



ОТВЕТСТВЕННОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ  
АРКТИКИ



2021-2023

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

# РОССИЙСКО-КАНАДСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА

## 2021-2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Основные направления политики</b>	<b>3</b>
<b>1.2. Соответствие стратегии Целям устойчивого развития ООН</b>	<b>4</b>
Повышение качества жизни и здоровья коренных малочисленных народов севера	5
Развитие инфраструктуры с целью сокращения разрыва между северными регионами и другими территориями Канады	5
Развитие устойчивой инклюзивной экономики в северных регионах	6
Развитие науки и образования для грамотного принятия решений	6
Защита экосистем северных регионов Канады	7
Установление международного порядка в Арктике, основанного на нормах международного права	7
Обеспечение безопасности северных территорий и их народов	7
Поддержка связей между представителями коренных малочисленных народов и другими жителями Канады	8
Таблица 1- Соответствие целей Основ политики в отношении Арктики и Севера Канады 2019 г. ЦУР ООН	9
<b>1.3. Механизмы и форматы международного сотрудничества Канады</b>	<b>11</b>
Многосторонние механизмы	11
Двусторонние механизмы	14
<b>2. Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития</b>	<b>14</b>
<b>2.1. Двустороннее российско-канадское сотрудничество в Арктике</b>	<b>14</b>
Сотрудничество в области образования и науки	16
Обеспечение прав коренных малочисленных народов Арктики и Севера	18
Защита окружающей среды	19
Инфраструктура и транспорт	20
<b>2.2. Российско-канадское сотрудничество в многосторонних форматах</b>	<b>21</b>
<b>3. Перспективы развития российско-канадского сотрудничества</b>	<b>23</b>



<b>Взаимодействие на уровне российских и канадских групп и ассоциаций коренных малочисленных народов</b>	<b>24</b>
<b>Здравоохранение</b>	<b>25</b>
<b>Сотрудничество в сфере образования и науки</b>	<b>25</b>
<b>Развитие сотрудничества в рамках программы Мониторинга и оценки Арктики (Arctic Monitoring and Assessment Programme Working Group (AMAP))</b>	<b>26</b>
<b>Сотрудничество в области защиты окружающей среды и управления климатическими рисками</b>	<b>26</b>
<b>Развитие устойчивого туризма</b>	<b>27</b>
<b>Сотрудничество на уровне арктических регионов России и Канады</b>	<b>27</b>
<b>Вопросы судоходства в Северном Ледовитом океане и территориальных границ в Арктике</b>	<b>28</b>
<b>Обмен информацией</b>	<b>28</b>

# РОССИЙСКО-КАНАДСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА

## 1. Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы

### 1.1. Основные направления политики

Арктика занимает центральное место в национальных приоритетах по укреплению идентичности и безопасности, является составным элементом национальных ценностей и интересов Канады. Канадская Арктика охватывает 40% территории страны, в ней проживает более 200 тыс. граждан, более половины из которых являются представителями коренных малочисленных народов севера (КМНС).

В продвижении канадских арктических приоритетов задействованы многие департаменты правительства Канады как внутри страны, так и за ее пределами.

В рамках своей арктической политики Канада стремится к решению причин и последствий изменения климата, установлению между коренными малочисленными народами севера и представителями других народов Канады отношений, основанных на доверии и взаимном уважении, поддержке устойчивого экономического развития Севера<sup>1</sup>. Для достижения поставленных целей проводится работа с местными сообществами, НКО и НПО внутри Канады, а также с международными партнерами.

Департамент международных отношений Канады (Global Affairs Canada) отвечает за координацию и руководство международными аспектами канадской политики по развитию Арктики. Эта работа в основном выполняется Отделом Северных и полярных отношений в Оттаве и Канадским международным арктическим центром (CIAC), расположенным в Осло, Норвегия, а также посольствами Канады по всему миру. Канада является активным членом Арктического совета, главного международного форума арктического сотрудничества.

Основные цели, продвигаемые Департаментом международных отношений в циркумполярной Арктике, включают в себя:

— Поддержка целевых инновационных торговых и коммерческих возможностей для Севера, приносящих пользу местным жителям;

<sup>1</sup> Canada and the Circumpolar Regions // Government of Canada [Электронный ресурс]. URL: [https://www.international.gc.ca/world-monde/international\\_relations-relations\\_internationales/arctic-arctique/index.aspx?lang=eng](https://www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/arctic-arctique/index.aspx?lang=eng) (дата обращения: 20.11.2021)

- Содействие в становлении Канады мировым лидером в области арктической науки и исследований;
- Отстаивание позиций Канады на международной арене и повышение авторитета Канады в решении вопросов Севера.

В сентябре 2019 года был опубликован документ «Основы политики в отношении Арктики и Севера», в котором содержится определение общих направлений и приоритетов деятельности правительства Канады в Арктике на период до 2030 года. Отмечается, что документ был разработан совместно с жителями северных регионов, правительствами территорий и провинций, коренными малочисленными народами севера, инуитами и метисами. «Основы политики» заменили собой Северную стратегию Канады 2009 года и Заявление 2010 года о внешней политике Канады в Арктике. Составной частью документа стал «Pan-Territorial Vision for Sustainable Development» — набор принципов по развитию северных регионов Канады в сфере устойчивого развития. Документ был составлен премьер-министрами Юкона, Северо-западных территорий и Нунавута<sup>2</sup>.

Для достижения конкретных результатов на международном уровне, Департамент международных отношений Канады будет реализовывать международную арктическую политику в соответствии с приоритетными областями для международного участия Канады в Арктике, а именно: укрепление международного порядка, основанного на нормах права; укрепление взаимодействия с арктическими и неарктическими государствами; стремление к более четкому определению территориальных границ Канады в Арктике.

Защита территориальных границ является значимым приоритетом канадской политики. 23 мая 2019 г. Канада подала заявку в Комиссию по границам континентального шельфа при Организации Объединенных Наций. Заявление стало результатом десятилетней научной и юридической работы по определению границ континентального шельфа Канады в Арктике. Это знаменует собой первый шаг в процессе, предусмотренном Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, для получения международного признания внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане.

## 1.2. Соответствие стратегии Целям устойчивого развития ООН

Ключевым международным обязательством, лежащим в основе канадских «Основ политики в отношении Арктики и Севера»<sup>3</sup>, является Повестка дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, что отмечается в самом документе и прослеживается в целях «Основ политики».

<sup>2</sup> Arctic and Northern Policy Framework - Pan-Territorial Chapter // Government of Nunavut [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.nu.ca/executive-and-intergovernmental-affairs/information/arctic-and-northern-policy-framework-pan> (дата обращения: 20.11.2021)

<sup>3</sup> Canada's Arctic and Northern Policy Framework. Goals and objectives // Government of Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587#s6> (дата обращения: 20.11.2021)

## Повышение качества жизни и здоровья коренных малочисленных народов севера

Канада стремится минимизировать проблемы недостатка медицинского обеспечения, образования разных уровней и высокой безработицы, свойственной арктическим и северным регионам. Также уделяется внимание проблемам роста цен, неблагоприятных жилищных условий, низкой продолжительности жизни населения северных территорий Канады. Для северных регионов также характерен относительно более высокий уровень преступности, в том числе насильственного характера (жертвами часто становятся девушки и женщины), и уровень самоубийств превышающий общий канадский показатель.

Для повышения качества жизни северных народов в период до 2030 года. Канада будет стремиться развивать экономику, систему здравоохранения и образования в арктических территориях, способствовать свободному передвижению товаров и услуг между северными территориями других государств, а также изучать лучший международный опыт по улучшению положения коренных малочисленных народов севера.

Основные задачи в рамках этой цели напрямую созвучны с Целями устойчивого развития ООН: ликвидация нищеты (ЦУР 1: Ликвидация нищеты) и голода (ЦУР 2: Ликвидация голода), обеспечение людей жильем, снижение числа самоубийств, обеспечение ментального и физического здоровья (ЦУР 3: Хорошее здоровье и благополучие), создание благоприятной среды для детей с упором на развитие образования и культуры (ЦУР 4: Качественное образование), активизация борьбы с насилием в отношении девушек и женщин — представительниц КМНС (ЦУР 5: Гендерное равенство), применение культурно приемлемых подходов к вопросам правосудия, активизация мер реституционного правосудия и других подходов, альтернативных тюремному заключению (ЦУР 16: Мир, правосудие и эффективные институты).

## Развитие инфраструктуры с целью сокращения разрыва между северными регионами и другими территориями Канады

Инфраструктурные проблемы становятся препятствиями для связи арктических регионов Канады с другими частями страны, затрудняют подвоз продовольствия, внутренние перемещения людей, энергетическое снабжение, что приводит к значительному росту цен на товары и услуги в арктической зоне. Порядка 70 северных поселений доступны лишь посредством авиасообщения, водные и дорожные пути доступны лишь сезонно, летом и весной, что приводит к возрастающим разрывам в уровне развития арктических и неарктических регионов Канады.

В силу особого внимания, традиционно уделяемого в Канаде проблемам изменения климата и экологической повестке в целом, развитие инфраструктуры также будет являться необходимым для улучшения

качества мониторинга состояния окружающей среды в арктической зоне (ЦУР 13: Борьба с изменением климата). Канадские власти планируют активно инвестировать в значимые инфраструктурные проекты (ЦУР 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура), такие как строительство дорог и прокладывание линий передач, развитие мобильной и интернет-связи в северных регионах, а также упрощать доступ северян к электроэнергии, в том числе путем подключения поселений к системам гидроэлектростанций — проводникам экологически чистой энергии (ЦУР 7: Недорогостоящая и чистая энергия).

## Развитие устойчивой инклюзивной экономики в северных регионах

Экономика северных территорий Канады традиционно испытывает сложности развития в силу множества ограничений для ведения бизнеса: низкий уровень развития инфраструктуры, высокая стоимость энергии, рассредоточенность населения и его низкий уровень образования и квалификации (относительно других регионов страны), затрудненный доступ к банковским и юридическим услугам.

Власти Канады активно поддерживают развитие экономики на основе традиционных для коренных малочисленных народов севера промыслов, коммерческого рыболовства, развития культурных индустрий и устойчивого туризма. В то же время, особое внимание уделяется привлечению прямых иностранных инвестиций и поиску новых возможностей для заключения двусторонних или многосторонних соглашений о свободной торговле. Главными задачами в Канаде ставятся сокращение разрыва в доходах и уровне жизни между жителями арктических и неарктических территорий Канады (ЦУР 10: Уменьшение неравенства), увеличение числа рабочих мест для северян (ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост), оптимизацию процесса добычи природных ресурсов, чтобы процесс добычи был экономически выгоден и приносил минимальный вред окружающей среде (ЦУР 12: Ответственное потребление и производство).

