



ОТВЕТСТВЕННОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ  
АРКТИКИ



2021-2023

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

# РОССИЙСКО-ФИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА

2021-2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Соответствие Арктической стратегии Финляндии Целям устойчивого развития ООН</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Основные цели и приоритеты</b>	
Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий	4
Защита коренных малочисленных народов	4
Экспертиза, наука и образование	5
Инфраструктура и логистика	6
Таблица 1- Соответствие мер арктической стратегии Финляндии 2021 г. ЦУР ООН	7
<b>1.2. Механизмы и форматы сотрудничества</b>	<b>8</b>
Многосторонние механизмы	8
Двусторонние механизмы и сотрудничество с ЕС	10
<b>2. Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития</b>	<b>11</b>
<b>2.1. Двустороннее российско-финское сотрудничество в Арктике</b>	
Защита окружающей среды	12
Энергетика	13
Строительство ледоколов	13
Инфраструктура	14
Культура	15
Наука	16
<b>2.2. Российско-финское сотрудничество в многосторонних форматах</b>	<b>17</b>
Сотрудничество России и Финляндии в рамках Арктического совета	17
Сотрудничество России и Финляндии в рамках ППС ЕС	19

ППС «Коларктик»	20
ППС «Карелия»	20
ППС «Россия – Юго-Восточная Финляндия»	21

### **3. Перспективы российско-финского сотрудничества** **22**

Экология и защита окружающей среды	23
Энергетика	24
Транспорт, логистика, инфраструктура	24
Здравоохранение	25
Туризм	26
Наука и образование	27
Защита прав коренных народов, поддержание культурных связей	27
Человеческий капитал	28
Предпринимательство и инновации	28
Перспективные площадки сотрудничества	29

Механизмы и форматы сотрудничества (1/3)	33
Механизмы и форматы сотрудничества (2/3)	34
Механизмы и форматы сотрудничества (3/3)	35
Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития (1/3)	36
Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития (2/3)	37
Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития (3/3)	38

# РОССИЙСКО-ФИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА

## 1. Соответствие Арктической стратегии Финляндии Целям устойчивого развития ООН 1.1. Основные цели и приоритеты

На протяжении многих лет Финляндия является активным членом международных организаций развития и сотрудничества в Арктике, в т. ч. Арктического Совета и Совета Баренцева/Евроарктического региона. Интерес Финляндии к развитию и сотрудничеству в Арктике обусловлен комплексом факторов, среди которых ее географическое положение, изменение климата, проживание коренных народов Арктики. Несмотря на то, что страна не имеет выхода к Северному Ледовитому океану, она обладает значительным опытом в ледокольном строительстве, арктических научных исследованиях и экспертизой в ведении экономической деятельности в регионе.

В 2021 г. Финляндия приняла новую арктическую стратегию<sup>1</sup>, направления и цели которой отвечают Целям устойчивого развития ООН и фактически направлены на их достижение. В качестве основных направлений деятельности на 2021–2030 гг. заявлены: 1) адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, 2) защита коренных малочисленных народов, 3) экспертиза, наука и образование, 4) развитие инфраструктуры. Отметим, что защита окружающей среды является основным приоритетом финской арктической стратегии, поскольку с каждым годом климатические изменения все больше сказываются на состоянии арктических экосистем и требуют корректировки процессов хозяйственной деятельности в регионе.

<sup>1</sup> Finland's Strategy for Arctic Policy // Finnish Government. [Электронный ресурс]. URL: <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/163247> (дата обращения: 2.11.2021)

## Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий

Задачи данного направления нацелены на достижение ряда целей устойчивого развития ООН, в частности ЦУР 12 — ответственное потребление и производство; ЦУР 13 — борьба с изменением климата; ЦУР 14 — сохранение морских экосистем; ЦУР 15 — сохранение экосистем суши (таб.1).

По данному направлению Финляндия продолжит сокращение выбросов парниковых газов, развитие возобновляемых источников энергии, биоэкономики и экономики замкнутого цикла. Важным элементом климатической политики в Арктике представляется инвестирование в инфраструктуру, устойчивую к климатическим изменениям, в особенности к рискам наводнений.

Уделяется внимание и коренным народам — саамам, их адаптации к климатическим изменениям, для чего требуется обеспечение продовольственной безопасности и создание условий для развития местных отраслей производства, в частности оленеводства. Кроме того, основываясь на опыте саамов и их знаниях о регионе, поставлена задача создать Климатический совет саамов для выработки локальных мер по адаптации к климатическим изменениям.

В области охраны экосистем отметим важность сохранения биоразнообразия в регионе, которое поставлено под угрозу из-за изменения климата и деградации экосистем, а также необходимость международного сотрудничества для сохранения морских экосистем и борьбы с морским мусором. Помимо этого, поставлена задача создать систему мониторинга рисков природных катастроф, в частности предупреждения лесных пожаров, возможных болезней и вредителей. В итоге комплексные меры сводятся к выработке природоориентированных подходов (nature-based solutions) к управлению регионом.

## Защита коренных малочисленных народов

В рамках данного направления выделим два ключевых аспекта: повышение благосостояния и условий жизни и защита прав саамов как коренного малочисленного народа. В части повышения благосостояния большое внимание уделяется вопросам здравоохранения, которые особенно обострились в период пандемии COVID-19. Согласно стратегии, планируется активное внедрение технологий телемедицины и обеспечение ее доступности для жителей арктических территорий Финляндии; повышение профессиональной компетентности медицинских сотрудников, а также значительно большее внимание ментальному здоровью населения, для чего будут созданы программы психологической помощи.

Описанные меры коррелируют с ЦУР 3 — хорошее здоровье и благополучие (таб.1).

Кроме того, в рамках данного направления необходимым видится внедрение цифровых технологий в начальное и среднее образование для того, чтобы жители малонаселенных удаленных регионов имели равный доступ к образовательным ресурсам. Посредством цифровизации будет обеспечена поддержка предпринимательства и созданы новые рабочие места, что отвечает ЦУР 4 — качественное образование и ЦУР 8 — достойная работа и экономический рост (таб.1).

Важной темой в рамках данного блока представляется проблема гендерного неравенства и дискриминации (ЦУР 5 — гендерное равенство (таб.1)), для решения которой планируется равное вовлечение жителей в решение проблем региона, в том числе в работе Арктического совета.

Что касается защиты прав саамов, в данной сфере поставлена задача расширить возможности коренного народа участвовать в деятельности Арктического совета (членом которого он уже является) и иных международных площадок в Арктическом регионе. Большое внимание уделяется сохранению саамской национальной культуры, поддержанию их языка и его использованию в образовании. Кроме того, по линии защиты прав саамов планируется продолжение работы «Комиссии по установлению истины и примирению» по отношению к саамам в Финляндии, связанной с политикой северных стран по подавлению использования саамских языков в общественной жизни в XX веке. Задачи этого направления нацелены на достижение ЦУР 4 — качественное образование, ЦУР 10 — уменьшение неравенства и ЦУР 16 — мир, правосудие и эффективные институты (таб.1).

## Экспертиза, наука и образование

Задачи в области экспертизы, науки и образования нацелены на достижение ЦУР 4 — качественное образование, ЦУР 8 — достойная работа и экономический рост, ЦУР 9 — индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 — устойчивые города и населенные пункты и ЦУР 14 — сохранение морских экосистем (таб.1).

Большое внимание уделяется обеспечению экономического роста в Арктическом регионе на принципах устойчивого развития посредством использования финского накопленного опыта в разных отраслях экономической деятельности, например, в производстве судов, их электрификации и автоматизации, развитии и внедрении технологий разрушения льда, навигации судоходных компаний. Финские предприятия имеют значительный опыт в прокладке подводных кабелей и развитии беспроводных сетей (5G и иные спутниковых услуг).

Помимо этого, существует накопленный потенциал в сфере производства ветровой энергетики, что отвечает задачам энергетической политики Финляндии и ЕС. В ходе адаптации к климатическим изменениям воплощения принципов устойчивого развития на первый план выходят новые секторы и технологии, включая экономику замкнутого цикла.

Важным элементом является и проведение научных исследований с привлечением крупных исследовательских центров, например Академии Финляндии, программы Horizon Europe, структурных фондов ЕС и т.д. В этой связи видится необходимым внедрение исследовательских разработок в бизнес-процессы, что расширит возможности компаний по увеличению производства в Арктическом регионе.

Помимо этого, по данному направлению необходимым представляется привлечение в регион квалифицированных кадров, проведение инновационной политики во всех секторах экономики, создание условий круглогодичного туризма в Арктике и приграничное сотрудничество с соседними странами. Арктический совет и Арктический экономический совет рассматриваются в качестве основных площадок для укрепления международного сотрудничества по данной тематике.

## Инфраструктура и логистика

Комплекс мер по развитию транспортно-логистической инфраструктуры будет реализован в соответствии ЦУР 9 — индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 — устойчивые города и населенные пункты, ЦУР 14 — сохранение морских экосистем. В регионе помимо развития существующих транспортных хабов требуется увеличение эксплуатации транспорта, работающего на альтернативных видах топлива, а также создание дополнительной инфраструктуры для его работы, а именно размещение дополнительных станций зарядки электромобилей. Помимо того, важным представляется создание новых транспортных цепочек (transport chains) для того, чтобы пассажиры могли выбирать между наиболее оптимальными для них транспортными средствами — самолетами, поездами, автобусами и автомобилями — в рамках одного путешествия<sup>2</sup>. Что касается морского транспорта, планируется наращивание сотрудничества с соседними странами в области зимней навигации. Ключевыми задачами становятся развитие цифровой экономики, инвестиции в телекоммуникации и создание дата-центров.