## Развитие науки и образования для грамотного принятия решений

Трудности с доступом представителей коренных малочисленных народов севера к образованию уже отмечались выше, но также в Канаде обеспокоены ограничением доступа северян к научным исследовательским проектам, которые проводятся местными и международными коллективами в Арктике. В соответствии с «Основами политики в отношении Арктики и Севера» в Канаде стремятся привлекать местных жителей (и женщин, и мужчин) к проведению исследований (ЦУР 5: Гендерное равенство), поощрять их к сотрудничеству с учеными и к самостоятельному принятию решений о том, какого типа исследования будут наиболее полезны для развития регионов. Намечается также стремление к росту числа социологических и демографических научных проектов, направленных на выработку рекомендаций

по улучшению качества жизни КМНС. Важной целью также является развитие доступа к образованию (ЦУР 4: Качественное образование) и сокращение разрыва в доступе к исследованиям между жителями арктических и неарктических регионов (ЦУР 10: Уменьшение неравенства).

## Защита экосистем северных регионов Канады

Арктическая зона Канады нагревается в 2–3 раза быстрее, чем другие части планеты, что приводит к инфраструктурным проблемам, рискам для экосистем моря и суши, негативному влиянию на жителей севера.

Сейчас власти Канады нацелены на снижение выбросов парниковых газов, улучшение качества систем мониторинга погоды и климатических изменений, а также на распространение информации об ответственном отношении к природе и о способах противодействия природным катаклизмам среди жителей северных регионов (ЦУР 13: Борьба с изменением климата, ЦУР 14: Сохранение морских экосистем, ЦУР 15: Сохранение экосистем суши).

## Установление международного порядка в Арктике, основанного на нормах международного права

В «Основах политики в отношении Арктики и Севера» отмечается, что Канада внесла значимый вклад в установлении международного порядка в Арктике, однако современные климатические и геополитические тренды ставят под угрозу национальные границы и нормы международного права, в связи с чем Канада призывает международные институты и организации к сотрудничеству в целях предотвращения актов нарушения международных соглашений. Также отмечается, что Канада готова способствовать установлению нового порядка в арктическом регионе, который будет отвечать ее национальным интересам: улучшению качества жизни народов севера, защите экосистем, повышению внимания к мнению местных сообществ, в частности коренных малочисленных народов, закреплению национальных границ. Для достижения указанных целей планируется активное взаимодействие с арктическими и неарктическими государствами (ЦУР 17: Партнерство в интересах устойчивого развития), а также трансляция официальной позиции на международных площадках (форумах, международных организациях).

## Обеспечение безопасности северных территорий и их народов

Арктика становится регионом наращивания и демонстрации военной силы, а также вызывает множество споров относительно определения национальных границ государств и международных вод, доступных



для судоходства. Канада придерживается жесткой позиции относительно Северо-Западного прохода, считая его часть своими территориальными водами, что может осложнять международное судоходство в Северном Ледовитом океане.

С целью обезопасить свои границы и жителей арктических территорий, с 2019 г. Канада наращивает присутствие в северных регионах Вооруженных сил Канады, Королевской канадской конной полиции и Пограничной службы. Подобными мерами Канада стремится отстоять свой суверенитет и в то же время повысить готовность жителей региона к природным катастрофам.

## **Поддержка связей между представителями коренных малочисленных народов и другими жителями Канады**

С 2007 по 2015 гг. в Канаде действовала Комиссия правды и примирения, подготовившая итоговый отчет, который также стал составной частью канадских «Основ политики в отношении Арктики и Севера». В отчете Комиссии говорится о необходимости примирения коренных народов и других жителей Канады с помощью распространения всеобъемлющей информации об истории коренных народов (в том числе народов севера) и об ущербе, причиненном местным жителям в процессе освоения канадских территорий. Канадское правительство публично признало свои ошибки в проведении политики в отношении инуитов и индейцев. Канада продолжит действовать в соответствии с Декларацией ООН о правах коренных народов и укреплять взаимопонимание между гражданами, способствуя развитию общего будущего.

**Таблица 1- Соответствие целей Основ политики в отношении Арктики и Севера Канады 2019 г. ЦУР ООН**

<p><b>Цель №1:</b> Повышение качества жизни и здоровья коренных малочисленных народов севера;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ликвидация нищеты и голода;</li> <li>• обеспечение ментального и физического здоровья;</li> <li>• создание благоприятной среды для детей с упором на развитие образования и культуры;</li> <li>• активизация борьбы с насилием в отношении девушек и женщин - представительниц КМНС;</li> <li>• применение культурно приемлемых подходов к вопросам правосудия, активизация мер реституционного правосудия и других подходов, альтернативных тюремному заключению.</li> </ul>	<p>1 - ликвидация нищеты</p> <p>2 – ликвидация голода</p> <p>3 - хорошее здоровье и благополучие</p> <p>4 - качественное образование</p> <p>5 - гендерное равенство</p> <p>10 - уменьшение неравенства</p> <p>16 - мир, правосудие и справедливые институты</p>
<p><b>Цель №2:</b> Развитие инфраструктуры с целью сокращения разрыва между северными регионами и другими территориями Канады;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• мониторинг состояния окружающей среды в арктической зоне для борьбы с изменениями климата в Арктике;</li> <li>• инвестирование в строительство дорог, развитие мобильной и интернет-связи;</li> <li>• упрощения доступа к электроэнергии, в том числе путем подключения поселений к системам ГЭС</li> </ul>	<p>13 - борьба с изменением климата</p> <p>9 - индустриализация, инновации и инфраструктура</p> <p>7 – недорогостоящая и чистая энергия</p>
<p><b>Цель №3:</b> Развитие устойчивой, диверсифицированной инклюзивной экономики в северных регионах</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сокращение разрыва в доходах и уровне жизни между жителями арктических и неарктических территорий;</li> <li>• увеличение числа рабочих мест для северян; - оптимизация процесса добычи природных ресурсов, чтобы процесс добычи был экономически выгоден и приносил минимальный вред окружающей среде.</li> </ul>	<p>10 - уменьшение неравенства</p> <p>8 - достойная работа и экономический рост</p> <p>12 - ответственное потребление и производство</p>
<p><b>Цель №4:</b> Развитие науки и образования для грамотного принятия решений</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• инвестирование в образовательные проекты для жителей арктических территорий;</li> </ul>	<p>4 - качественное образование</p> <p>5 - гендерное равенство</p> <p>10 - уменьшение неравенства</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• равное вовлечение женщин и мужчин северных территорий в научные исследования;</li> <li>• сокращение разрыва в доступе к образованию и науке между жителями арктических и неарктических территорий.</li> </ul>	
<p><b>Цель №5:</b> Защита экосистем северных и арктических регионов Канады</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие знаний об ответственном потреблении природных ресурсов среди КМНС;</li> <li>• снижение загрязнения суши и водоемов в северных регионах;</li> <li>• развитие межрегионального и международного сотрудничества для борьбы с изменениями климата в Арктике.</li> </ul>	<p>12 – ответственное потребление и производство 14 - сохранение морских экосистем; 15 – сохранение экосистем суши 13 – борьба с изменениями климата; 17 - партнерство в интересах устойчивого развития</p>
<p><b>Цель №6:</b> Установление международного порядка в Арктике, основанного на нормах международного права</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• установление лидерства Канады на международных площадках, где обсуждаются вопросы Арктики;</li> <li>• повышение степени репрезентации канадских граждан и в частности жителей Севера в международных форумах и при переговорах;</li> <li>• укрепление двустороннего сотрудничества с главными арктическими и неарктическими государствами;</li> <li>• четкое определение канадских морских границ в Арктике.</li> </ul>	<p>16 - мир, правосудие и эффективные институты 17 – партнерство в интересах устойчивого развития</p>
<p><b>Цель №7:</b> Обеспечение безопасности северных территорий и коренных малочисленных народов севера - укрепление сотрудничества Канады с международными партнерами по вопросам обеспечения государственной безопасности и защиты населения арктических территорий;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение скорости предотвращения и реагирования на инциденты, связанные с безопасностью в Арктике и на Севере;</li> <li>• обеспечение соблюдения законодательной и нормативной базы Канады, регулирующей транспортное сообщение, целостность границ и охрану окружающей среды в Арктике и на Севере;</li> </ul>	<p>16 - мир, правосудие и эффективные институты</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение общенационального потенциала управления чрезвычайными ситуациями в арктических и северных сообществах;</li> <li>• поддержание общественной безопасности посредством эффективных и учитывающих культурные особенности инициатив по предупреждению преступности в арктических регионах.</li> </ul>	
<p><b>8. Поддержка связей между представителями коренных малочисленных народов севера и другими жителями Канады</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• защита и обеспечение реализации прав коренных малочисленных народов севера;</li> <li>• обеспечение возможностей для арктических и северных народов, в рамках которых они способны самостоятельно заключать договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности с главой государства (британским монархом), которые будут обеспечивать основу для их постоянных взаимоотношений;</li> <li>• восстановление и укрепление культуры КМНС, включая национальные языки;</li> <li>• сотрудничество с правительствами северных территорий и организациями КМНС для устранения социально-экономического разрыва между коренными малочисленными народами севера, проживающими в Арктике, и другими канадцами.</li> </ul>	<p>10 – уменьшение неравенства</p>

Составлено авторами на базе Основ политики в отношении Арктики и Севера Канады 2019 г.

### 1.3. Механизмы и форматы международного сотрудничества Канады

#### Многосторонние механизмы

Ведущими многосторонними форматами для обсуждения арктической повестки Канада считает Арктический совет, Форум арктической береговой охраны, Арктический экономический совет и различные организации ООН, включая Международную морскую организацию.

Арктический совет, основанный в Канаде 25 лет назад, остается ведущим форумом для сотрудничества по арктическим вопросам между арктическими государствами и коренными малочисленными

минародами севера. 20 мая 2021 г. на встрече министров Арктического совета Марк Гарно, министр иностранных дел Канады, объявил о создании постоянного секретариата Рабочей группы Совета по устойчивому развитию в Институте Северного Квебека Университета Лавала и подписал Декларацию министров. Установление постоянно действующего секретариата SDWG в одном из ведущих университетов Канады свидетельствует о значимой роли страны в арктических исследованиях и о высоком значении, которое Канада уделяет взаимодействию в рамках Арктического совета.

Канада через ряд федеральных департаментов и агентств активно участвует в научно-технической работе Арктического совета, где реализуется множество уникальных проектов<sup>4</sup>.