<sup>2</sup> Commentary: The future of Finland's accessibility is best ensured by combining different modes of transport // FINAVIA. 18.9.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.finavia.fi/en/newsroom/2019/commentary-future-finlands-accessibility-best-ensured-combining-different-modes> (дата обращения: 2.11.2021)

**Таблица 1- Соответствие мер арктической стратегии Финляндии 2021 г. ЦУР ООН**

<p>1. Изменение климата</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сокращение выбросов, развитие ВИЭ, экономика замкнутого цикла;</li> <li>- сохранение биоразнообразия, система мониторинга рисков природных катастроф;</li> <li>- инфраструктура, устойчивая к климатическим изменениям;</li> <li>- продовольственная безопасность жителей региона.</li> </ul>	12 – ответственное потребление и производство
	13 – борьба с изменением климата
	14 – сохранение морских экосистем
<p>2. Защита коренных малочисленных народов:</p> <p>2.1. Повышение благосостояния</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- здравоохранение, технологии телемедицины;</li> <li>- цифровизация начального и среднего образования;</li> <li>- гендерное равенство, равное вовлечение жителей в работу площадок регионального и локального сотрудничества.</li> </ul>	3 – хорошее здоровье и благополучие
	4 – качественное образование
	5 – гендерное равенство
	8 – достойная работа и экономический рост
<p>2.2. Права коренных народов</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сохранение саамской национальной культуры, языка;</li> <li>- работа «Комиссии по установлению истины и примирению» для устранения исторической несправедливости по отношению к саамам в Финляндии.</li> </ul>	4 – качественное образование
	10 – уменьшение неравенства
	16 – мир, правосудие и эффективные институты
<p>3. Экспертиза, наука и образование</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- экономический рост с использованием накопленного финского опыта в области устойчивого развития (строительство и электрификация судов, ледокольное строительство); - ветровая энергетика;</li> <li>- привлечение исследовательских центров к изучению проблем Арктики;</li> <li>- развитие человеческого капитала, привлечение квалифицированных кадров.</li> </ul>	4 – качественное образование
	8 – достойная работа и экономический рост
	9 – индустриализация, инновации и инфраструктура
	9 – индустриализация, инновации и инфраструктура

<p>4. Инфраструктура и логистика</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- транспорт на альтернативном топливе, соответствующая инфраструктура для его обслуживания;</li> <li>- круглогодичный туризм;</li> <li>- обновление ледокольного флота;</li> <li>- цифровая экономика, телекоммуникации, дата-центры.</li> </ul>	9 – индустриализация, инновации и инфраструктура
	11 – устойчивые города и населенные пункты
	14 – сохранение морских экосистем

Составлено авторами на основе Арктической стратегии Финляндии 2021 г.

## 1.2. Механизмы и форматы сотрудничества

### Многосторонние механизмы

Арктическая политика Финляндии в области устойчивого развития реализуется как посредством многосторонней кооперации через арктические институты, так и через двусторонние отношения Финляндии с арктическими государствами. В новой арктической стратегии Финляндии закреплена ее ключевая цель в регионе — поддержание мира и безопасности посредством международного сотрудничества. Основными институтами многосторонней кооперации, в которых Финляндия принимает участие, являются:

- Арктический совет и Арктический экономический совет;
- Совет Баренцева/Евроарктического региона;
- Международные соглашения в сфере окружающей среды.

С точки зрения реализации Целей устойчивого развития ООН, наиболее перспективным институтом Финляндии видится Арктический совет, фактическим основателем которого она стала в 1989 г., начав «Рованиемский процесс»<sup>3</sup>- конференцию министров 8 арктических государств для выработки соглашения по охране окружающей среды в Арктике. Поскольку в Арктический совет входят все 8 арктических государств, включая Россию, это позволяет воплощать комплексные решения по управлению регионом. Работа в Совете ведется в рамках нескольких рабочих групп, в том числе в группе по устойчивому развитию (Sustainable Development Working Group (SDWG)), которая особенно активизировалась в период председательства Финляндии в Арктическом совете 2017–

<sup>3</sup> Финляндия // Арктический совет. [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/states/finland/> (дата обращения: 2.11.2021)

2019 г. Именно в председательство Финляндии в 2017 г. Арктический совет признал необходимость реализации ЦУР ООН в Арктическом регионе<sup>4</sup>.

Так, в рамках Циркумполярной программы мониторинга разнообразия активизировалась деятельность по реализации Стратегии и плана действий по инвазивным чужеродным видам и Инициативы по мигрирующим птицам Арктики<sup>5</sup>; совместно с Всемирной метеорологической организацией (ВМО) была проведена серьезная работа по повышению качества арктических наблюдений в области метеорологии и океанографии<sup>6</sup>.

В рамках рабочей группы по устойчивому развитию в Арктическом совете Финляндия принимает участие в проектах по «голубой» экономике, управлению отходами, производству возобновляемой энергетики, а также курирует образовательные проекты, направленные на выработку знаний и компетенций в области устойчивого развития у жителей удаленных регионов.

Важным событием в период финского председательства стало подписание Арктическим советом и Арктическим экономическим советом в 2019 г. Меморандума о взаимопонимании сроком на 4 года, что расширило поле для совместных проектов, в том числе в рамках Целей устойчивого развития — проектов «голубой» экономики, телекоммуникаций, науки и образования<sup>7</sup>.

Помимо Арктического совета, перспективной площадкой взаимодействия арктических государств в области устойчивого развития представляется Совет Баренцева/Евроарктического региона, так как в 2021–2023 гг. Финляндия является его председателем. Приоритетами председательства объявлены устойчивое развитие, вовлечение молодежи и развитие транспорта<sup>8</sup>, где наиболее важным направлением деятельности, как и в собственной арктической стратегии Финляндии, заявлена адаптация к изменению климата. В соответствии с ЦУР ООН, Конвенцией ООН о биологическом разнообразии и Парижским климатическим соглашением, комплекс мер будет направлен на сохранение биоразнообразия в регионе.

Кроме участия в Арктическом совете, Арктическом экономическом совете и Совете Баренцева/Евроарктического региона, Финляндия совместно с ЕС, Россией, Норвегией и Исландией участвует

<sup>4</sup> Sustainable Development Goals in the Arctic // Arctic Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/ru/projects/sustainable-development-goals-in-the-arctic/> (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>5</sup> Circumpolar Resilience, Engagement & Action Through Story // Arctic Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/circumpolar-resilience-engagement-action-through-story-creates/> (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>6</sup> Polar Prediction // World Meteorological Organization, 6.10.2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://public.wmo.int/en/projects/polar-prediction> (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>7</sup> Журавель В. Председательство в Арктическом совете: от Финляндии к Исландии // Современная Европа, 2019. №4. С.103.

<sup>8</sup> The Finnish Presidency of the Barents Euro-Arctic Council 2021-2023 // Ministry for Foreign Affairs of Finland. [Электронный ресурс]. URL: [https://um.fi/documents/35732/0/Barents\\_esite\\_en\\_A4.pdf/ffa01a-b846-2b59-6629-15b07e60bdc4?t=1634029750356](https://um.fi/documents/35732/0/Barents_esite_en_A4.pdf/ffa01a-b846-2b59-6629-15b07e60bdc4?t=1634029750356) (дата обращения: 2.11.2021)

в совместном партнерстве «Northern Dimension», которое охватывает несколько областей сотрудничества. В них входят защита окружающей среды, безопасность атомной энергетики, здравоохранение, энергетика, транспорт и логистика, торговля и инвестиций, научные исследования, образование и культура<sup>9</sup>.

Говоря о европейском измерении арктической политики Финляндии, важно отметить, что Финляндия играет одну из главных ролей в выработке арктической политики ЕС, более того, исходя из обновленной финской арктической стратегии, она выступает за усиление позиций ЕС в Арктическом совете.

Поскольку Финляндия — член Северного совета, она также участвует в совместных проектах по устойчивому развитию, в том числе в Арктике<sup>10</sup>. Большинство из них связаны с климатом и носят исследовательский характер, например прогнозирование климатических изменений в регионе с использованием данных об изменениях морского льда и океана и выработка путей адаптации к ним<sup>11</sup>. Ряд проектов посвящен борьбе с морским мусором и сохранению арктических экосистем.

## Двусторонние механизмы и сотрудничество с ЕС

Значительная часть международных проектов с участием Финляндии реализуется на двусторонней основе. Проекты с Данией и Исландией направлены на противодействие и адаптацию к климатическим изменениям и защиту окружающей среды, борьбу с морским мусором. Проекты с Норвегией сосредоточены на эксплуатации арктических нефтегазовых ресурсов для энергоснабжения Европы<sup>12</sup>.

Сотрудничество с Канадой традиционно ведется в области зимней навигации, ледокольного строительства и судостроения, однако планируются совместные проекты по развитию экономики замкнутого цикла<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> «Северное измерение» и Россия // МИД РФ. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.mid.ru/about/social\\_organizations/association/-/asset\\_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4272094](https://www.mid.ru/about/social_organizations/association/-/asset_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4272094) (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>10</sup> Sustainable Development Action – The Nordic Way // Nordic Council of Ministers. [Электронный ресурс]. URL: <https://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1092868/FULLTEXT01.pdf> (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>11</sup> Arctic Climate Predictions: Pathways to Resilient, Sustainable Societies (ARCPATH) // NordForsk. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nordforsk.org/projects/arctic-climate-predictions-pathways-resilient-sustainable-societies-arcpath> (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>12</sup> Morgunova M, Telegina E. Finland's Strategy in the Arctic Region // Russian International Affairs Council, 3.09. 2012. [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/finland-s-strategy-in-the-arctic-region/> (дата обращения: 2.11.2021)

<sup>13</sup> Finland, Canada, and the Netherlands join forces to advance the circular economy as key to a sustainable recovery // Government of Canada. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/news/2020/06/finland-canada-and-the-netherlands-join-forces-to-advance-the-circular-economy-as-key-to-a-sustainable-recovery.html> (дата обращения: 2.11.2021)

Финляндия развивает общие проекты и США: они также связаны с изменением климата и фокусируются на очистке воздуха и воды<sup>14</sup>. В 2015 г.

Финляндия и Швецией создали совместную боевую группу для «осуществления морского наблюдения»<sup>15</sup>. Активное сотрудничество в Арктическом регионе Финляндия осуществляет через Европейский союз, поскольку экономическая деятельность в ЕС и его климатическая политика оказывают значительное влияние на арктический регион. Помимо того, территории двух стран ЕС — Финляндии и Швеции — частично расположены за полярным кругом, однако не имеют выхода к Северному Ледовитому океану, что ограничивает возможности активности и кооперации в регионе.

Основным механизмом сотрудничества Финляндии и ЕС в Арктике являются программы приграничного сотрудничества (ППС), запущенные Европейским инструментом соседства и партнерства в 2007 г. ППС охватывают Швецию, Финляндию, Россию и Норвегию. Основная цель программ — сотрудничество государственных, частных и общественных организаций в различных сферах, обмен культурным опытом и научными знаниями, создание и применение новых подходов управления регионом. Программы с участием России и Финляндии («Коларктик», «Карелия», «Россия — Юго-восточная Финляндия») продлены на 2021–2027 гг.

## 2. Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития

### 2.1. Двустороннее российско-финское сотрудничество в Арктике

Несмотря на некоторые существующие ограничения, связанные с санкционным режимом и пандемией COVID-19, Финляндия и Россия поддерживают тесный политический диалог, лидеры обоих государств регулярно обмениваются мнениями о развитии двусторонних отношений, в том числе в Арктическом регионе.