Эта работа проводится в следующих шести экспертных рабочих группах:

- 1. Программа действий по борьбе с загрязнением Арктики (Arctic Contaminants Action Program, ACAP)** направлена на предотвращение неблагоприятных последствий, сокращение и, в конечном итоге, устранение загрязнения окружающей среды Арктики;
- 2. Программа арктического мониторинга и оценки (Arctic Monitoring and Assessment Programme, AMAP)** предоставляет надежную и всеобъемлющую информацию о состоянии и угрозах для окружающей среды Арктики, а также вырабатывает научные рекомендации для поддержки арктических правительств в принятии восстановительных и профилактических мер, связанных с загрязнителями;
- 3. Программа сохранения арктической флоры и фауны (Conservation of Arctic Flora and Fauna, CAFF)** направлена на сохранение биоразнообразия Арктики и доведение результатов до сведения правительств и жителей Арктики, что способствует продвижению методов, обеспечивающих устойчивость природных ресурсов Арктики;
- 4. Программа по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности и реагирования (Emergency Prevention, Preparedness, and Response, EPPR)** призвана способствовать предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на экологические и другие чрезвычайные ситуации и аварии, а также проведению поисково-спасательных работ;
- 5. Программа по защите арктической морской среды (Protection of the Arctic Marine Environment, PAME)** включает в себя политические и нечрезвычайные меры по предотвращению и контролю загрязнений, связанные с защитой арктической морской среды от деятельности как на суше, так и на море;

<sup>4</sup> Canada and the Arctic Council // Government of Canada [Электронный ресурс]. URL: [https://www.international.gc.ca/world-monde/international\\_relations-reactions\\_internationales/arctic\\_council-conseil\\_arctique/index.aspx?lang=eng&\\_ga=2.232951710.1061223987.1636486565-666925720.1636486565](https://www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-reactions_internationales/arctic_council-conseil_arctique/index.aspx?lang=eng&_ga=2.232951710.1061223987.1636486565-666925720.1636486565) (дата обращения: 20.11.2021)

## 6. Рабочая группа по устойчивому развитию (Sustainable Development Working Group, SDWG)

предлагает и принимает меры, которые должны быть предприняты арктическими государствами для продвижения устойчивого развития в Арктике, включая возможности для защиты и улучшения окружающей среды и экономики, культуры и здоровья коренных малочисленных народов севера и арктических сообществ, а также для повышения экологических, экономических и социальных условий арктических сообществ в целом. В настоящее время председателем Рабочей группы по устойчивому развитию Арктического совета является представитель России — А. М. Магомедова, а исполнительным секретарем является представитель Канады — Дженифер Спенс.

Канада также активно участвует в работе Арктического форума береговых охран, объединяющего страны для совместного реагирования на чрезвычайные ситуации на море, в Арктическом экономическом совете и Университете Арктики — проекте, объединяющим высшие учебные заведения и научные центры, занимающиеся изучением Арктики.

Северный совет (Nordic Council) является значимой для Канады межправительственной организацией, включающей в себя представителей Швеции, Норвегии, Финляндии и Исландии. Не являясь членом организации, Канада активно форсирует развитие совместных с 4 государствами проектов. Так, например, в 2018–2019 гг. функционировал совместный проект “Nordic-Canada Health Collective”, основной целью которого являлась поставка высокотехнологичного медицинского оборудования из стран-членов Северного совета в Канаду<sup>5</sup>.

Канада стремится интегрировать арктическую повестку, в частности вопросы улучшения качества жизни КМНС, в свои многосторонние торговые соглашения, например, в USMCA (Соглашение между Канадой, США и Мексикой о свободной торговле). В USMCA Канада успешно включила пункт, подтверждающий, что Канада может принимать или поддерживать меры, которые она считает необходимыми для выполнения своих юридических обязательств перед коренными малочисленными народами севера. Другие положения признают роль и приоритеты коренных народов в разделах, охватывающих вопросы защиты окружающей среды, инвестиций, развития текстильной промышленности, что подтверждает стремление Канады к обеспечению более справедливого доступа представителей коренных народов к торговле и инвестициям и их способности извлекать из них выгоду<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> Nordic-Canada Health Collective // Nordic Innovation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nordicinnovation.org/programs/nordic-canada-health-collective> (дата обращения 27.11.2021)

<sup>6</sup> International Chapter. Arctic and Northern Policy Framework // Government of Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1562867415721/1562867459588> (дата обращения: 27.11.2021)

## Двусторонние механизмы

В «Основах политики в отношении Арктики и Севера» отмечается важность взаимодействия Канады с арктическими и неарктическими государствами. В первую очередь, это США и Дания.

Демографические, географические и социально-экономические сходства между канадской Арктикой, американской Аляской и датской Гренландией служат основой сотрудничества между государствами. Спецификой канадского подхода является сотрудничество не только на уровне центральных правительств, но также на уровне руководства территорий и провинций, на уровне организаций, представляющих интересы КМНС. Канада также планирует расширять свое участие в существующих двусторонних партнерствах, таких как Североамериканское командование воздушно-космической обороны (North American Aerospace Defence Command).

С США и Данией Канада стремится к мирному двустороннему урегулированию споров относительно морских границ. С США Канады имеется территориальный спор в районе моря Бофорта, с Данией — в отношении моря Линкольна и острова Ганс.

Особую роль в канадском международном сотрудничестве играет взаимодействие со странами Северной Европы — Финляндией, Исландией, Норвегией и Швецией. Взаимодействие с этими государствами по вопросам развития севера и Арктики происходит преимущественно в рамках Совета министров северных стран (Nordic Council of Ministers).

Канада планирует налаживать отношения с Россией по ключевым вопросам арктической повестки, таким как проблемы коренных малочисленных народов севера, научное сотрудничество, охрана окружающей среды, судоходство и поисково-спасательные работы<sup>7</sup>.

## 2. Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития

### 2.1. Двустороннее российско-канадское сотрудничество в Арктике

В Арктике Россия и Канада выступают с близких позиций в Арктическом совете в контексте обеспечения устойчивого развития и налаживания международного сотрудничества в «северном измерении». Поддерживаются связи между официальными лицами, профильными экспертами, представителями академического сообщества по широкой повестке дня, включая вопросы положения коренных малочисленных народов севера, континентального шельфа, климата, защиты окружающей среды, рыболовства и судоходства в Арктике.

<sup>7</sup> Ibid.

Россия и Канада сохраняют нацеленность на максимально полное раскрытие потенциала Арктики как территории мирного диалога и устойчивого развития, органично сочетающего реалии и научно-технические достижения XXI века с культурно-историческими традициями коренного населения. Именно Арктический регион имеет потенциал стать ключевым для укрепления сотрудничества России и Канады.

Российско-канадское сотрудничество отличается проработанной нормативно-правовой базой. В области сотрудничества в Арктическом регионе первым всеобъемлющим документом стало Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Канады о сотрудничестве в Арктике и на Севере, подписанное 19 июня 1992 г.<sup>8</sup>. Среди прочих приоритетных направлений сотрудничества в этом документе были выделены следующие, отвечающие ЦУР ООН:

- Развитие связей и контактов между коренными малочисленными народами севера;
- Рациональное землепользование и землеустройство;
- Предотвращение переноса и воздействия вредных загрязнителей на окружающую среду;
- Образование и профессиональная подготовка;
- Рыбохозяйственные науки и технологии;
- здравоохранение и оказание медико-санитарной помощи;
- Туризм.

В области защиты окружающей среды 8 мая 1993 г. было подписано Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Канады о сотрудничестве по вопросам окружающей среды<sup>9</sup>.

В рамках договора предполагалось сотрудничество по целому ряду вопросов, в том числе охране морских биологических ресурсов, борьбе с изменением климата и мониторингу состояния окружающей среды.

На российско-канадские межгосударственные отношения серьезное негативное влияние оказал украинский кризис 2014 г.<sup>10</sup> В то же время российско-канадское сотрудничество в Арктике, в особенности по вопросам устойчивого развития, имеет потенциал стать опорной точкой для восстановления взаимодействий по более широкому комплексу вопросов. В данном контексте перед Россией и Канадой стоит задача сохранения Арктическую повестки, как изолированной от вопросов, вызывающих основ-

<sup>8</sup> Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Канады о сотрудничестве в Арктике и на Севере, 1992 // Официальный сайт МИД РФ. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/2\\_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-433/48734?\\_storageviewer\\_WAR\\_storageviewerportlet\\_advancedSearch=false&\\_storageviewer\\_WAR\\_storageviewerportlet\\_fromPage=search&\\_storageviewer\\_WAR\\_storageviewerportlet\\_andOperator=1](https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-433/48734?_storageviewer_WAR_storageviewerportlet_advancedSearch=false&_storageviewer_WAR_storageviewerportlet_fromPage=search&_storageviewer_WAR_storageviewerportlet_andOperator=1) (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>9</sup> Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of Canada on Cooperation on Environmental Issues, 1993 // Official website of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. [Electronic resource]. URL: <https://mddoc.mid.ru/api/ia/download/?uuid=9a385953-efad-4a61-bbfe-185dcb0bf985> (Date of access: 11.26.2021)

<sup>10</sup> Viakhireva N. Russia-Canada Relations in the Period of Crisis, 2014-20 // Canadian Journal of European and Russian Studies. – 2020. – Т. 14. – №. 1. – С. 30-54.



ные противоречия в двусторонних отношениях. Россия и Канада стремятся возобновлять и развивать сотрудничество в Арктике, в частности в контексте устойчивого развития.

Например, 20 мая 2021 г. «на полях» министерской встречи Арктического совета в Рейкьявике состоялась беседа Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова с Министром иностранных дел Канады М. Гарно. Одной из основных тем разговора стало сотрудничество в Арктике и на Севере<sup>11</sup>. Российско-канадское сотрудничество в Арктике возможно, в частности, в области защиты окружающей среды, в научной сфере, защите прав коренных малочисленных народов севера.

## Сотрудничество в области образования и науки

В условиях роста внешнеполитической напряженности особую значимость приобретают альтернативные дипломатические инструменты продвижения сотрудничества, например, научная дипломатия.

В 2016 г. Карлтонским университетом совместно с Посольством Российской Федерации в Канаде была проведена конференция «Российско-канадский диалог и сотрудничество в Арктике»<sup>12</sup>. В конференции принимали участие эксперты, дипломаты, исследователи, представители бизнес-сообщества и коренных народов Арктики. Помимо вопросов российско-канадского сотрудничества, в рамках конференции обсуждались проблемы коренных малочисленных народов севера и арктической окружающей среды в контексте устойчивого развития.

В 2017 г. было подписано Соглашение по укреплению международного научного сотрудничества в Арктике. Сторонами данного договора стали все Арктические страны, в том числе Российская Федерация и Канада. Целью этого соглашения является укрепление сотрудничества в области научной деятельности для повышения результативности и эффективности развития научных знаний об Арктике. Стороны договорились прилагать максимальные усилия для содействия въезду-выезду на территорию исследования ученых, исследовательских платформ, материалов и т. д., также прилагать усилия для обеспечения свободного доступа к исследовательской инфраструктуре, данным и результатам исследований. Помимо этого, стороны обязались содействовать расширению возможностей для включения студентов, получающих образование различного уровня, и молодых ученых в научную деятельность,<sup>с</sup>

<sup>11</sup> Russian Foreign Minister's meeting Sergey Lavrova with the Minister of Foreign Affairs of Canada M. Garnon Official website of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. [Electronic resource]. URL: [https://www.mid.ru/diverse/-/asset\\_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/o-vstrece-ministra-inostrannyh-del-rossii-s-v-lavrova-s-ministrom-inostrannyh-del-kanady-m-garno](https://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/zwI2FuDbhJx9/content/o-vstrece-ministra-inostrannyh-del-rossii-s-v-lavrova-s-ministrom-inostrannyh-del-kanady-m-garno) (Date of access: 23.11.2021)

<sup>12</sup> Conference "Canada-Russia Dialogue and Cooperation in the Arctic" // Institute of European, Russian and Eurasian Studies. [Электронный ресурс]. URL: <https://carleton.ca/eurus/cu-events/conference-canada-russia-dialogue-cooperation-arctic/> (Дата обращения: 23.11.2021)

целью подготовки будущих поколений исследователей и повышения потенциала и компетенции для улучшения знаний об Арктике. Важным элементом Соглашения является Статья 9 — «Традиционные и местные знания», которая обязывает Стороны поощрять, когда это целесообразно, использование местных и традиционных знаний, развитие диалога между исследователями и носителями традиционных знаний, а также вовлечение носителей коренных знаний в научно-исследовательскую деятельность<sup>13</sup>.