Так, на V Международном Арктическом форуме «Арктика — территория диалога», проходившем в Санкт-Петербурге в 2019 г., Саули Ниинистё, президент Финляндии, подчеркнул, что Россия и Финляндия в последние годы «обозначили Арктический регион на карте мира<sup>16</sup>» и выразил надежду на сотрудничество с Россией, в том числе в рамках Арктического совета. В 2019 г. Владимир Путин посетил Хельсинки с рабочим визитом. В 2021 г. состоялась личная встреча президентов России

<sup>14</sup> Joint Statement from the President of the United States and the President of the Republic of Finland // The White House, 2019. [Электронный ресурс]. UR: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/joint-statement-president-united-states-president-republic-finland/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>15</sup> Ераносян Б. «Арктический союз» Швеции и Финляндии // GoArctic, 3.06. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://goarctic.ru/politics/arkicheskiy-soyuz-shvetsii-i-finlyandii/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>16</sup> Владимир Путин оценил вклад Финляндии в освоение Арктики // Финско-Российская Торговая палата, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.svkk.ru/novosti/putin-otsenil-vklad-finlandiji-v-osvojenije-arktiki/> (дата обращения: 11.11.2021)

и Финляндии, на которой лидеры обсудили перспективы торгово-экономических отношений, пандемию COVID-19<sup>17</sup>. Владимир Путин также отметил, что позиции России и Финляндии по вопросам изменения климата довольно схожи<sup>18</sup>, что создает больше возможностей для диалога и сотрудничества.

Среди сфер кооперации России и Финляндии в области устойчивого развития можно выделить лесное хозяйство, безуглеродную энергетику, управление отходами, новые технологии в строительстве, производство ледоколов, инфраструктуру, информационные технологии. Помимо этого, между странами развиваются научные и культурные связи.

## Защита окружающей среды

В области защиты окружающей среды Россия и Финляндия уже долгое время сотрудничают в сфере устойчивого развития лесного хозяйства, в рамках встреч российско-финляндских групп отмечается важность восстановления лесов и регулирование подходов к ценообразованию лесных ресурсов<sup>19</sup>. Между странами действует Рамочное соглашение о координации Российско – финляндской программы развития устойчивого лесного хозяйства и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России от 2001 г<sup>20</sup>.

В области устойчивого развития при поддержке Финско-Российской торговой палаты и ППК «Российский экологический оператор» страны реализуют совместные проекты по переработке мусора и управлению отходами. Российская сторона заинтересована в использовании финской экспертизы в данной сфере и намерена укреплять взаимовыгодное сотрудничество<sup>21</sup>.

Страны обеспокоены разливами нефти в Арктике, что может произойти при наращивании судоходства в регионе, в связи с чем еще в 2013 г. на министерской сессии Арктического совета было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение морских акваторий

<sup>17</sup> Президент Финляндии назвал дискуссию с Путиным интенсивной // РИА Новости, 2021. [Электронный ресурс]. UR: <https://ria.ru/20211029/putin-1756924106.html> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>18</sup> Путин назвал близкими подходы России и Финляндии в вопросах борьбы с изменениями климата // ТАСС, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/politika/12799883> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>19</sup> Россия и Финляндия обсудили взаимодействие в вопросах устойчивого развития лесного хозяйства // Минприроды РФ, 2019. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.mnr.gov.ru/press/news/rossiya\\_i\\_finlyandiya\\_obsudili\\_vzaimodeystvie\\_v\\_voprosakh\\_ustoychivogo\\_razvitiya\\_lesnogo\\_khozyaystva/?special\\_version=Y](http://www.mnr.gov.ru/press/news/rossiya_i_finlyandiya_obsudili_vzaimodeystvie_v_voprosakh_ustoychivogo_razvitiya_lesnogo_khozyaystva/?special_version=Y) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>20</sup> Международные договоры и соглашения с участием Минприроды России // Минприроды РФ. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/international\\_agreements/](https://www.mnr.gov.ru/activity/international_agreements/) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>21</sup> Россия и Финляндия продолжат сотрудничество в области обращения с ТКО // Ведомости, 2.09.2021. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.vedomosti.ru/press\\_releases/2021/09/02/rossiya-i-finlyandiya-prodolzhat-sotrudnichestvo-v-oblasti-obrascheniya-s-tko](https://www.vedomosti.ru/press_releases/2021/09/02/rossiya-i-finlyandiya-prodolzhat-sotrudnichestvo-v-oblasti-obrascheniya-s-tko) (дата обращения: 11.11.2021)

нефтью<sup>22</sup>. В 2017 г. финская компания «Lamor Corporation» и российская компания ПАО «Роснефть» заключили соглашение о создании совместного предприятия по производству техники и оборудования для ликвидации аварийных разливов нефти на базе АО «82 Судоремонтный завод» (82 СРЗ) в Мурманске<sup>23</sup>, однако к настоящему моменту серьезных совместных проектов в этой области реализовано не было.

## Энергетика

Крупным проектом в энергетической сфере является строительство АЭС «Ханхикиви-1» в муниципалитете Пюхяйоки провинции Северная Остроботния (Финляндия)<sup>24</sup>.

Проект запущен в 2013 г., курируется АО «Русатом Энерго Интернешнл» с российской стороны и «Fenpovoima Oy» с финской, однако сроки его реализации увеличены, и строительство начнется лишь в 2023 г.<sup>25</sup>.

Поскольку Финляндия имеет значительный опыт в области ветроэнергетики и биоэнергетики, обе страны успешно сотрудничают в данной сфере и уже завершили работу над совместным проектом по созданию автономной ветроэнергетической установки, которая подходит для работы в арктических условиях (Energy-efficient systems based on renewable energy for Arctic condition (EFREA))<sup>26</sup>. Российским партнером в производстве солнечной энергетики выступила финская компания «Fortum».

## Строительство ледоколов

Так как Финляндия имеет значительный опыт в производстве ледоколов и экспертизу в области морской навигации, страны осуществляют продуктивное сотрудничество по данному направлению.

Особую роль играет финская компания «Aker Arctic» — инжиниринговый центр по разработке

<sup>22</sup> Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике // Консорциум «Кодекс». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499065181> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>23</sup> СП «Роснефти» и Lamor будет производить технику для ликвидации разливов нефти // Финско-Российская торговая палата, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.svkk.ru/novosti/sp-rosnefti-i-lamor-budet-proizvodit-te/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>24</sup> Ханхиви-1 // Росатом. [Электронный ресурс]. URL: <http://rusatom-energy.ru/projects/hanhikivi-1/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>25</sup> Строительство АЭС в Пюхяйоки задержится снова и обойдется на миллиард евро дороже // Yle, 2021. [Электронный ресурс]. URL: [https://yle.fi/uutiset/osasto/novosti/stroitelstvo\\_aes\\_v\\_pyukhyaioiki\\_zaderzhitsya\\_snova\\_i\\_oboidetsya\\_na\\_milliard\\_yevro\\_dorozhe/11905724](https://yle.fi/uutiset/osasto/novosti/stroitelstvo_aes_v_pyukhyaioiki_zaderzhitsya_snova_i_oboidetsya_na_milliard_yevro_dorozhe/11905724) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>26</sup> Energy-efficient systems based on renewable energy for Arctic conditions // South-East Finland – Russia. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sefrcbc.fi/ru/energy-efficient-systems-based-on-renew/> (дата обращения: 11.11.2021)

и моделированию перспективных арктических судов<sup>27</sup>, совместно с которой российская газовая компания ПАО «Новатэк» и южнокорейская компания «Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering» работают над проектом арктического газовоза для круглогодичной эксплуатации по Северному морскому пути. Помимо того, совместно с АО «Атомэнерго» рассматривается проект создания тяжелого полупогружного арктического судна класса Arc5 и Arc7 грузоподъемностью 70 тыс. тонн<sup>28</sup>, что делает возможной работу в узких каналах.

Удачными стали проекты российских компаний ПАО «ГМК «Норильский никель»» и ПАО «Совкомфлот» с финской компанией «Helsinki Shipyard» по строительству ледоколов и танкеров. Планируются и новые совместные проекты строительства ледоколов на сжиженном природном газе между российской компанией ПАО «ГМК «Норильский никель»» и финской компанией «Helsinki Shipyard» при поддержке госкорпорации «Росатом»<sup>29</sup>.

## Инфраструктура

Рассматривая российско-финские инфраструктурные проекты, отметим, что большинство из них связаны с Северным морским путем, однако им не ограничиваются.

В рамках рабочей группы Совета Баренцева/Евроарктического региона был разработан план, который подразумевает строительство новых транспортных коридоров вглубь континента, например, линию автомобильных и железных дорог Воркута — Котлас — Сыктывкар — Архангельск — Вартиус — Оулу<sup>30</sup>, а также автомобильного маршрута Мурманск — Райа-Йоосеппи — Ивало<sup>31</sup>, однако план не предполагает выделение финансирования со стороны СБЕР и должен быть обеспечен странами самостоятельно. Тесное сотрудничество в области инфраструктуры ведется в рамках программ приграничного сотрудничества «Карелия», «Россия — Юго-восточная Финляндия» и «Коларктик», реконструирован ряд пропускных пунктов на финско-российской границе, например «Вяртсиля», «Вартиус», «Салла»<sup>32</sup>.

<sup>27</sup> Россия и Финляндия намерены сотрудничать в сфере строительства ледоколов и освоения Арктики // Portnews, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://portnews.ru/news/313432/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>28</sup> Там же

<sup>29</sup> «Норникель» вложится в ледоколы // Коммерсант, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4917011> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>30</sup> Совместный транспортный план Баренцева региона // The Barents Euro-Arctic Region, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rador.ru/activities/plan/inf/300614/01.pdf> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>31</sup> Там же

<sup>32</sup> Три программы приграничного сотрудничества Россия — ЕС в октябре начнут реализацию 178 млн евро// Фонтанка, 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fontanka.ru/2018/08/17/075/> (дата обращения: 11.11.2021)

Из последних крупных российско-финских инфраструктурных проектов в Арктическом регионе выделим прокладку подводного кабеля «Arctic Connect»<sup>33</sup>, о чем российская компания ПАО «МегаФон» и финский инфраструктурный оператор «Cinia Oy» договорились на Петербургском экономическом форуме в 2019 г. На настоящий момент завершена первая фаза — проведение морских исследований, однако ко второй фазе все еще не приступили из-за разногласий с японскими партнерами «Sojitz Corporation»<sup>34</sup>. Этот телекоммуникационный кабель должен стать самым коротким кабелем передачи данных между Европой и Азией. Его строительство планировалось завершить к 2023 г.<sup>35</sup>

## Культура

Между Россией и Финляндией установились особо тесные культурные связи, что связано в первую очередь с проживанием финно-угорских народов на территории обоих государств. К числу таковых относятся карелы, коми-пермяки, мордва, ханты и манси<sup>36</sup>.

С их участием один раз в четыре года проходит Всемирный конгресс финно-угорских народов<sup>37</sup>, который из-за пандемии COVID-19 в 2021 г. состоялся в эстонском городе Тарту в гибридном формате.

Кроме того, ежегодно с 2000 г. проводится российско-финляндский культурный форум, который объединяет экспертов из разных сфер искусства. Основная цель форума — установление культурных контактов и обмен знаниями в этой области. В 2021 г. конгресс прошел в онлайн-формате, ряд сессий был посвящен понятию культурный код и его влиянию на городские пространства<sup>38</sup>.

В 2019 г. на полях V Международного арктического форума «Арктика — территория диалога» Русское географическое общество и Арктическое общество Финляндии заключили соглашение о научном и культурном взаимодействии в сфере изучения Арктического региона<sup>39</sup>.

<sup>33</sup> «Мегафон» решил пересмотреть проект подводной линии связи Arctic Connect // Интерфакс, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/business/769075> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>34</sup> Там же

<sup>35</sup> Там же

<sup>36</sup> Российско-финляндские отношения // Посольство Российской Федерации в Финляндии. [Электронный ресурс]. URL: <https://helsinki.mid.ru/rossijsko-finlandskie-otnosheniya> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>37</sup> Восьмой Всемирный конгресс финно-угорских народов // Fenno-Ugria. [Электронный ресурс]. URL: <https://fennougria.ee/ru/predstavitelstva/vsermirnye-kongressy/vosmoj/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>38</sup> XXII Российско-Финляндский культурный форум объявил программу // Санкт-Петербургский международный культурный форум, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://culturalforum.ru/news/xxii-rossijsko-finlyandskiy-kulturnyy-forum-obyavil-programmu> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>39</sup> РГО и Арктическое общество Финляндии заключат соглашение о сотрудничестве // Российское географическое общество. [Электронный ресурс] URL: <https://www.rgo.ru/ru/article/rgo-i-arkticheskoe-obshchestvo-finlyandii-zaklyuchat-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 11.11.2021)

## Наука

Университеты и исследовательские центры России и Финляндии участвуют в международном научном обмене. Наиболее популярный трек — программа обмена FIRST<sup>40</sup>. Помимо этого, реализуется программа студенческого обмена «Трансграничный университет» (Finnish-Russian Cross-Border University), в котором принимают участие несколько российских вузов (Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Европейский университет в Санкт-Петербурге, Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет, Петрозаводский государственный университет) и два финских вуза — университет г. Тампере и Восточно-Финляндский университет<sup>41</sup>. Обмен студентами и аспирантами ведется также по программе Центра международных обменов Министерства просвещения Финляндии (CIMO) и в рамках соглашения между Академией Финляндии и Российской академией наук<sup>42</sup>.

Крупной площадкой для сотрудничества является Университет Арктики — сеть университетов, колледжей, исследовательских институтов и других организаций, сотрудничающих в областях исследований на Севере, на базе которого ежегодно проходят различные научные конференции и встречи. Важным событием является проведение Конгресса Университета Арктики, который впервые состоялся в 2016 г. в Санкт-Петербурге, а в 2022 г. пройдет на базе МГУ в свете председательства России в Арктическом совете и будет посвящен перспективам международного арктического научного сотрудничества и развития мобильности студентов и преподавателей в регионе<sup>43</sup>.

<sup>40</sup> FIRST+-Programme // Finnish national Agency for Education. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oph.fi/en/programmes/first-programme> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>41</sup> Российско-финляндские отношения // Посольство Российской Федерации в Финляндии [Электронный ресурс] URL: <https://helsinki.mid.ru/rossijsko-finlandskie-otnosheniya> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>42</sup> Сотрудничество в сфере науки и образования // Посольство Российской Федерации в Финляндии. [Электронный ресурс]. URL: <https://helsinki.mid.ru/sotrudnicestvo-v-sfere-nauke-i-obrazovaniya> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>43</sup> Конгресс Университета Арктики в 2022 году состоится в МГУ // МГУ, 2020. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.msu.ru/science/main\\_themes/kongress-universiteta-arktiki-v-2022-godu-sostoitsya-v-mgu.html](https://www.msu.ru/science/main_themes/kongress-universiteta-arktiki-v-2022-godu-sostoitsya-v-mgu.html) (дата обращения: 11.11.2021)

## 2.2. Российско-финское сотрудничество в многосторонних форматах

Наиболее интенсивная кооперация Финляндии и России в области устойчивого развития происходит в многосторонних форматах, где основными механизмами являются:

- Арктический совет;
- Программы приграничного сотрудничества «Коларктик», «Карелия», «Россия-Юго-Восточная Финляндия».

### Сотрудничество России и Финляндии в рамках Арктического совета

В 2021 г. под руководством России и Финляндии начался проект «Биологическая безопасность в Арктике»<sup>44</sup>, который осуществляется совместно с рабочей группой по реализации программы арктического мониторинга и оценки (Arctic Monitoring and Assessment Programme Working Group (AMAP)). Его целью является развитие систем здравоохранения для своевременной реакции на существующие и возможные биологические угрозы. По итогам проекта предполагается подготовка научного доклада на основе исследования конкретных биологических угроз в Арктике и с учетом знаний коренных народов, а также разработка рекомендаций для В 2021 г. под руководством России и Финляндии начался проект «Биологическая безопасность в Арктике», который осуществляется совместно с рабочей группой по реализации программы арктического мониторинга и оценки (Arctic Monitoring and Assessment Programme Working Group (AMAP)).

Его целью является развитие систем здравоохранения для своевременной реакции на существующие и возможные биологические угрозы. По итогам проекта предполагается подготовка научного доклада на основе исследования конкретных биологических угроз в Арктике и с учетом знаний коренных народов, а также разработка рекомендаций для совершенствования систем скрининга и мониторинга заболеваний, профилактики и информирования на уровне сообществ.

В области защиты окружающей среды под руководством Финляндии, Исландии, России, США реализуется проект «Повышение устойчивости Арктики»<sup>45</sup>. Участниками проекта являются также

<sup>44</sup> Biosecurity in the Arctic // Arctic Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/biosecurity-in-the-arctic/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>45</sup> Advancing Arctic Resilience: exploring aspects of arctic resilience connected to the impacts of permafrost thaw // Arctic Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/advancing-arctic-resilience-exploring-aspects-of-arctic-resilience-connected-to-the-impacts-of-permafrost-thaw/> (дата обращения: 11.11.2021)

Северный форум, Ассоциация «Оленеводы мира», Международная арктическая ассоциация по общественным наукам (International Arctic Social Sciences Association (IASSA)), Всемирный фонд дикой природы (World Wildlife Fund (WWF)), Университет Арктики (UArctic) и рабочая группа по реализации программы арктического мониторинга и оценки (Arctic Monitoring and Assessment Programme Working Group (AMAP)), рабочая группа по сохранению флоры и фауны (Conservation of Arctic Flora and Fauna (CAFF)), рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Emergency Prevention, Preparedness and Response (EPPR)). В ходе проекта планируется разработка дорожных карт по устранению последствий таяния вечной мерзлоты. Также будут реализованы несколько целей устойчивого развития ООН: ЦУР 3 — хорошее здоровье и благополучие, ЦУР 4 — качественное образование, ЦУР 6 — чистая вода и санитария, ЦУР 9 — индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 — устойчивые города и населенные пункты, ЦУР 13 — борьба с изменением климата, ЦУР 17 — партнерство в интересах устойчивого развития<sup>46</sup>.

В сфере продовольственной политики подходит к завершению проект в рамках рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG) «Арктический продовольственный инновационный кластер»<sup>47</sup>.

В рамках проекта разработан план по созданию инновационного продовольственного кластера, который должен отвечать текущим глобальным и региональным вызовам в области обеспечения продовольственной безопасности.

Под руководством России для проекта были проведены исследования в области агролесоводства, аквакультуры и биотехнологий, направленные на изучение возможностей использования инновационных технологий агролесоводства, сочетающих традиционные методы лесоводства и сельского хозяйства для создания экологически устойчивых и конкурентоспособных систем землепользования<sup>48</sup>. Также предусматриваются исследования морских биоресурсов и экосистем, в частности перспективы использования водорослей Белого моря для производства на их основе продуктов питания. В рамках проекта с финской стороны предполагается разработка бизнес-модели национального центра продовольственной безопасности, который будет призван оказывать поддержку предприятиям малого и среднего бизнеса.

<sup>46</sup> Advancing Arctic Resilience: Information, capacity, and networks for navigating impacts of permafrost thaw SDWG Project Proposal // Arctic Council, 2019. [Электронный ресурс]. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2744/SDWG\\_2021-10\\_Online\\_Plenary-07a1\\_Arctic-Resilience-Project-Proposal\\_2021-09-06-3.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2744/SDWG_2021-10_Online_Plenary-07a1_Arctic-Resilience-Project-Proposal_2021-09-06-3.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>47</sup> Proposal to SDWG: Arctic Foods Innovation Cluster // Arctic Council, 2019. [Электронный ресурс]. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2484/Proposal-re-ARCTIC\\_FOOD\\_INNOVATION\\_CLUSTER-as-of-14-Jan-2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2484/Proposal-re-ARCTIC_FOOD_INNOVATION_CLUSTER-as-of-14-Jan-2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>48</sup> Innovating the Food Industry on the World // Arctic Council. [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/news/innovating-the-food-industry-on-the-top-of-the-world/> (дата обращения: 11.11.2021)

Существует ряд успешно завершённых проектов с участием Финляндии и России, которые были продлены на вторую фазу, и активно реализуются в настоящее время. Среди таковых — проект о культуре питания коренных народов «Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания»<sup>49</sup>. Первая фаза проекта, завершившаяся в 2019 г., была посвящена накоплению и обмену знаниями о продовольственной культуре коренных народов Арктики, а также стимулированию внедрения инновационных практик и гармонизации отношений между наукой, бизнесом и традиционными знаниями коренных народов в области продовольственной культуры. Особый акцент в рамках проекта сделан на вовлечение молодежи. В рамках второй фазы будут проведены международные семинары и практикумы, посвященные культуре питания коренных народов Арктики с привлечением представителей молодежи коренных народов.