В апреле 2021 г. Центр канадских исследований СПбГУ провел международную научно-практическую конференцию «Сотрудничество России и Канады в Арктике на федеральном и региональном уровне: инфраструктура, экономические возможности и благополучие северян». В обсуждении актуальных научных вопросов приняли участие дипломаты высокого уровня, представители мирового академического сообщества, члены общественных объединений<sup>14</sup>.

Российско-канадское сотрудничество в сфере науки и образования осуществляется также в виде совместных научно-исследовательских проектов. Примерами успешных научно-исследовательских проектов в области устойчивого развития могут послужить российско-канадская экспедиция по изучению лосося на Аляске<sup>15</sup>, осуществленная в 2019 г., а также канадская экспедиция по изучению оленьих упряжей на Ямале, осуществленная в 2017 г.<sup>16</sup> Следующая экспедиция по изучению лосося запланирована на 2022 год.

Крупной площадкой для сотрудничества является Университет Арктики — сеть университетов, колледжей, исследовательских институтов и других организаций, сотрудничающих в области исследований на Севере, на базе которого ежегодно проходят различные научные конференции и встречи. В рамках Университета Арктики рядом канадских высших учебных заведений (Университет Саскачевана, Колледж Юкона, Университет Северной Британской Колумбии) организованы онлайн-курсы «Циркумполярные науки», на которых могут обучаться в том числе студенты из России<sup>17</sup>. Важной особенностью Университета Арктики является вовлечение молодежи — студентов, молодых исследователей — благодаря чему идет процесс формирования у молодых людей менталитета, в рамках которого сотрудничество в Арктике представляет самодостаточную ценность. Тем не менее, для повышения эффективности Университета

<sup>13</sup> "Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества" // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/542624227> (Дата обращения: 10.12.2021)

<sup>14</sup> Международная научно-практическая конференция «Сотрудничество России и Канады в Арктике на федеральном и региональном уровне: инфраструктура, экономические возможности и благополучие северян» // Санкт-Петербургский государственный университет [Электронный ресурс]. URL: <https://spbu.ru/openuniversity/documents/mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferenciya-sotrudnichestvo-rossii> (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>15</sup> Ученые из России и Канады завершили экспедицию по изучению лосося на Аляске // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/6231555> (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>16</sup> На Ямале антропологи из Канады изучают древние оленьи упряжи // Комсомольская правда. Ямал. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.yamal.kp.ru/online/news/2746427/> (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>17</sup> Международные онлайн курсы в рамках программы «Циркумполярные науки» // Официальный сайт САФУ. [Электронный ресурс]. URL: <https://narfu.ru/international/news/obyavleniya/335716/> (Дата обращения: 23.11.2021)

Арктики необходимо также развитие интернет-грамотности и повышение доступности компьютерных и информационных технологий для жителей северных и арктических территорий.

Существуют и другие примеры успешного сотрудничества на уровне высших учебных заведений России и Канады. Арктический государственный агротехнологический университет, расположенный в Якутске, и канадский Мемориальный университет Ньюфаундленда обсуждают совместные программы по целому ряду проблем арктической зоны, включая изучение процесса таяния вечной мерзлоты, сохранение живых природных ресурсов и развитие экономической базы для коренных малочисленных народов севера.

## Обеспечение прав коренных малочисленных народов Арктики и Севера

Сотрудничество по данному направлению также осуществляется в основном на негосударственном уровне.

Одним из механизмов сотрудничества в рамках этого направления являются организации коренных народов Арктики. Так, в Полярный совет инуитов, помимо инуитов, проживающих на территории Канады, входят представители чукчей и юпиков, которые проживают на территории России. Активное российско-канадское сотрудничество в рамках Полярного совета инуитов осуществлялось в основном в 2000-е гг. Например, в период с 1996 по 2005 гг. в две фазы был осуществлен проект, направленный на повышение качества институтов взаимодействия коренных народов и государства в российской Арктике. Данный проект осуществлялся в коллаборации с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока РФ<sup>18</sup>. В 2017 г. Полярный совет инуитов провел три саммита, посвященных экономическому развитию, природопользованию и образованию<sup>19</sup>.

В рамках данного направления также стоит отметить работу, осуществляемую в рамках фонда «Купол». Некоммерческая организация «Фонд социального развития «Купол» была создана в мае 2009 г. Ее учредителем стало АО «Чукотская горно-геологическая компания» (входит в группу компаний Кинросс Голд (Канада). Фонд «Купол» осуществляет финансирование по следующим направлениям: Традиции коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, включая методы традиционного природопользования, Здравоохранение, Образование и обучение, Устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства<sup>20</sup>. В настоящее время реализуется ряд проектов, профинансированных фондом, в

<sup>18</sup> Institutional Building for Northern Aboriginal Peoples in Russia (INRIPP-2) » // Inuit Circumpolar Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/media-and-reports/archives/institutional-building-for-northern-aboriginal-peoples-in-russia-inripp-2/> (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>19</sup> [Электронный ресурс]. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/icc-activities/icc-summits/#> (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>20</sup> Фонд «Купол» // Официальный сайт фонда «Купол». [Электронный ресурс]. URL: <http://kupolfoundation.ru/> (Дата обращения: 23.11.2021)

частности, проект строительства тепличного комплекса в труднодоступном селе Ваега<sup>21</sup>, проект материально-технического оснащения ТСО КМНЧ «Ройырдын — Семья», с целью повысить экономическую эффективность традиционного рыболовного промысла, осуществляемого этой общиной коренного малочисленного народа.

## Защита окружающей среды

Сохранение природного разнообразия арктических территорий является значимым приоритетом для России и Канады, и в данной сфере реализуется и готовится к реализации ряд успешных двусторонних проектов.

С 2006 г. действует проект по расширению ареала распространения лесных бизонов на Евразийском континенте, реализуемый совместно Правительством Республики Саха (Якутия) и Канадским агентством по управлению национальными парками. Для дальнейшего сохранения и размножения популяции в Якутию из Национального парка «Олений остров» (Elk Island) канадской провинции Альберта завозятся бизоны, что способствует восстановлению исторического ареала обитания животных на территории Республики Саха и увеличению биоразнообразия экосистем Севера. В марте 2020 г., в самый разгар пандемии, была осуществлена поставка последних 30 особей. Благодаря проекту, популяция лесных бизонов в Якутии за 15 лет увеличилась с 30 до 250 особей.<sup>22</sup>

В 2018 г. было подписано соглашение о предотвращении нерегулируемого рыбного промысла в открытом море и в центральной части Северного Ледовитого океана, в создании которого Россия и Канада принимали активное участие. Соглашение было открыто для подписания Канадой, Китайской народной республикой, Королевством Дания за Гренландию и Фарерские острова, Исландией, Японией, Республикой Корея, Королевством Норвегия, Российской Федерацией, Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом. Целью данного соглашения стало предотвращение нерегулируемого промысла на участке открытого моря в центральной части Северного Ледовитого океана путем применения мер по сохранению и управлению, основанных на принципе осторожного подхода, в рамках долгосрочной стратегии по защите здоровых морских экосистем и обеспечению сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов. Стоит отметить, что данное соглашение подразумевало также выработку совместной программы научно-исследовательской деятельности в целях углубления знаний об экосистемах центральной части Северного Ледовитого океана для установления наличия рыбных запасов, ко-

<sup>21</sup> Годовой отчет за 2020 год // Официальный сайт фонда «Купол». [Электронный ресурс]. URL: <http://kupolfoundation.ru/wp-content/uploads/2021/04/Godovoj-otchet-za-2020-god.pdf> (Дата обращения: 23.11.2021)

<sup>22</sup> Популяция лесных бизонов в Якутии за 15 лет увеличилась до 250 особей // ТАСС. 1.10.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/12555153> (Дата обращения: 8.12.2021)

торые могли бы добываться на устойчивой основе<sup>23</sup>. В рамках данного обязательства в апреле 2019 г. в Российской Федерации при содействии Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН была проведена Научная конференция стран-участниц, подписавших это Соглашение<sup>24</sup>.

В конце 2020 г. на базе Арктического государственного агротехнологического университета (г. Якутск) прошла встреча с представителями России и Канады по вопросу реализации совместного проекта по восстановлению численности стад северного оленя карибу на территории Канады. Университет предложил создать селекционно-генетический центр по северному домашнему оленеводству, развить сотрудничество в направлении экологии и природопользования, а также выразил готовность способствовать организации на территории Канады экспериментального хозяйства по разведению северных домашних оленей, с привлечением опытных оленеводов Республики Саха (Якутия) (с перевозкой оленей из Якутии в Канаду) для осуществления трудовой занятости коренных народов Канады.<sup>25</sup> Также рассматривается возможность реализации совместных проектов по изучению процессов таяния вечной мерзлоты и развития экономической базы для коренных малочисленных народов севера.

Также активизируется сотрудничество в области лесного хозяйства. В ноябре 2020 г. Министерство сельского хозяйства РФ и Канадская лесная служба провели видеоконференцию, посвященную перспективным направлениям сотрудничества. В частности, обсуждались способы обмена опытом по устойчивому управлению лесами, по защите лесных массивов от пожаров и вредителей, по регулированию торговли продукцией лесного хозяйства.

## Инфраструктура и транспорт

Важным элементом обеспечения целей устойчивого развития в Арктическом регионе является обеспечение кроссполярного транспортного сообщения. Развитие транспортной инфраструктуры является ключевым компонентом обеспечения цепочек поставок, от чего напрямую зависит продовольственная безопасность Арктики.

В 2003 г. был запущен проект «Арктического моста», который должен был соединить по морю Черчилл (Канада) и Мурманск (Россия). В 2007 г. по этому маршруту началось транспортное сообщение. Однако

<sup>23</sup> Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. // Официальный интернет-портал правовой информации. 28.06.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202106280035> (Дата обращения: 8.12.2021)

<sup>24</sup> Обзор глобальных и региональных процессов. Комитет по рыбному хозяйству // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций. 05.02.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/3/ne735ru/ne735ru.pdf>

<sup>25</sup> Арктический государственный агротехнологический университет готовит совместный проект с Канадой // Новости сибирской науки. 30.11.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sib-science.info/ru/news/agatu-gotovit-sovmestnyy-30112020> (Дата обращения: 8.12.2021)

в 2016 г. из-за экономических сложностей порт Черчилла был закрыт<sup>26</sup>. Закрытие порта было негативно воспринято местным населением, в результате чего, порт и обслуживающая его инфраструктура были проданы местным властям и сообществам коренных малочисленных народов севера. В 2019 г. работа порта была восстановлена<sup>27</sup>, но «Арктический мост» пока находится в замороженном состоянии.