## Сотрудничество России и Финляндии в рамках ППС ЕС

Помимо взаимодействия в формате Арктического совета, Россия и Финляндия уже несколько десятилетий тесно сотрудничают по линии программ приграничного сотрудничества ЕС – «Коларктик», «Карелия» и «Россия – Юго-восточная Финляндия».

Программы реализуются на территории нескольких субъектов России: Республика Карелия, Архангельская, Ленинградская, Мурманская области, Ненецкий автономный округ и город федерального значения Санкт-Петербург<sup>50</sup>. Несмотря на то, что изначально программы охватывали скорее экономические и инфраструктурные сферы деятельности, например развитие малого и среднего бизнеса, повышение качества жизни, обустройство государственной границы, постепенно на первый план выходят вопросы устойчивого развития – защита окружающей среды, поддержка коренных народов и повышение уровня благосостояния населения.

<sup>49</sup> EALLU - Arctic Indigenous Youth, Climate Change and Food Culture 2nd Phase 2019–2021 Draft v1 // Arctic Council, 2019. [Электронный ресурс]. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG\\_2019-09\\_Isafjordur\\_Plenary-07a\\_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG_2019-09_Isafjordur_Plenary-07a_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>50</sup> Программы приграничного сотрудничества Россия – ЕС // Министерство Экономического развития РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://old.economy.gov.ru/minec/activity/sections/mps/programs/index> (дата обращения: 11.11.2021)

## ППС «Коларктик»

ППС «Коларктик» охватывает с российской стороны Мурманскую, Архангельскую области, Ненецкий автономный округ, с финской — Лапландию. После успешного завершения ППС «Коларктик» 2014–2020 гг. программа была продлена на 2021–2017 гг., и ее наполнение сейчас находится на стадии согласования. Предварительно основными направлениями сотрудничества в данный период будут: 1) высокотехнологичная Европа и ее окружение; 2) зеленая низкоуглеродная Европа и ее окружение; 3) взаимосвязанная Европа и ее окружение; 4) социально-ориентированная Европа и ее окружение; 5) Европа и ее окружение, ориентированные на граждан<sup>51</sup>. В черновике программы отмечается, что при ее реализации необходимо учитывать принципы устойчивого развития, например, «зеленый» переход в энергетике, устойчивое управление отходами, устойчивый туризм и устойчивый транспорт и инфраструктура<sup>52</sup>. Из пока незавершенных проектов предыдущей программы, в области устойчивого развития интересен проект по развитию устойчивого туризма в Арктическом регионе «Явления Арктической природы» (Phenomena of Arctic Nature (PAN)) 2019–2022 гг., в котором участвует Мурманская область России, Финмарк Норвегии и Лапландия Финляндии<sup>53</sup>. Проект нацелен на создание новых инфраструктурных объектов, в т.ч. в национальных парках и городах (парк Пасвик-Инари), формирование экологического образования об арктической природе посредством проведения различных выставок и воркшопов.

## ППС «Карелия»

ППС «Карелия» реализуется на территории Республики Карелия России и нескольких регионов Финляндии — Кайну, Северной Карелии и Оулу. Как и ППС «Коларктик», программа «Карелия» 2014–2020 гг. подошла к завершению и была продлена на 2021–2027 гг., однако конкретные направления ППС «Карелия» реализуется на территории Республики Карелия России и нескольких регионов Финляндии — Кайну, Северной Карелии и Оулу. Как и ППС «Коларктик», программа «Карелия» 2014–2020 гг. подошла к завершению и была продлена на 2021–2027 гг., однако конкретные направления и механизмы работы все еще обсуждаются и дополняются. Предварительно, сотрудничество будет осуществляться по следующим блокам: конкурентоспособная экономика, энергоэффективность, защита окружающей

<sup>51</sup> Что дальше? 2021–2027 // Kolarctic. [Электронный ресурс]. URL: <https://kolarctic.info/ru/what-next-2021-2027/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>52</sup> Там же

<sup>53</sup> Phenomena of Arctic Nature PAN // Metsähallitus, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.metsa.fi/en/project/phenomena-of-arctic-nature-pan/> (дата обращения: 11.11.2021)

среды и сохранение биоразнообразия, управление водными ресурсами<sup>54</sup>. Важным итогом программы 2014–2020 гг. стала реконструкция пропускного пункта «Вяртсиля», что в перспективе упростит пересечение границы и способствует притоку туристов как в Финляндию, так и в Россию. В рамках программы «Карелия» идет сотрудничество с Советом Баренцева/Евроарктического региона, куда входят и Россия, и Финляндия. Из последних совместных проектов «Pro Trout» — по сохранению разнообразия местных рыб в озере Пяозеро и реки Оуланка, что расположены вдоль российско-финской границе в Карелии<sup>55</sup>. Аналогичные проекты проводятся и в рамках ППС «Коларктик», например, по сохранению лососевых рыб и жемчужных мидий<sup>56</sup>.

## ППС «Россия – Юго-Восточная Финляндия»

ППС «Россия — Юго-Восточная Финляндия» охватывает финские регионы Южная Карелия, Южное-Саво и Кюменлааксо и российские Санкт-Петербург и Ленинградскую область. В ходе проекта в 2014–2020 гг. велась работа в сфере развития предпринимательства и малого и среднего бизнеса; образования и научных исследований; защите окружающей среды и безопасности границ. ППС «Россия — Юго-Восточная Финляндия» также была продлена на 2021–2027 гг., однако конкретные проекты пока не определены и дорабатываются в ходе консультаций обеих сторон. Ключевыми темами для дискуссии являются ранее обозначенные для ППС «Коларктик» направления<sup>57</sup>.

Помимо рассмотренных проектов, Россия и Финляндия участвуют в иных многосторонних форматах сотрудничества в области устойчивого развития, например, в Международном союзе циркумполярного здравоохранения, который занимается проблемами здоровья и нуждами приполярных регионов и народов Севера, работает над организацией безопасности труда, улучшением условий жизни и доступности здравоохранения для местного населения<sup>58</sup>.

В области устойчивого туризма продолжается работа в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона, где совместная рабочая группа по туризму занимается проблемами арктического туризма,

<sup>54</sup> Environment // Karelia, 2021. [Электронный ресурс]. URL: [https://kareliacbc.fi/en/environment?\\_ga=2.232556127.1768860037.1636297363-640803683.1636297363](https://kareliacbc.fi/en/environment?_ga=2.232556127.1768860037.1636297363-640803683.1636297363) (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>55</sup> PRO TROUT - Prospering native brown trout and local fishing professions // Karelia. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kareliacbc.fi/en/projects/pro-trout-prospering-native-brown-trout-and-local-fishing-professions-ka10003> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>56</sup> SALMUS ENI-CBC Kolarctic project: Salmonids Fish and Freshwater Pearl Mussel Ecosystem Services and Biodiversity in the Green Belt of Fennoscandia // Luke. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.luke.fi/projektit/salmus/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>57</sup> South-East Finland – Russia 2021-2027 Programme Public Hearing / Score // South-East Finland – Russia, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sefrcbc.fi/wp-content/uploads/2021/11/Public-Hearing-for-the-South-East-Finland-Russia-2021-2027-Programme-score-results.pdf> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>58</sup> International congresses // International Union for Circumpolar Health. [Электронный ресурс]. URL: <https://iuch.net/meetings/> (дата обращения: 11.11.2021)

в частности вопросами улучшения транспортной доступности (авиа- и железнодорожное сообщение), развития круглогодичного туризма и упрощения формальностей пересечения границ (визового режима и др.).

### 3. Перспективы российско-финского сотрудничества

На данном этапе развития отношений России и Финляндии можно утверждать, что основными форматами взаимодействия между странами в области устойчивого развития в Арктике останутся Арктический совет на межправительственном уровне и двустороннее сотрудничество в рамках государственных и частных институтов. Важным механизмом для плодотворной работы должны остаться программы приграничного сотрудничества ЕС «Коларктик», «Россия-Юго-восточная Финляндия» и «Карелия», однако спектр направлений и портфолио совместных проектов можно существенно расширить.

#### **Среди перспективных направлений сотрудничества в области устойчивого развития выделим:**

- Экология, защита окружающей среды;
- Энергетика;
- Развитие транспортно-логистической инфраструктуры;
- Развитие телекоммуникаций;
- Туризм;
- Здоровоохранение;
- Коренные народы, поддержание культурных связей;
- Наука и образование;
- Человеческий капитал;
- Предпринимательство и инновации.

## Экология и защита окружающей среды

В области защиты окружающей среды Финляндия и Россия уже имеют значительный опыт сотрудничества, заключен ряд двусторонних соглашений в сфере защиты морских экосистем (в частности реагирование на разливы нефти в Арктике), однако увеличение темпов климатических изменений и обострение климатических рисков создают предпосылки для интенсификации сотрудничества. Сотрудничество в данной области может способствовать достижению ЦУР 13 — борьба с изменением климата, ЦУР 14 — сохранение морских экосистем и ЦУР 6 — чистая вода и санитария. Перспективными представляются проекты в области улучшения качества пресной воды, обеспечения устойчивого использования водных систем как для сохранения биоразнообразия в регионе, так и для предупреждения различных видов болезней у жителей в регионе, возникающих в связи с ухудшением качества пресной воды.

Необходимыми видятся совместные проекты в области мониторинга климатических изменений в Арктике, в т. ч. с использованием спутниковых технологий, что позволит выработать комплексные меры по адаптации к изменению климата в регионе<sup>59</sup>.

В сфере защиты окружающей среды перспективным направлением сотрудничества является агролесоводство — модернизация технологий сельского и лесного хозяйства для создания экологически чистых и устойчивых систем землепользования, что улучшит доступность сырья в Арктическом регионе. Отправной точкой для укрепления сотрудничества в данной сфере могут служить проекты, реализованные в рамках ППС «Коларктик» 2014–2020 гг.

Перспективными видятся проекты в сфере утилизации и переработки отходов, которые лишь начинают проводиться Россией и Финляндией. В данном контексте особенно ценным является финский опыт, который в двусторонних проектах было бы возможно применять и в России.

<sup>59</sup> International congresses // International Union for Circumpolar Health. [Электронный ресурс]. URL: <https://iuch.net/meetings/> (дата обращения: 11.11.2021)

## Энергетика

Неотъемлемой частью устойчивого развития Арктики является декарбонизация региона и переход на ВИЭ, поэтому возможным представляется сотрудничество по линии ЦУР 7 — недорогостоящая и чистая энергия. В этой связи перспективным видится кооперация России и Финляндии в производстве ветроэнергетики. В настоящее время финской компанией «Fortum» реализуется ряд проектов, связанных со строительством ветроэлектростанций в России. Природные условия в регионе (высокая скорость ветра вдоль морских границ) создают возможности для организации ветровых парков, оффшорных ВЭС и ветростанций арктического класса.

Финляндия является одним из мировых лидеров в области использования древесины для производства электроэнергии. Россия располагает значительными лесными ресурсами и развитым лесным хозяйством. Как следствие, использование финского опыта в области устойчивого производства биотоплива из древесины и древесных отходов может сыграть значительную роль в расширении использования возобновляемых лесных ресурсов в российской Арктике.

Финляндия имеет долгую историю использования атомной энергетики. Поскольку в России развиты технологии строительства атомных объектов, перспективным видится продолжение сотрудничества в этой области, учитывая, что в настоящее время российская госкорпорация «Росатом» участвует в проекте строительства атомной электростанции в Остроботнии (Финляндия)<sup>60</sup>.

Наконец, перспективной сферой сотрудничества может стать водородная энергетика, которой отведена особая роль в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 г. Водородная энергетика играет особую роль и в декарбонизации экономики ЕС, что обуславливает принятие Водородной стратегии Европейского Союза 2020 г.<sup>61</sup> В настоящее время обсуждаются проекты организации в Карелии мощностей для производства (в том числе с использованием мощностей АЭС) и экспорта водорода в Финляндию<sup>62</sup>.

## Транспорт, логистика, инфраструктура

<sup>60</sup> International congresses // International Union for Circumpolar Health. [Электронный ресурс]. URL: <https://iuch.net/meetings/> (дата обращения: 11.11.2021)

<sup>61</sup> A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe // European Commission, 2020. [Электронный ресурс]. URL: [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/hydrogen\\_strategy.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/hydrogen_strategy.pdf) (дата обращения: 16.11.2021)

<sup>62</sup> «Северсталь» с партнерами прорабатывает производство «зеленого» водорода в Карелии // ТАСС, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12875583> (дата обращения: 16.11.2021)

Существенной проблемой для жителей Арктического региона является неразвитая система автомобильных дорог и железнодорожных путей, в связи с чем требуется активная работа по реализации ЦУР 9 — индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 — устойчивые города и населенные пункты. Развитие транспортной инфраструктуры существенно повысит доступность региона как для местного населения, так и для туристов. Совместные проекты России и Финляндии поспособствуют мобильности и крупного, и малого и среднего бизнеса. Необходима также модернизация пограничных пропускных пунктов, работа по этому направлению может быть продолжена в рамках программ приграничного сотрудничества.

Качество телекоммуникаций в Арктике существенно уступает европейскому и российскому как по широте охвата, так и по скорости передачи данных. Расширение сетей сотовой связи и прокладка линий оптоволоконна создаст достойные условия жизни для населения Арктики, позволит получать доступ к образовательным ресурсам, медицине, работать удаленно, цифровизация бизнес-процессов активизирует предпринимательскую активность и в целом поспособствует экономическому развитию региона. Указанные проектные направления могут быть реализованы в рамках ЦУР 4 — качественное образование, ЦУР 8 — достойная работа и экономический рост.

Уже сложившимся направлением сотрудничества стало производство ледоколов, в связи с чем возможны проекты в данной сфере с учетом инновационных технологий бурения льда и использования СПГ (и гибридных технологий) для сокращения выбросов парниковых газов во время работы ледоколов.

Важным компонентом развития судоходства в регионе является «зеленое» финансирование. Многие банки и иные финансовые институты уже применяют «принципы Посейдона», которые предполагают поддержку только зеленых проектов в области судостроения<sup>63</sup>. Компании данной отрасли обязуются предоставить план сокращения выбросов в соответствии с климатическими целями Международной морской организации (International Maritime Organisation (IMO)). Распространение подобных мер на российские компании может способствовать достижению целей по уменьшению эмиссии парниковых газов и реализации ЦУР 13 — борьба с изменением климата и ЦУР 14 — сохранение морских экосистем.

## Здравоохранение

Вопрос здравоохранения является актуальным всегда, и особенно обострился в связи с пандемией COVID-19. Для обеспечения высокого уровня медицины в регионе, даже в малонаселенных территориях, требуется развитие телемедицины (ЦУР 3 — хорошее здоровье и благополучие), а также создание транспортной (авиационной) инфраструктуры для своевременного оказания медицинской помощи по обе стороны российско-финской границы.

<sup>63</sup> A global framework for responsible ship finance // Poseidon Principles. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.poseidonprinciples.org/finance/#about> (дата обращения: 30.11.2021)

## Туризм

Туристическая отрасль представляет собой наиболее перспективную сферу сотрудничества России и Финляндии, отчасти благодаря большой финской экспертизе в этом вопросе. В России туристическая отрасль в Арктическом регионе лишь начинает развиваться, несмотря на то что страна обладает значительным потенциалом в данной сфере и внимание и интерес к этому природному объекту растет в стране и в мире с каждым годом. Основой для организации экологического туризма в России является сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ)<sup>64</sup>, из которых заповедники, национальные и природные парки могут стать центрами экотуризма в регионе<sup>65</sup>.

Арктика как уникальный природный регион располагает к созданию именно экологического устойчивого туризма, с фокусом на «сближение с природой» и рекреацию, поэтому работа по данному направлению соответствует ЦУР 9 — индустриализация, инновации и инфраструктура и ЦУР 15 — сохранение экосистем суши. В этой связи интерес представляет существующий трехсторонний национальный парк «Пасвик-Инари», расположенный на территории России, Финляндии и Норвегии. Возможно создание туристических кластеров на базе крупных городов и субрегионов Арктики (Мурманск, Архангельск, Мыс Желания, Ямал, Хатанга, Оймякон).

Тем не менее, ряд проблем в сфере экологического туризма остается нерешенным, и главная из них — отсутствие развитой транспортной и логистической инфраструктуры. В связи с тем, что наземное транспортное сообщение не развито, возрастает нагрузка на морские и речные средства перемещения, что влечет быстрый износ судов и портовой инфраструктуры. Кроме того, в российской Арктике не создана доступная туристическая инфраструктура, и слабо развит сетевой гостиничный бизнес, что приводит к повышению стоимости размещения в регионе, и для многих туристов путешествия в регион становятся финансово недоступными<sup>66</sup>.

Для того чтобы сделать экотуризм доступным, требуется как развитие инфраструктуры в регионе, например, через создание локальных сетей гостиниц, так и создание новых транспортных решений для туристических поездок, например, развитие круизного туризма (с созданием портовой инфраструктуры).

<sup>64</sup> Что такое особо охраняемые природные территории и как их защищают // Государственная Дума ФС РФ. [Электронный ресурс] URL: <http://duma.gov.ru/news/27804/> (дата обращения: 16.11.2021)

<sup>65</sup> Арктический туризм в России / Отв. редактор издания Ю. Ф. Лукин, редактор Е.А. Шепелев, составитель справочника по регионам Н.К. Харлампьева. Архангельск — Санкт-Петербург, 2016. 257 с.

<sup>66</sup> Бертош А. Арктический туризм: специфика и проблемы // GoArctic, 2021. [Электронный ресурс] URL: <https://goarctic.ru/regions/arkticheskij-turizm-spetsifika-i-problemy/> (дата обращения: 16.11.2021)

Помимо того, необходимы стимулы для притока туристов в регион. Одним из таковых может стать двусторонняя программа кэшбэка, которая была реализована в России в 2021 г. по ряду направлений внутри страны. Кроме того, необходимо решение и визового вопроса, не только для увеличения туристического потока, но и для упрощения перемещения жителей Арктического региона.

## Наука и образование

В сфере науки и образования между Россией и Финляндией наблюдается тесная взаимовыгодная кооперация, все больше университетов и исследовательских центров участвуют в программах научного обмена и делятся исследовательским опытом. По данному направлению перспективным является создание консорциумов вузов, совместных онлайн курсов финских и российских университетов для того, чтобы жители арктических регионов могли получить доступ к качественному международному образованию, что отвечает ЦУР 4 - качественное образование.

## Защита прав коренных народов, поддержание культурных связей

Вопрос с обеспечением прав коренных народов Арктики актуален как для России, так и для Финляндии, что отражено в ее арктической стратегии. В этой связи направлением сотрудничества видится сохранение культуры коренных народов, использование и популяризация их языка (в рамках региона), возможности его преподавания, поддержка народных промыслов. Подобные проекты можно организовывать в рамках Арктического совета, куда входят организации коренных народов Арктики (Союз саамов, Международный совет гвичинов, Арктический совет атабасков, Алеутская международная ассоциация, Инуитский приполярный совет, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации). Кроме того, по данному направлению сотрудничество возможным видится проведение новых культурных мероприятий, наподобие недели культуры «Финская осень» в Мурманске<sup>67</sup>, недели кино Финляндии в Санкт-Петербурге<sup>68</sup>. Аспекты сотрудничества по данному направлению могут быть раскрыты в рамках работы над ЦУР 4 — качественное образование и ЦУР 16 — мир, правосудие и эффективные институты.

<sup>67</sup> Неделя культуры «Финская осень в Мурманске» открывается выставкой «Инновации в дизайне Финляндии» // Правительство Мурманской области. [Электронный ресурс] URL: [https://gov-murman.ru/info/news/321617/?sphrase\\_id=4644596](https://gov-murman.ru/info/news/321617/?sphrase_id=4644596) (дата обращения: 16.11.2021)

<sup>68</sup> XXXI неделя кино Финляндии Finnish Film Week. [Электронный ресурс] URL: <https://finnishfilmweek.ru/murmansk> (дата обращения: 16.11.2021)

## Человеческий капитал

Потенциальным направлением сотрудничества России и Финляндии в Арктике может стать развитие человеческого капитала, что обусловлено продолжающимся оттоком населения в более развитые регионы. По данному направлению Россия намерена предпринимать меры для улучшения качества жизни в Арктике, что также закреплено в ее концепции председательства в Арктическом совете<sup>69</sup> и может способствовать достижению ЦУР 8 — достойная работа и экономический рост и ЦУР 11 — устойчивые города и населенные пункты. В этой связи необходимо сделать акцент на укреплении научного потенциала, развитии студенческой среды и научного обмена, например, через создание новых научных центров в Арктике и проведение совместных научных конференций на базе имеющихся институтов для того, что вырабатывать новые креативные подходы к управлению регионом.