Под эгидой Международной морской организации в 2014 г. был подписан Международный полярный кодекс для судов, эксплуатируемых в полярных водах (Полярный кодекс). Полярный кодекс вступил в силу 1 января 2017 г. Целью настоящего Кодекса является обеспечение безопасной эксплуатации судов и защита окружающей среды полярных районов посредством учета видов риска, характерных для полярных вод, снижение последствий, действия которых не регулируется надлежащим образом другими инструментами Организации. Он сближает позиции Канады и России относительно регулирования судоходства по Северному морскому пути и Северо-Западному проходу. В частности, в документе уточняется, что полярные воды предъявляют дополнительные навигационные требования сверх тех, которые характерны для повседневной практик. При этом, согласно документу, сообщества прибрежных народов Арктики могут быть, а полярные экосистемы являются уязвимыми в отношении такой деятельности человека, как судоходство. Подчеркивается связь между дополнительными мерами безопасности и защитой окружающей среды, поскольку любая мера безопасности, предпринятая с целью снижения вероятности чрезвычайного происшествия, с очевидностью явится весьма полезной и для сохранения окружающей среды.

## 2.2. Российско-канадское сотрудничество в многосторонних форматах

Наиболее интенсивная кооперация Канады и России в области устойчивого развития происходит в многостороннем формате в рамках Арктического совета.

В 2020 г. в рамках Рабочей группы по устойчивому развитию под руководством России стартовал проект «**Арктический демографический индекс**»<sup>28</sup>. В качестве соруководителей выступают Норвегия и Канада. Целью данного проекта является разработка методологии расчета демографического индекса, основанного на двух естественных параметрах: естественная убыль и естественный прирост населения, и одном механическом: миграционных процессах. В рамках проекта планируется рассчитать демографический индекс 19 арктических регионов из 5 арктических стран (9 регионов России-

<sup>26</sup> Agreement signed for sale of Churchill port, Hudson Bay rail line // CBC news. [Electronic resource]. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/omnitrax-churchill-port-hudson-bay-rail-line-ownership-1.3909286> (Date of access: 23.11.2021)

<sup>27</sup> Grain leaves Churchill for first time in four years// Grainews. [Electronic resource]. URL: <https://www.grainews.ca/daily/grain-leaves-churchill-for-first-time-in-four-years/> (Date of access: 23.11.2021)

<sup>28</sup> [https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2493/RF\\_Arctic%20Demography%20Index\\_engl.\\_09.09.2020.pdf?sequence=4&isAllowed=y](https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2493/RF_Arctic%20Demography%20Index_engl._09.09.2020.pdf?sequence=4&isAllowed=y)

ской Федерации, 2 региона Норвегии, 3 региона Финляндии, 2 региона Швеции и 3 региона Канады). Реализация данного проекта способствует аккумуляции актуальных данных, касающихся текущих миграционных процессов в Арктике. Результаты проекта предполагается разместить на специально созданном интернет-ресурсе.

В сфере продовольственной политики подходит к завершению проект в рамках рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG) «**Арктический продовольственный инновационный кластер**»<sup>29</sup>. В рамках проекта разработан план по созданию инновационного продовольственного кластера, который должен отвечать текущим глобальным и региональным вызовам в области обеспечения продовольственной безопасности. Под руководством России для проекта были проведены исследования в области агролесоводства, аквакультуры и биотехнологий, направленные на изучение возможностей использования инновационных технологий агролесоводства, сочетающих традиционные методы лесоводства и сельского хозяйства для создания экологически устойчивых и конкурентоспособных систем землепользования<sup>30</sup>. Также предусматриваются исследования морских биоресурсов и экосистем, в частности перспективы использования водорослей Белого моря для производства на их основе продуктов питания. В рамках проекта со стороны Канады в Северо-Западных территориях был запущен пилотный проект по созданию гидропонной фермы, в которой будут применяться технологии беспочвенного выращивания растений.

Существует ряд успешно завершенных проектов с участием Канады и России, которые были продлены на вторую фазу, и активно реализуются в настоящее время. Среди таковых — проект о культуре питания коренных народов «**Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания**»<sup>31</sup>. Первая фаза проекта, завершившаяся в 2019 г., была посвящена накоплению и обмену знаниями о продовольственной культуре коренных народов Арктики, а также стимулированию внедрения инновационных практик и гармонизации отношений между наукой, бизнесом и традиционными знаниями коренных малочисленных народов севера в области продовольственной культуры. Особый акцент в рамках проекта сделан на вовлечение молодежи. В рамках второй фазы будут проведены международные семинары и практикумы, посвященные культуре питания коренных народов Арктики с привлечением представителей молодежи коренных народов. Помимо рассмотренных проектов, Россия и Канада участвуют в иных многосторонних форматах сотрудничества в области

<sup>29</sup> Arctic Council. (2019). Proposal to SDWG: Arctic Foods Innovation Cluster. Retrieved from [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2484/Proposal-re-ARCTIC\\_FOOD\\_INNOVATION\\_CLUSTER-as-of-14-Jan-2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2484/Proposal-re-ARCTIC_FOOD_INNOVATION_CLUSTER-as-of-14-Jan-2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

<sup>30</sup> Innovating the Food Industry on the World // Arctic Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/news/innovating-the-food-industry-on-the-top-of-the-world/> (дата обращения: 11.11.2021) <sup>31</sup> Innovating the Food Industry on the World // Arctic Council. [Electronic resource]. URL: <https://arctic-council.org/news/innovating-the-food-industry-on-the-top-of-the-world/> (date of access: 11.11.2021)

<sup>31</sup> EALLU - Arctic Indigenous Youth, Climate Change and Food Culture 2nd Phase 2019–2021 Draft v1 // Arctic Council, 2019. [Электронный ресурс]. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG\\_2019-09\\_Isafjordur\\_Plenary-07a\\_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG_2019-09_Isafjordur_Plenary-07a_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 11.11.2021)

устойчивого развития, например, в **Международном союзе циркуполярного здравоохранения**, который занимается проблемами здоровья и нуждами приполярных регионов и народов Севера, работает над организацией безопасности труда, улучшением условий жизни и доступности здравоохранения для местного населения<sup>32</sup>.

Российские и Канадские компании также сотрудничают в рамках **Арктического экономического совета (АЭС)**. АЭС представляет из себя независимую организацию, финансируемую за счет членских взносов. Деятельность АЭС направлена на продвижение бизнес-сотрудничества в Арктике и развитие устойчивых бизнес-практик в регионе<sup>33</sup>.

### 3. Перспективы развития российско-канадского сотрудничества

Сотрудничество России и Канады в значительной степени осложнено пакетами санкций против российских физических и юридических лиц, наложенными властями Канады. Тем не менее, именно Арктический регион имеет потенциал развития в качестве основной точки укрепления сотрудничества между двумя государствами.

Можно утверждать, что основной площадкой развития сотрудничества России и Канады в области устойчивого развития в Арктике останутся рабочие группы в рамках Арктического совета. Однако существует весомый потенциал развития отношений в двустороннем формате по множеству вопросов, в частности:

- По вопросам улучшения качества жизни коренных малочисленных народов севера;
- Повышение доступа к здравоохранению и медикаментам;
- Развитие образования и науки, исследований Арктики;
- Защита окружающей среды и управление климатическими рисками;
- устойчивого туризма;
- Разрешение вопросов свободы судоходства в Северном Ледовитом океане и определение территориальных границ в Арктике;
- Сотрудничество на уровне арктических регионов России и Канады;
- Обмен информацией и данными.

<sup>32</sup> International congresses // International Union for Circumpolar Health. [Электронный ресурс]. URL: <https://iuch.net/meetings/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>33</sup> About Arctic Economic council // Arctic economic council. [Электронный ресурс]. <https://arcticeconomiccouncil.com/about/>



## Взаимодействие на уровне российских и канадских групп и ассоциаций коренных малочисленных народов

Сотрудничество в области обеспечения прав коренных народов и расширение их участия в деятельности Арктического совета с целью сохранения их языков и традиций, повышения стандартов образования и социального обеспечения в арктических регионах представляется перспективным направлением развития сотрудничества России и Канады.

Защита прав коренных малочисленных народов севера является важной составляющей канадской внутренней и внешней политики в Арктике. Коренным народам уделено большое внимание в том числе и в текущей арктической стратегии Канады. Более того, защита прав коренных народов выделена как одна из перспективных сфер сотрудничества с Россией<sup>34</sup>. Значимость историко-культурного наследия коренных народов Арктики отмечается и в Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности до 2035 г. Защита прав коренных народов тесно связана с ЦУР 10: Уменьшение неравенства. Россия и Канада совместно работают над проектами по защите прав коренных народов, которые реализуются в рамках многосторонних форматов сотрудничества. Например, они участвуют в проекте **«Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания»**<sup>35</sup>, в рамках Рабочей группы по устойчивому развитию Арктического совета (Sustainable Development Working Group, SDWG). Стоит ожидать продолжения сотрудничества в этом направлении.

Россия и Канада совместно работают над проектами по защите прав коренных народов, которые реализуются в рамках многосторонних форматов сотрудничества. Например, они участвуют в проекте **«Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания»**<sup>35</sup>, в рамках Рабочей группы по устойчивому развитию Арктического совета (Sustainable Development Working Group, SDWG). Стоит ожидать продолжения сотрудничества в этом направлении.

<sup>34</sup> Arctic and Northern Policy Framework International chapter // Government of Canada. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1562867415721/1562867459588> (Дата обращения: 27.11.2021)

<sup>35</sup> EALLU - Arctic Indigenous Youth, Climate Change and Food Culture 2nd Phase 2019–2021 Draft v1 // Arctic Council, 2019. [Электронный ресурс]. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG\\_2019-09\\_Isafjordur\\_Plenary-07a\\_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG_2019-09_Isafjordur_Plenary-07a_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 11.11.2021)

## Здравоохранение

Россия и Канада обладают обширными территориями в Арктике и на Севере, в которых проживает значительная часть населения. Учитывая сложные климатические условия, удаленность северных населенных пунктов, а также недостаточно развитую инфраструктуру на Севере, особую важность приобретают вопросы, связанные с обеспечением доступа населения Арктики к медицинским услугам и препаратам.

В настоящее время сотрудничество по данному направлению развито недостаточно. Однако сфера северного здравоохранения представляет собой потенциальную область активного сотрудничества, как в двусторонних межправительственных форматах, так и в многосторонних и негосударственных форматах, в частности на площадке Международного союза циркумполярного здравоохранения. Сотрудничество в данной области будет способствовать реализации ЦУР 3: Хорошее здоровье и благополучие.

## Сотрудничество в сфере образования и науки

Международные и двусторонние научные конференции с представителями университетских и экспертных сообществ двух стран продолжают оставаться значимой площадкой для обмена информацией и для выработки совместных мер по разрешению проблем, свойственных арктическим зонам обоих государств. Перспективным представляется дальнейшее развитие совместных исследовательских проектов, в том числе осуществление научного обмена (обеспечение научной мобильности кадров). В частности, полезным может быть сотрудничество по продвижению языков коренных малочисленных народов севера, по языковым обменам между жителями канадской и российской Арктики, в том числе с применением онлайн-технологий. В ряде университетов появляются подходящие для этого платформы — например, Научно-учебная лаборатория социогуманитарных исследований Севера и Арктики НИУ ВШЭ (Arctic Social Sciences and Humanities), занимающаяся исследованиями в области лингвистики и социокультурной антропологии. Ключевым элементом исследований лаборатории является одновременное изучение языков и культур населения российской и зарубежной Арктики, что позволяет получить наиболее полное понимание языковой и социокультурной ситуации в регионе<sup>36</sup>.

Важной сферой научного сотрудничества является исследования, связанные с изучением климатических изменений, угроз биоразнообразию и т. д. Стоит отметить, что уже имеется опыт проведения совместных российско-канадских исследований и научных экспедиций. Например, проведенная в 2019 г.

<sup>36</sup> Научно-учебная лаборатория социогуманитарных исследований Севера и Арктики // НИУ ВШЭ [Электронный ресурс]. URL: <https://hum.hse.ru/arctic/> (Дата обращения: 8.12.2021)

российско-канадская экспедиция по изучению лосося в северной части Тихого океана (залив Аляска)<sup>37</sup>. В рамках этой экспедиции изучались факторы, влияющие на здоровье рыбы, а также были обоснованы решения, которые могут поспособствовать восстановлению запасов лосося в этом регионе. Стоит ожидать продолжения сотрудничества в данном направлении, учитывая высокий научный потенциал как России, так и Канады в области изучения негативных эффектов климатических изменений.

Сотрудничество в сфере науки и образования способствует реализации ЦУР 4: качественное образование, ЦУР 17: Партнерство в интересах устойчивого развития.

## Развитие сотрудничества в рамках программы Мониторинга и оценки Арктики (Arctic Monitoring and Assessment Programme Working Group (AMAP))

Эффективным представляется российско-канадское сотрудничество в области сбора и обмена информацией о состоянии и угрозах для окружающей среды Арктики, поскольку противодействие изменениям климата и содействие сохранению экосистем севера являются одними из основополагающих элементов арктических стратегий России и Канады. Создание совместных исследовательских проектов и выработка научных рекомендаций для поддержки арктических правительств в принятии восстановительных и профилактических мер, связанных с загрязнениями, может стать важным шагом на пути к формированию многостороннего сотрудничества двух государств в целях обеспечения устойчивого развития Арктики. В том числе продолжение и расширение сфер взаимодействия в рамках проекта «Арктический демографический индекс». Сотрудничество в данном направлении будет способствовать реализации ЦУР 17: Партнерство в интересах устойчивого развития.

## Сотрудничество в области защиты окружающей среды и управления климатическими рисками

Канада и Россия имеют потенциал для объединения усилий с целью осуществления мер по предотвращению и контролю загрязнений арктической морской среды деятельностью на суше и в море, что также тесно связано с развитием систем мониторинга состояния окружающей среды.

В текущей арктической стратегии Канады отмечается важность диалога с Россией в области защиты окружающей среды. В качестве проблем, с которыми в данном контексте сталкиваются северные

<sup>37</sup> Ученые из России и Канады завершили экспедицию по изучению лосося на Аляске // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/6231555> (Дата обращения: 23.11.2021)

сообщества России и Канады, отмечаются следующие: таяние морских льдов и вечной мерзлоты, эрозия почвы<sup>38</sup>. Таяние вечной мерзлоты и эрозия почвы наносит серьезный ущерб арктическим городам и инфраструктуре<sup>39</sup>, ведет к исчезновению уникальных арктических экосистем. Учитывая важность арктических территорий для России и Канады и особую проблематику, связанную с таянием вечной мерзлоты, стоит ожидать активного сотрудничества по данному направлению. Сотрудничество в этой сфере будет способствовать реализации нескольких ЦУР ООН: ЦУР 13: Борьба с изменением климата и ЦУР 15: Сохранение экосистем суши.

Обмен рекомендациями по выработке экологического законодательства для ограничения загрязнений, разработка технологий по очистке вод и суши, консолидация по вынесению данных вопросов на повестку Арктического совета могут принести взаимные выгоды двум странам.

## Развитие устойчивого туризма

Повышение уровня жизни в регионе, которое обозначено как цель всех арктических государств в рамках соответствующих арктических стратегий, тесно связано с привлечением туристов в регионы. Улучшение качества городской среды, инфраструктуры и повышение доступности природных ресурсов становится источником привлечения туристов в регион.

Подобная зависимость может быть и обратной, поскольку создание возможностей для устойчивого туризма (туризма, не наносящего вред экосистемам и традиционному укладу жизни коренных малочисленных народов севера) является основой для притока капитала в арктические регионы. Целесообразным видится запуск совместных туристических программ, предусматривающих путешествия в российскую и канадскую Арктику. Сотрудничество в сфере развития устойчивого развития способствует реализации ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост.

## Сотрудничество на уровне арктических регионов России и Канады

Согласно мнению российских и канадских участников конференции по Российско-канадскому сотрудничеству в области устойчивого развития Арктики, перспективным представляется развитие сотрудничества на уровне регионов России и Канады. Так, Салехард и Мурманск могли бы найти себе побратимов среди канадских городов. Особенно необходимо и возможно развитие побратимских связей Мурманска и Сент-Джонса, которые объединяет история северных конвоев периода Второй мировой войны. Возможно развитие связей с такими канадскими городами, как Икалуит, Форт Мак-Мюррей –

<sup>38</sup> Arctic and Northern Policy Framework International chapter // Government of Canada. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1562867415721/1562867459588> (Дата обращения: 27.11.2021)

<sup>39</sup> Таяние вечной мерзлоты в отдаленных районах России угрожает домам и инфраструктуре // Новости Якутии. [Электронный ресурс].

города, которые близки к российским арктическим территориям по своей географии, экономическому укладу и истории.

Россия старается способствовать развитию связей между северными регионами двух стран, в частности Якутией, Ямало-Ненецким автономным округом, Чукоткой, Ханты-Мансийским автономным округом, Мурманской областью с российской стороны и с провинциями Ньюфаундленд, Лабрадор, Квебек, Альберта, Нунавут и примыкающей к Аляске территорией Юкон. Между некоторыми из них уже существуют крепкие исторические связи, усиливающиеся с помощью текущих и запланированных совместных проектов. Главное условие для длительного равноправного сотрудничества — наличие у регионов собственных ресурсов, на основе которых они могут производить обмен и самостоятельно выстраивать международные отношения. Инициатива должна в большей мере исходить от местных правительств, руководства регионов и от представителей местных сообществ, в частности от ассоциаций коренных малочисленных народов севера.

Сотрудничество регионов возможно и в сфере обмена опытом и традициями, в сфере создания совместных исследований, а также в области борьбы с климатическими рисками. Каждому субъекту Российской Федерации было рекомендовано к концу 2022 г. подготовить собственный план адаптации к климатическим изменениям<sup>40</sup>, при этом регионы стремятся к созданию решений, данные по которым будут соответствовать международным стандартам, и подобный опыт может быть ценен для жителей и властей канадских регионов и провинций. Можно согласиться и с обратным утверждением о том, что опыт арктических и северных территорий Канады по адаптации к изменениям климата может иметь значительную пользу для российских регионов в процессе составления собственных программ и планов.

## Вопросы судоходства в Северном Ледовитом океане и территориальных границ в Арктике

У России и Канады схожие позиции по вопросу свободы судоходства в Северном Ледовитом океане. В частности, Северный морской путь (СМП) воспринимается Россией как «исторически сложившаяся национальная единая транспортная коммуникация России в Арктике». Часть Северо-Западного прохода, пролегающего через Канадский арктический архипелаг, в Канаде считают частью своих территориальных вод. Стремление защитить свои границы в Арктике отчетливо отражено в Арктических стратегиях обоих государств. По этой причине представляется возможным развитие сотрудничества по вопросу объединения усилий для отстаивания новых условий судоходства в рамках двух указанных морских путей на международном уровне, что принесет выгоды для России и Канады.

<sup>40</sup> Дмитрий Медведев утвердил национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года. // Правительство России. 04.01.2020. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/38739/> (Дата обращения: 09.12.2021)

Россия и Канада разделяют общий подход к оценке статьи 234 Конвенции ООН по морскому праву, которая предоставляет прибрежным государствам право принимать национальные законы и правила по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдом районах в пределах своих исключительных экономических зон. Статья 234 Конвенции ООН по морскому праву закрепляет ответственность суверенных государств по вопросам обеспечения экологической безопасности. В условиях резких климатических изменений, которые приведут в том числе и к сокращению ледяного океанического покрова Арктики, может быть поставлен вопрос о правах прибрежных государств в соответствии со статьей 234. Данная проблема придает особое значение российско-канадскому сотрудничеству в данной сфере.

Также Россия и Канада стремятся решать территориальные споры путем диалога, в частности – спор по поводу принадлежности хребта Ломоносова и поднятия Менделеева, который решается исключительно с соблюдением норм международного права и правил процедуры ООН.

## Обмен информацией

Ключевым вопросом развития российско-канадского сотрудничества в Арктике является вопрос обмена научной информацией, а также данными, связанными с климатическими изменениями в Арктике. В частности, существует проблема невозможности обмена данными в текущих политических условиях, что серьезно снижает эффективность принятия решений в области устойчивого развития Арктического региона.

Большое значение имеет обмен информацией по климатическим показателям, таким как скорость таяния вечной мерзлоты (в Восточной Сибири и в северных регионах Канады), объемы осадков, уровень выбросов парниковых газов, метана, сажи (black carbon). Изучение выбросов метана важно проводить и на суше, и на морском дне, особенно учитывая значительные площади канадского и российского континентального шельфа. Также ценность имеют данные по флоре и фауне арктической зоны, в частности по численности животных и рыб, обитающих на арктических территориях, в морях и реках. Необходим сбор данных и проведение исследований для изучения поглощающих свойств мирового океана — насколько велика его способность поглощать и удерживать выбросы парниковых газов. Это возможно, в частности, благодаря спутниковым технологиям, использованию датчиков.

Также встает вопрос о доступности и сопоставимости данных (data sharing availability and compatibility). Зачастую формат записи и хранения данных в России и Канаде отличается, из-за чего в рамках совместных арктических исследований и проектов возникают трудности при сравнении данных или их сведении в общие базы. Весомое значение для упрощения сотрудничества двух государств имело бы объединение усилий для приведения данных в соответствие с общим стандартом, который также может быть выработан совместно.

## Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы (1/4)

### Основные направления политики

#### Арктика

составной элемент национальных ценностей и интересов Канады

40%

территории Канады охватывает Канадская Арктика

200 000

граждан проживает в Канадской Арктике, из которых 1/2 — представители коренных малочисленных народов севера (КМНС)

#### Цели в рамках арктической политики Канады:

- решение причин и последствий изменения климата
- установление между КМНС и представителями других народов Канады отношений, основанных на доверии и взаимном уважении, поддержке устойчивого экономического развития Севера

\*проводится работа с местными сообществами, НКО и НПО внутри Канады, а также с международными партнерами

#### Департамент международных отношений Канады

(Global Affairs Canada)

координация и руководство международными аспектами канадской политики по развитию Арктики

эту работу выполняют:

- Отдел Северных и полярных отношений (Оттава, Канада)
- Канадский международный арктический центр (CIAC) (Осло, Норвегия)
- Посольства Канады по всему миру

#### Цели Департамента в циркумполярной Арктике:

- Поддержка целевых инновационных торговых и коммерческих возможностей для Севера, приносящих пользу местным жителям
- Содействие в становлении Канады мировым лидером в области арктической науки и исследований
- Отстаивание позиций Канады на международной арене и повышение авторитета Канады в решении вопросов Севера

#### Достижение конкретных результатов в соответствии с приоритетными областями:

- Укрепление международного порядка, основанного на нормах права
- Укрепление взаимодействия с арктическими и неарктическими государствами
- Стремление к более четкому определению территориальных границ Канады в Арктике

## Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы (2/4)

### Соответствие стратегии Целям устойчивого развития ООН

В сентябре 2019 г. опубликован документ **«Основы политики в отношении Арктики и Севера»**, определяющий общие направления и приоритеты деятельности правительства Канады в Арктике на период до 2030 года

- Заменяет собой Северную стратегию Канады 2009 года и Заявление 2010 года о внешней политике Канады в Арктике

- Составная часть: «Pan-Territorial Vision for Sustainable Development» – набор принципов по развитию северных регионов Канады в сфере устойчивого развития

- Повестка дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года – ключевое международное обязательство, лежащее в основе Документа

#### 1. Повышение качества жизни и здоровья коренных малочисленных народов севера

– ликвидация нищеты и голода

ЦУР 1 «Ликвидация нищеты»

ЦУР 2 «Ликвидация голода»

– обеспечение ментального и физического здоровья

ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие»

– создание благоприятной среды для детей с упором на развитие образования и культуры

ЦУР 4 «Качественное образование»

– активизация борьбы с насилием в отношении девушек и женщин – представительниц КМНС

ЦУР 5 «Гендерное равенство»

ЦУР 10 «Уменьшение неравенства»

#### 2. Развитие инфраструктуры с целью сокращения разрыва между северными регионами и другими территориями Канады

– мониторинг состояния окружающей среды в арктической зоне для борьбы с изменениями климата в Арктике

ЦУР 13 «Борьба с изменением климата»

– инвестирование в строительство дорог, развитие мобильной и интернет-связи

ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура»

– упрощения доступа к электроэнергии, в том числе путем подключения поселений к системам ГЭС

ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия»



## Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы (3/4)

### Соответствие стратегии Целям устойчивого развития ООН

#### 3. Развитие устойчивой инклюзивной экономики в регионах

- сокращение разрыва в доходах и уровне жизни между жителями арктических и неарктических территорий  
ЦУР 10 «Уменьшение неравенства»
- увеличение числа рабочих мест для северян  
ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»
- оптимизация процесса добычи природных ресурсов, чтобы процесс добычи был экономически выгоден и приносил минимальный вред окружающей среде  
ЦУР 12 «Ответственное потребление и производство»

#### 5. Защита экосистем северных регионов Канады

- развитие знаний об ответственном потреблении природных ресурсов среди КМНС  
ЦУР 12 «Ответственное потребление и производство»
- снижение загрязнения суши и водоемов в северных регионах  
ЦУР 14 «Сохранение морских экосистем»  
ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши»
- развитие межрегионального и международного сотрудничества для борьбы с изменениями климата в Арктике  
ЦУР 13 «Борьба с изменениями климата»  
ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»

#### 4. Развитие науки и образования для грамотного принятия решений

- инвестирование в образовательные проекты для жителей арктических территорий  
ЦУР 4 «Качественное образование»
- равное вовлечение женщин и мужчин северных территорий в научные исследования  
ЦУР 5 «Гендерное равенство»
- сокращение разрыва в доступе к образованию и науке между жителями арктических и неарктических территорий  
ЦУР 10 «Уменьшение неравенства»

#### 6. Установление международного порядка в Арктике, основанного на нормах международного права

- установление лидерства Канады на международных площадках, где обсуждаются вопросы Арктики  
ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»
- повышение степени репрезентации канадских граждан и в частности жителей Севера в международных форумах и при переговорах  
ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»
- укрепление двустороннего сотрудничества с главными арктическими и неарктическими государствами  
ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»
- четкое определение канадских морских границ в Арктике

## Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы (4/4)

### Соответствие стратегии Целям устойчивого развития ООН

#### 7. Обеспечение безопасности северных территорий и их народов

- обеспечит государственной безопасности и защиты населения арктических территорий
- повышение скорости предотвращения и реагирования на инциденты, связанные с безопасностью в Арктике и на Севере
- обеспечение соблюдения законодательной и нормативной базы Канады, регулирующей транспортное сообщение, целостность границ и охрану окружающей среды в Арктике и на Севере
- повышение общенационального потенциала управления чрезвычайными ситуациями в арктических и северных сообществах
- поддержание общественной безопасности посредством эффективных и учитывающих культурные особенности инициатив по предупреждению преступности в арктических регионах

ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»

#### 8. Поддержка связей между представителями коренных малочисленных народов и другими жителями Канады

- защита и обеспечение реализации прав коренных малочисленных народов севера
- обеспечение возможностей для арктических и северных народов, в рамках которых они способны самостоятельно заключать договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности с главой государства (британским монархом), которые будут обеспечивать основу для их постоянных взаимоотношений
- восстановление и укрепление культуры КМНС, включая национальные языки
- сотрудничество с правительствами северных территорий и организациями КМНС для устранения социально-экономического разрыва между арктическими коренными народами и другими канадцами

ЦУР 10 «Уменьшение неравенства»

## Арктическая стратегия Канады: приоритеты, цели и механизмы (3/4)

### Соответствие стратегии Целям устойчивого развития ООН

#### 7. Обеспечение безопасности северных территорий и их народов

- обеспечен государственный безопасности и защиты населения арктических территорий
- повышение скорости предотвращения и реагирования на инциденты, связанные с безопасностью в Арктике и на Севере
- обеспечение соблюдения законодательной и нормативной базы Канады, регулирующей транспортное сообщение, целостность границ и охрану окружающей среды в Арктике и на Севере
- повышение общенационального потенциала управления чрезвычайными ситуациями в арктических и северных сообществах
- поддержание общественной безопасности посредством эффективных и учитывающих культурные особенности инициатив по предупреждению преступности в арктических регионах

ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»

#### 5. Защита экосистем северных регионов Канады

- развитие знаний об ответственном потреблении природных ресурсов среди КМНС
  - снижение загрязнения суши и водоемов в северных регионах
  - развитие межрегионального и международного сотрудничества для борьбы с изменениями климата в Арктике
- ЦУР 12 «Ответственное потребление и производство»
- ЦУР 14 «Сохранение морских экосистем»
- ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши»
- ЦУР 13 «Борьба с изменениями климата»
- ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»

#### 8. Поддержка связей между представителями коренных малочисленных народов и другими жителями Канады

- защита и обеспечение реализации прав коренных малочисленных народов севера
- обеспечение возможностей для арктических и северных народов, в рамках которых они способны самостоятельно заключать договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности с главой государства (британским монархом), которые будут обеспечивать основу для их постоянных взаимоотношений
- восстановление и укрепление культуры КМНС, включая национальные языки
- сотрудничество с правительствами северных территорий и организациями КМНС для устранения социально-экономического разрыва между арктическими коренными народами и другими канадцами

ЦУР 10 «Уменьшение неравенства»

#### 6. Установление международного порядка в Арктике, основанного на нормах международного права

- установление лидерства Канады на международных площадках, где обсуждаются вопросы Арктики
  - повышение степени репрезентации канадских граждан и в частности жителей Севера в международных форумах и при переговорах
  - укрепление двустороннего сотрудничества с главными арктическими и неарктическими государствами
  - четкое определение канадских морских границ в Арктике
- ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»
- ЦУР 16 «Мир, правосудие и эффективные институты»
- ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»

## Механизмы и форматы международного сотрудничества Канады (1/2)

### Многосторонние механизмы

Ведущие многосторонние форматы для обсуждения арктической повестки для Канады

- |  |  |   |   |   |   |
|--|--|---|---|---|---|
| <p><b>1</b></p> <p><b>Арктический совет</b><br/>ведущий форум для сотрудничества по арктическим вопросам</p> | <p><b>2</b></p> <p><b>Форум арктической береговой охраны</b><br/>объединяет страны для совместного реагирования на чрезвычайные ситуации на море</p> | <p><b>3</b></p> <p><b>Арктический экономический совет</b></p> | <p><b>4</b></p> <p><b>Северный совет (Nordic Council)</b><br/>включает в себя представителей Швеции, Норвегии, Финляндии и Исландии</p> | <p><b>5</b></p> <p><b>Различные организации ООН</b><br/>включая Международную морскую организацию</p> | <p><b>6</b></p> <p><b>Интеграция арктической повестки в многосторонние торговые соглашения</b><br/>(например, в USMCA (Соглашение между Канадой, США и Мексикой о свободной</p> |
|--|--|---|---|---|---|

### Постоянный секретариат SDWG

Секретариат Рабочей группы по устойчивому развитию, с 2021 г. базируется в Институте Северного Квебека (Университета Лавала, Канада)

Участие Канады в научно-технической работе Арктического совета проводится в рамках следующих рабочих групп:

- Программа действий по борьбе с загрязнением Арктики (Arctic Contaminants Action Program, ACAP)** – предотвращение неблагоприятных последствий, сокращение и устранение загрязнения окружающей среды Арктики
- Программа арктического мониторинга и оценки (Arctic Monitoring and Assessment Programme, AMAP)** – предоставление информации о состоянии и угрозах для окружающей среды Арктики, выработка научных рекомендаций для поддержки арктических правительств в принятии восстановительных и профилактических мер, связанных с загрязнителями
- Программа сохранения арктической флоры и фауны (Conservation of Arctic Flora and Fauna, CAFF)** – сохранение биоразнообразия Арктики и доведение результатов до сведения правительств и жителей Арктики
- Программа по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности и реагирования (Emergency Prevention, Preparedness, and Response, EPPR)** – предотвращение, обеспечение готовности и реагирование на экологические и другие чрезвычайные ситуации и аварии, проведение поисково-спасательных работ
- Программа по защите арктической морской среды (Protection of the Arctic Marine Environment, PAME)** – контроль загрязнений, связанных с защитой арктической морской среды от деятельности как на суше, так и на море
- Рабочая группа по устойчивому развитию (Sustainable Development Working Group, SDWG)** – предложение и принятие мер, которые должны быть предприняты арктическими государствами для продвижения устойчивого развития в Арктике (включая возможности для защиты и улучшения окружающей среды и экономики, культуры и здоровья коренных народов и арктических сообществ), а также для повышения экологических, экономических и социальных условий арктических сообществ в целом