Помимо этого, по данному направлению Россия и Финляндия могут осуществлять совместные проекты в области медицины и здравоохранения, поскольку эти факторы оказывают значительное влияние на привлекательность региона и определяют качество жизни в нем.

## Предпринимательство и инновации

Значительные успехи и экспертиза Финляндии в инновационной деятельности могут стать драйвером роста российской региональной экономики Арктики, что открывает возможности для совместной работы в рамках достижения ЦУР 8 — достойная работа и экономический рост и ЦУР 9 — индустриализация, инновации и инфраструктура. Улучшение инвестиционного климата, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, привлечение новых технологий и инноваций в существующие и новые отрасли поможет раскрытию потенциала арктического региона.

Из-за удаленности региона от центров деловой и финансовой активности происходит отток населения и капиталов в прогрессивные регионы, и одновременно возрастают логистические затраты предприятий. В качестве возможных стимулов предпринимательской активности и векторов сотрудничества выделим создание стартапов и акселераторов на основе европейских и российских агентств и бизнес-инкубаторов<sup>70</sup>, а также предоставление льгот и преференций для предпринимателей в российской Арктике<sup>71</sup>.

<sup>69</sup> Председательство России в Арктическом совете 2021–2023 гг. // Арктический совет. [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/russian-chairmanship-2/> (дата обращения: 16.11.2021)

<sup>70</sup> Карта акселераторов и бизнес-инкубаторов РФ // Ассоциация Акселераторов и Бизнес-инкубаторов. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oneup.ru/analytics/innomap> (дата обращения: 16.11.2021)

<sup>71</sup> Об Арктической зоне РФ // Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики. [Электронный ресурс]. URL: <https://erdc.ru/about-azrf/> (дата обращения: 16.11.2021)

## Перспективные площадки сотрудничества

Наиболее эффективной площадкой сотрудничества по вопросам устойчивого развития является Арктический совет. Учитывая тот факт, что концепция председательства России в Арктическом совете 2021–2023 г. сфокусирована на «ответственном управлении устойчивой Арктики»<sup>72</sup>, большая часть проектов по заявленным в программе направлениям может быть реализована посредством группы по устойчивому развитию (Sustainable Development Working Group). В частности, имеются заделы по работе по направлениям: население Арктики, охрана окружающей среды и изменение климата, социально-экономическое развитие региона<sup>73</sup>. Часть проектов в области устойчивого развития, связанных с бизнес-проектами в регионе, могут курироваться Арктическим экономическим советом, что происходит и сейчас.

Кроме того, в планах России укрепить Арктический совет, сделать его универсальной площадкой для международного сотрудничества в Арктике, что открывает возможности для расширения масштаба и сфер для кооперации.

На наш взгляд, не в полной мере раскрыт потенциал **Совета Баренцева/Евроарктического региона**, куда входят и Россия, и Финляндия. В рамках совета уже создано несколько рабочих групп, сосредоточенных на проектах в сфере управления лесами, защиты природы и водных ресурсов, транспорта, сотрудничества в области спасения. Более того, в связи с параллельным председательством России в Арктическом совете и Финляндии в совете Баренцева/Евроарктического региона открываются дополнительные возможности для синхронизации арктической повестки, углубления кооперации в области устойчивого развития, в частности в развитии циркулярной экономики, транспорта и логистики. Могут быть запущены новые проекты в сфере защиты окружающей среды и адаптации к климатическим изменениям.

Сопряжение финской и российской стратегий в Арктике позволит в полной мере реализовать проекты в области устойчивого развития и определить новые потенциальные направления кооперации, чтобы обеспечить бережное освоение Арктических территорий, сохранение уникальной экосистемы этого глобального региона.

<sup>72</sup> Председательство России в Арктическом совете 2021–2023 гг. // Арктический совет. [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/russian-chairmanship-2/> (дата обращения: 16.11.2021)

<sup>73</sup> Там же

Перспективным видится сотрудничество в рамках регионального совета Баренцева/Евроарктического региона. Это особенно актуально в связи с тем, что в 2021–2023 г. Финляндия стала председателем Совета Баренцева/Евроарктического региона, а Ненецкий автономный округ России — председателем Баренцева регионального совета<sup>74</sup>. В этой связи могут быть реализованы проекты в области развития человеческого капитала, создания благоприятной бизнес-среды и новых транспортных сетей, а также ряд программ в области защиты экологии.

По линии программ приграничного сотрудничества «**Коларктик**», «**Карелия**» и «**Россия — Юго-Восточная Финляндия**» сотрудничество продолжится, так как программы продлены до 2027 г., однако открытым остается вопрос об их наполнении. Исходя из имеющихся черновых проектов, направления сотрудничества будут связаны с целями устойчивого развития, прежде всего, в области защиты окружающей среды, низкоуглеродного перехода, развития человеческого капитала, в связи с чем перспективными видятся совместные проекты по безуглеродной энергетике, охране лесов и водных ресурсов, создание совместных национальных парков, а также поддержка и развитие малого и среднего бизнеса.

Данный материал подготовлен к конференции «**Российско-финское сотрудничество в сфере устойчивого развития Арктического региона**», которая состоялась в гибридном формате 29 ноября 2021 г.

Мероприятие было посвящено текущему состоянию и перспективам российско-финского сотрудничества в Арктике на пути достижения Целей устойчивого развития ООН в свете председательства России в Арктическом совете в 2021–2023 годах. В ходе дискуссии эксперты произвели оценку возможностей и ограничений российско-финского сотрудничества в Арктике, эффективности действующих площадок и форматов взаимодействия, а также рассмотрели приоритетные направления укрепления сотрудничества в области устойчивого развития в Арктике.

Итоги конференции станут частью аналитического доклада, посвященного международному сотрудничеству в области устойчивого развития между Россией и арктическими и неарктическими государствами.

Результаты проекта будут представлены на панельных дискуссиях высокого уровня, в том числе на Международных арктических форумах, которые пройдут в апреле 2022 и 2023 года.

<sup>74</sup> Председательство в Совете Баренцева/Евроарктического региона перешло к Финляндии // ТАСС, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/politika/12765433> (дата обращения: 2.11.2021)

Конференция стала первым мероприятием проекта **ThinkArctic**, реализуемого совместно Фондом Росконгресс, Центром комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ и Аналитическим центром при Правительстве РФ. В рамках проекта планируется провести десять конференций, посвященных двустороннему сотрудничеству России с арктическими и неарктическими государствами в области устойчивого развития. Проект **ThinkArctic** реализуется в рамках Программы председательства России в Арктическом совете в 2021–2023 годах.

### Со стороны Российской Федерации в мероприятии приняли участие:

- Великих Григорий Павлович: заместитель директора по экспертно-аналитической работе Фонда «Росконгресс»
- Зайков Константин Сергеевич: к. ист. н., Проректор по международному сотрудничеству и информационной политике, САФУ имени М. В. Ломоносова
- Кашин Василий Борисович: к. полит. н., Директор Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ
- Лихачева Анастасия: Доктор философии, декан факультета мировой экономики и мировой политики, Университет ВШЭ
- Михневич Сергей Владимирович: к. полит. н., Управляющий директор, Управление международного многостороннего сотрудничества и интеграции, Российский союз промышленников и предпринимателей
- Рябова Лариса Александровна: к.э.н., Заместитель директора по научной работе Института экономических проблем им. Лузина Кольского научного центра РАН
- Степанов Илья Александрович: к.э.н., Руководитель Арктического проекта ЦКЕМИ, Заместитель заведующего лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ



## Со стороны Финляндии в мероприятии приняли участие:

- Heininen Lassi: PhD, Professor of Arctic Politics in the Faculty of Social Sciences, University of Lapland, an Adjunct Professor, University of Oulu
- Helanterä Antti: Finnish Ambassador to Russia in Moscow
- Koivurova Timo: PhD, Research professor, Director of Arctic Centre at the University of Lapland
- Niini Mikko: CEO of the Vientistrategit Oy, Arctic & Maritime Consultancy; Chairman of the Navidom Ltd and Rauma Marine Constructions Ltd
- Nystén-Haarala Soili: Professor of Commercial Law, Dean of the Faculty of Law, University of Lapland
- Parviainen Sinikka: PhD, Senior analyst at the East Office of Finnish Industries in Helsinki
- Stammeler Florian: PhD, Research Professor, Arctic Anthropology Research Group, Arctic Centre, University of Lapland

## Механизмы и форматы сотрудничества (1/3)

### Многосторонние механизмы

# 1

**Арктический совет**  
наиболее перспективен  
в контексте реализации  
ЦУР, позволяет воплощать  
комплексные решения  
по управлению регионом:  
входят 8 арктических  
государств, включая Россию

# 2

**Арктический  
экономический совет**

# 3

**Совет Баренцева /  
Евроарктического региона**  
в 2021–2023 гг. председателем  
является Финляндия

# 4

**Международные соглашения  
в сфере окружающей среды**

### Двусторонние механизмы и сотрудничество с ЕС



**Проекты с Данией  
и Исландией**  
направление —  
противодействие  
и адаптация  
к климатическим  
изменениям и защита  
окружающей среды,  
борьба с морским  
мусором



**Проекты с Норвегией**  
направление —  
эксплуатация  
арктических  
нефтегазовых ресурсов  
для энергоснабжения  
Европы



**Проекты с Канадой**  
направление —  
зимняя навигация,  
ледокольное  
строительство  
и судостроение;  
планируются  
совместные проекты  
по развитию экономики  
замкнутого цикла



**Проекты с США**  
направление —  
изменение климата  
с фокусом на очистке  
воздуха и воды

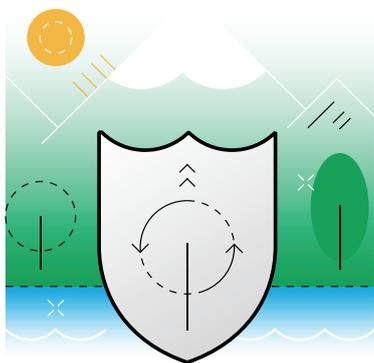


**Проект с Швецией**  
2015 г. — создание  
совместной  
боевой группы для  
«осуществления  
морского наблюдения»

**Основной механизм сотрудничества Финляндии и ЕС** — программы приграничного сотрудничества (ППС), цель которых заключается в сотрудничестве государственных, частных и общественных организаций в различных сферах, обмен культурным опытом и научными знаниями, создание и применение новых подходов управления регионом.

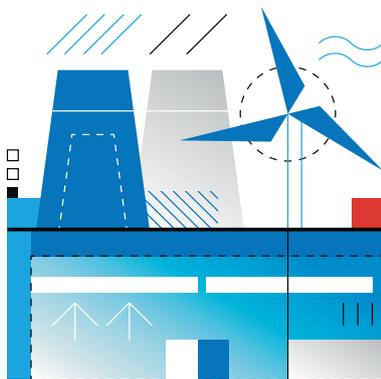
## Механизмы и форматы сотрудничества (2/3)

### Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития Двустороннее сотрудничество. Сферы кооперации



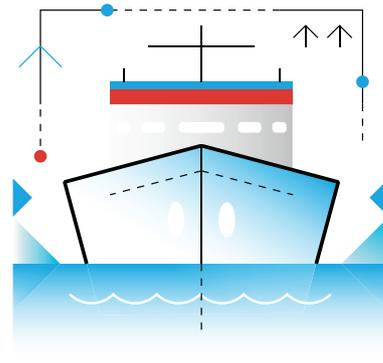
#### Защита окружающей среды:

1. Устойчивое развитие лесного хозяйства;
2. Совместные проекты по переработке мусора и управлению отходами;
3. Сотрудничество в сфере готовности и реагирования на загрязнение морских акваторий нефтью.



#### Энергетика:

1. С 2023 года начнется строительство АЭС «Ханхикви-1» в муниципалитете Пюхяйоки провинции Северная Остроботния (Финляндия);
2. Реализация проектов ветроэнергетики и биоэнергетики (проект по созданию автономной ветроэнергетической установки, которая подходит для работы в арктических условиях (Energy-efficient systems based on renewable energy for Arctic condition (EFREA)).

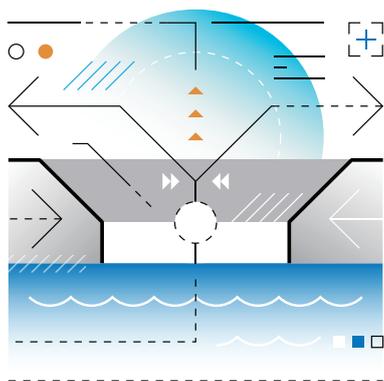


#### Строительство ледоколов:

1. Проект арктического газовоза для круглогодичной эксплуатации по Северному морскому пути (финская компания «Aker Arctic», ПАО «Новатэк» и южнокорейская компания «Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering»);
2. Проекты российских компаний ПАО «ГМК «Норильский никель»» и ПАО «Совкомфлот» с финской компанией «Helsinki Shipyard» по строительству ледоколов и танкеров.

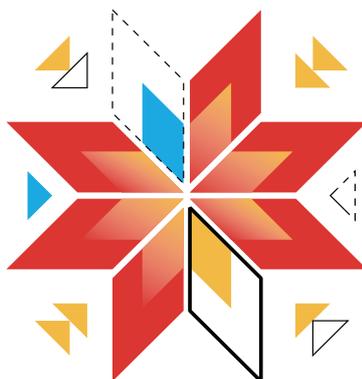
## Механизмы и форматы сотрудничества (3/3)

### Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития Двустороннее сотрудничество. Сферы кооперации



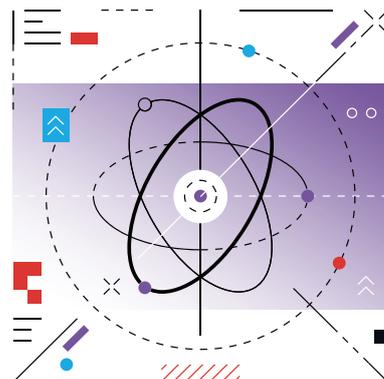
#### Инфраструктура:

1. Большинство проектов связано с Северным морским путем;
2. Строительство новых транспортных коридоров в рамках рабочей группы Совета Баренцева/Евроарктического региона, а также в рамках программ приграничного сотрудничества «Карелия», «Россия–Юго-восточная Финляндия» и «Коларктик»;
3. Прокладка подводного кабеля «Arctic Connect» (ПАО «МегаФон» и финский инфраструктурный оператор «Cinia Oy»).



#### Культура:

1. Раз в четыре года проходит Всемирный конгресс финно-угорских народов;
2. Ежегодно с 2000 г. проводится российско-финляндский культурный форум;
3. В 2019 году заключено соглашение о научном и культурном взаимодействии в сфере изучения Арктического региона.



#### Наука:

1. Программа обмена FIRST;
2. Программа студенческого обмена «Трансграничный университет» (Finnish-Russian Cross-Border University);
3. Программа Центра международных обменов Министерства просвещения Финляндии (CIMO);
4. Обмен студентами и аспирантами в рамках соглашения между Академией Финляндии и Российской академией наук;
5. Крупная площадка для сотрудничества – Университет Арктики.

## Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития (1/3)

### Российско-финское сотрудничество в многосторонних форматах

#### Сотрудничество в рамках Арктического совета

**Проект «Биологическая безопасность в Арктике»**  
(реализуется с 2021 года)

– Цель: развитие систем здравоохранения для своевременной реакции на существующие и возможные биологические угрозы

**Проект «Повышение устойчивости Арктики»**

– Цель: разработка дорожных карт по устранению последствий таяния вечной мерзлоты

**Проект «Арктический продовольственный инновационный кластер»** в рамках рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG) (подходит к завершению)

– Разработан план по созданию инновационного продовольственного кластера

**Проект «Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания»**

– Первая фаза (завершена в 2019 году) была посвящена накоплению и обмену знаниями о продовольственной культуре коренных народов Арктики, а также стимулированию внедрения инновационных практик и гармонизации отношений между наукой, бизнесом и традиционными знаниями коренных народов в области продовольственной культуры

– В рамках второй фазы будут проведены международные семинары и практикумы, посвященные культуре питания коренных народов Арктики с привлечением представителей молодежи коренных народов.

#### Сотрудничество по линии программ приграничного сотрудничества ЕС

**ППС «Коларктик»**

Предварительные направления:

1. Высокотехнологичная Европа и ее окружение;
2. Зеленая низкоуглеродная Европа и ее окружение;
3. Взаимосвязанная Европа и ее окружение;
4. Социально-ориентированная Европа и ее окружение;
5. Европа и ее окружение, ориентированные на граждан.

\*Охватывает с российской стороны Мурманскую, Архангельскую области, Ненецкий автономный округ, с финской – Лапландию.

**ППС «Карелия»**

Предварительные направления:

1. Конкурентоспособная экономика;
2. Энергоэффективность;
3. Защита окружающей среды и сохранение биоразнообразия;
4. Управление водными ресурсами.

\*В рамках программы «Карелия» идет сотрудничество с Советом Баренцева/Евроарктического региона, куда входят и Россия, и Финляндия.

Охватывает с российской стороны территорию Республики Карелия, с финской – регионы Кайнуу, Северная Карелия и Оулу.

**ППС «Россия—Юго-Восточная Финляндия»**

Предварительные направления совпадают с ППС «Коларктик»

\*Охватывает финские регионы Южная Карелия, Южное-Саво и Кюменлааксо и российские Санкт-Петербург и Ленинградскую область.

\*Реализация всех проектов осуществлялась с 2014–2020 гг. и была продлена на 2021–2027 гг.

\*\* Основные направления всех проектов находятся на согласовании.

## Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития (2/3)

### Перспективы российско-финского сотрудничества

#### Перспективные направления:



#### Экология, защита окружающей среды

Агротехнологии, утилизация и переработка отходов

Достижение ЦУР 13, ЦУР 14, ЦУР 6



#### Энергетика

Декарбонизация региона и переход на ВИЭ, расширение использования биотоплива из древесины и древесных отходов, использование атомной и водородной энергетики

Достижение ЦУР 7



#### Развитие транспортно-логистической инфраструктуры

Развитие системы автомобильных дорог и ж/д путей, модернизация пограничных пропускных пунктов, «зеленое финансирование» («принципы Посейдона»)

Достижение ЦУР 9, ЦУР 11



#### Развитие телекоммуникаций

Расширение сетей сотовой связи и прокладка линий оптоволоконна

Достижение ЦУР 4, ЦУР 8



#### Туризм

Создание экологического туризма с фокусом на «сближение с природой» и рекреацию

Достижение ЦУР 9, ЦУР 15



#### Здравоохранение

Развитие телемедицины, создание транспортной (авиационной) инфраструктуры для своевременного оказания медицинской помощи

Достижение ЦУР 3



#### Коренные народы, поддержание культурных связей

Сохранение культуры коренных народов, использование и популяризация их языка, возможности его преподавания, поддержка народных промыслов, проведение новых



#### Наука и образование

Создание консорциумов вузов, совместных онлайн курсов финских и российских университетов

Достижение ЦУР 4



#### Предпринимательство и инновации

Улучшение инвестиционного климата, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, привлечение новых технологий и инноваций в существующие и новые отрасли, создание стартапов и акселераторов на основе европейских



#### Человеческий капитал

Укрепление научного потенциала, развитие студенческой среды и научного обмена, реализация совместных проектов в области медицины и здравоохранения

Достижение ЦУР 8, ЦУР 1



## Российско-финское сотрудничество в области устойчивого развития (3/3)

### Многосторонние механизмы

# 1

**Арктический совет** наиболее перспективен в контексте реализации ЦУР, позволяет воплощать комплексные решения по управлению регионом: входят 8 арктических государств, включая Россию

# 2

**Арктический экономический совет**

# 3

**Совет Баренцева / Евроарктического региона** в 2021–2023 гг. председателем является Финляндия

# 4

**Международные соглашения в сфере окружающей среды**

### Двусторонние механизмы и сотрудничество с ЕС



**Проекты с Данией и Исландией**  
направление – противодействие и адаптация к климатическим изменениям и защита окружающей среды, борьба с морским мусором



**Проекты с Норвегией**  
направление – эксплуатация арктических нефтегазовых ресурсов для энергоснабжения Европы



**Проекты с Канадой**  
направление – зимняя навигация, ледокольное строительство и судостроение; планируются совместные проекты по развитию экономики замкнутого цикла



**Проекты с США**  
направление – изменение климата с фокусом на очистке воздуха и воды



**Проект с Швецией**  
2015 г. – создание совместной боевой группы для «осуществления морского наблюдения»

**Основной механизм сотрудничества Финляндии и ЕС** – программы приграничного сотрудничества (ППС), цель которых заключается в сотрудничестве государственных, частных и общественных организаций в различных сферах, обмен культурным опытом и научными знаниями, создание и применение новых подходов управления регионом.