## Механизмы и форматы международного сотрудничества Канады (2/2)

### Двусторонние механизмы



#### Проекты с США и Данией

Основа сотрудничества: **демографические, географические и социально-экономические** сходства между канадской Арктикой, американской Аляской и датской Гренландией

Специфика канадского подхода: сотрудничество на уровне **центральных правительств**, а также на уровне **руководства территорий и провинций**, на уровне **организаций**, представляющих интересы КМНС

Стремление: мирное двустороннее **урегулирование споров** относительно **морских границ** (с США имеется территориальный спор в районе моря Бофорта, с Данией – в отношении моря Линкольна и острова Ганса)



#### Проекты со странами Северной Европы (Финляндия, Исландия, Норвегия и Швеция)

Взаимодействие происходит преимущественно в рамках Совета министров северных стран (Nordic Council of Ministers)

## Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития (1/6)

### Двустороннее российско-канадское сотрудничество в Арктике

- **Близкие позиции** в Арктическом совете в контексте **обеспечения устойчивого развития и налаживания международного сотрудничества в «северном измерении»**
- Поддержка связей между официальными лицами, профильными экспертами, представителями академического сообщества (по вопросам положения коренных народов Севера, континентального шельфа, климата, защиты окружающей среды, рыболовства и судоходства в Арктике)

#### Нормативно-правовая база сотрудничества

1. Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Канады о сотрудничестве в Арктике и на Севере (подписано 19 июня 1992 г.)
2. Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Канады о сотрудничестве по вопросам окружающей среды (подписано 8 мая 1993 г.)

—  
Украинский кризис 2014 г. оказал негативное влияние на российско-канадские межгосударственные отношения



Сотрудничество в Арктике (в т.ч. в области устойчивого развития) может стать основой для возобновления отношений и в других областях

## Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития (2/6)

### Двустороннее российско-канадское сотрудничество в Арктике

#### Сотрудничество в области образования и науки

- 2016 г. – конференция «**Российско-канадский диалог и сотрудничество в Арктике**» (Карлтонский университет и Посольство Российской Федерации в Канаде)
- Апрель 2021 г. – международная научно-практическая конференция «**Сотрудничество России и Канады в Арктике на федеральном и региональном уровне: инфраструктура, экономические возможности и благополучие северян**» (Центр канадских исследований СПбГУ)
- Реализация **совместных научно-исследовательских проектов** (например, российско-канадская экспедиция по изучению лосося на Аляске 2019 года, канадская экспедиция по изучению оленьих упряжей на Ямале 2017 года)
- Ежегодные научные конференции и встречи на базе Университета Арктики

#### Обеспечение прав коренных народов Арктики и Севера

Основной механизм сотрудничества – организации коренных народов Арктики .  
Например, **Полярный совет инуитов**:

- активное сотрудничество осуществлялось в 2000-е годы
- в период с 1996 по 2005 гг. в две фазы был осуществлен проект, направленный на повышение качества институтов взаимодействия коренных народов и государства в российской Арктике

В 2017 году было проведено 3 саммита, посвященных экономическому развитию, природопользованию и образованию

- Работа в рамках фонда «Купол». В настоящее время реализуется ряд проектов:
- проект строительства тепличного комплекса в труднодоступном селе Ваега
- проект материально-технического оснащения ТСО КМНЧ «Ройыррын–Семья»

**Цель:** повысить экономическую эффективность традиционного рыболовного промысла, осуществляемого этой общиной коренного малочисленного народа

#### Инфраструктура и транспорт

В 2003 году запущен проект «**Арктического моста**»

**Цель:** соединить по морю Черчилл (Канада) и Мурманск (Россия)

Транспортное сообщение осуществлялось с 2007 года по 2016 г. (закрыт из-за экономических сложностей порт Черчилла). В 2019 г. работа порта была восстановлена, но «Арктический мост» пока находится в замороженном состоянии

## Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития (3/6)

### Двустороннее российско-канадское сотрудничество в Арктике

#### Текущие проекты:

- 2020 год — старт проекта **«Арктический демографический индекс»** в рамках Рабочей группы по устойчивому развитию под руководством России (соинициаторы — Норвегия и Канада)

**Цель:** разработка методологии расчета демографического индекса, основанного на **двух естественных параметрах** (естественная убыль и естественный прирост населения) и **одном механическом** (миграционные процессы)

**Задача:** рассчитать демографический индекс **19 арктических регионов** из **5 арктических стран** (9 регионов Российской Федерации, 2 региона Норвегии, 3 региона Финляндии, 2 региона Швеции и 3 региона Канады)

**Результат:** аккумуляция актуальных данных, касающихся текущих миграционных процессов в Арктике (специальный интернет-ресурс)
- Завершается проект **«Арктический продовольственный инновационный кластер»** в рамках рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG)

**Со стороны России:** проведены исследования в области агролесоводства, аквакультуры и биотехнологий, направленные на изучение возможностей использования инновационных технологий агролесоводства, сочетающих традиционные методы лесоводства и сельского хозяйства

**Со стороны Канады:** в Северо-Западных территориях был запущен пилотный проект по созданию гидропонной фермы, в которой будут применяться технологии беспочвенного выращивания растений

**Результат:** разработан план по созданию инновационного продовольственного кластера, который должен отвечать текущим глобальным и региональным
- Проект по расширению ареала распространения лесных бизонов на Евроазиатском континенте (действует с 2006 года)

Реализуется Правительством Республики Саха (Якутия) и Канадским агентством по управлению национальными парками

**Цель:** восстановление исторического ареала обитания животных на территории Республики Саха и увеличение биоразнообразия экосистем Севера

**Задача:** завозка бизонов из Национального парка «Олений остров» (Elk Island) канадской провинции Альберта в Якутию

**Результат:** популяция лесных бизонов в Якутии за 15 лет увеличилась с 30 до 250 особей



## Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития (4/6)

### Двустороннее российско-канадское сотрудничество в Арктике

#### Успешно завершенные проекты:

1. Проект «Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания» о культуре питания коренных народов

**Первая фаза проекта** (завершена в 2019 году)

**Цель:** накопление и обмен знаниями о продовольственной культуре коренных народов Арктики, гармонизация отношений между наукой, бизнесом и традиционными знаниями коренных народов в области продовольственной культуры

**Вторая фаза проекта**

**Цель:** проведение международных семинаров и практикумов о культуре питания коренных народов Арктики с привлечением представителей молодежи

#### Другие форматы многостороннего сотрудничества:

1. **Международный союз циркумполярного здравоохранения**  
проблемы здоровья и нужды приполярных регионов и народов Севера, работа над организацией безопасности труда, улучшение условий жизни и доступности здравоохранения для местного населения)
2. **Арктический экономический совет (АЭС)**  
продвижение бизнес-сотрудничества в Арктике и развитие устойчивых бизнес-практик в регионе

## Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития (5/6)

### Перспективы развития российско-канадского сотрудничества

#### ОСЛОЖНЕНО

пакетами санкций против российских физических и юридических лиц, наложенными властями Канады

**Рабочие группы в рамках Арктического совета** – основная площадка развития сотрудничества России и Канады в области устойчивого развития в Арктике

#### Взаимодействие на уровне российских и канадских групп и ассоциаций коренных малочисленных народов

Сотрудничество в области обеспечения прав коренных народов, расширение их участия в деятельности Арктического совета для сохранения их языков и традиций, повышения стандартов образования и социального обеспечения в арктических регионах

ЦУР 10 «Уменьшение неравенства»

#### Сотрудничество в сфере образования и науки

Исследования, связанные с изучением климатических изменений, угроз биоразнообразию и пр.

ЦУР 4 «Качественное образование»

ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»

#### Здравоохранение

Сотрудничество неразвито. Потенциальная область активного сотрудничества в двусторонних межправительственных форматах и в многосторонних и негосударственных форматах (в частности на площадке Международного союза циркумполярного здравоохранения)

ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие»

Некоторые другие предложения по сотрудничеству России и Канады в Арктике: сотрудничество на уровне арктических регионов России и Канады, **вопросы судоходства в Северном Ледовитом океане и территориальных границ в Арктике, обмен информацией**

#### Развитие сотрудничества в рамках программы Мониторинга и оценки Арктики (Arctic Monitoring and Assessment Programme Working Group (AMAP))

Сбор и обмен информацией о состоянии и угрозах для окружающей среды Арктики

ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»

#### Сотрудничество в области защиты окружающей среды и управления климатическими рисками

Осуществление мер по предотвращению и контролю загрязнений арктической морской среды деятельностью на суше и в море, развитие систем мониторинга состояния окружающей среды, обмен рекомендациями по выработке экологического законодательства для ограничения загрязнений, разработка технологий по очистке вод и суши, консолидация по вынесению данных вопросов на повестку Арктического совета

ЦУР 13 «Борьба с изменением климата»

ЦУР 15 «Сохранение экосистем суши»

#### Развитие устойчивого туризма

Повышение уровня жизни в регионе, улучшение качества городской среды, инфраструктуры и повышение доступности природных ресурсов, запуск совместных туристических программ, предусматривающих путешествия в российскую и канадскую Арктику

ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»

## Российско-канадское сотрудничество в области устойчивого развития (6/6)

### Степень достижения Целей устойчивого развития

**21 место**

занимает Канада согласно  
SDG Index (Sustainable  
Development Goals Index)

**46 место**

занимает Россия согласно  
SDG Index (Sustainable  
Development Goals Index)

Цель	Название	Оценка достижения ЦУР по SDG Index	
		Канада	Россия
ЦУР 1	Ликвидация нищеты	100	100
ЦУР 2	Ликвидация голода	67	58
ЦУР 3	Хорошее здоровье и благополучие	94	79
ЦУР 4	Качественное образование	100	100
ЦУР 5	Гендерное равенство	82	66
ЦУР 6	Чистая вода и санитария	86	72
ЦУР 7	Недорогостоящая и чистая энергия	95	91
ЦУР 8	Достойная работа и экономический рост	81	75
ЦУР 9	Индустриализация, инновации и инфраструктура	86	68
ЦУР 10	Уменьшение неравенства	83	65
ЦУР 11	Устойчивые города и населенные пункты	93	86
ЦУР 12	Ответственное потребление и производство	51	77
ЦУР 13	Борьба с изменением климата	48	73
ЦУР 14	Сохранение морских экосистем	64	52
ЦУР 15	Сохранение экосистем суши	60	66
ЦУР 16	Мир, правосудие и эффективные институты	84	56
ЦУР 17	Партнерство в интересах устойчивого развития	73	70

■ цель достигнута

■ остаются серьезные проблемы

■ проблемы остаются

■ остаются очень серьезные проблемы

Источник: Sustainable Development Report 2021