



THINK ARCTIC

ОТВЕТСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ
АРКТИКИ



2021-2023

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

**ОПОРНЫЙ МАТЕРИАЛ ДЛЯ СЕССИИ ПМЭФ
«МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
КАК ЗАЛОГ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ АРКТИКИ»**

ОПОРНЫЙ МАТЕРИАЛ ДЛЯ СЕССИИ ПМЭФ «МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ЗАЛОГ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АРКТИКИ»

Дата: 16.06.2022

Время: 15:00 (MSK)

1. Международное сотрудничество в Арктике: институты и приоритеты устойчивого развития

В конце XX — начале XXI в. Арктика стала стратегически привлекательным регионом для множества стран из-за своего экономического потенциала: в нем заключены значительные запасы нефти и газа, рыбных ресурсов, а также страны заинтересованы в возможностях региона как транспортного коридора для международных перевозок¹. Изменение климата, а именно его последствия в виде потепления и таяния арктических льдов, с одной стороны, создали благоприятные условия для эксплуатации Арктики и ее транспортных путей, но, с другой стороны, стали причиной роста климатических рисков, борьба с которыми требует большего сплочения государств.

Многостороннее сотрудничество в арктическом регионе стало важной составляющей повестки международных отношений еще в XX в. Правовой режим Арктики закреплен Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.², которая устанавливает права арктических и неарктических государств в регионе. В 2008 г. арктические государства подтвердили приверженность установленным документом правилам (США, хоть и не ратифицировали Конвенцию ООН, не раз подчеркивали, что в своих действиях следуют установленным ею правилам)³, которые не требуют заключения нового рамочного международного соглашения⁴, и подписали Илулиссатскую декларацию, которая закрепляет их намерение равноправно сотрудничать для решения различных проблем региона, в том числе для уменьшения экологических рисков и координации спасательных операций⁵. Другой важной составляющей

¹ Чилингаров А. Россия в Арктике: возможности для международного сотрудничества в регионе и его специфика // РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-v-arktike-vozmozhnosti-dlya-mezhdunarodnogo-sotrudni/> (дата обращения: 02.06.2022).

² United Nations Convention on the Law of the Sea // United Nations. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf (дата обращения: 26.04.2022)

³ Воронов К. Арктические горизонты стратегии России: современная динамика. Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 9. С. 54–65.

⁴ Пять стран приняли декларацию о сотрудничестве в Арктике // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/news/2008/05/29/arctic/> (дата обращения: 02.06.2022)

правового режима Арктики являются двусторонние соглашения, регулирующие вопросы разграничения исключительных экономических зон (ИЭЗ) прибрежных стран⁶. Помимо этого, международное сотрудничество в регионе укрепляется в рамках многосторонних институтов. На настоящий момент арктические государства взаимодействуют по вопросам региона в рамках множества многосторонних платформ, таких как Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона, Северное измерение, Северный форум, Международный арктический научный комитет, Университет Арктики, форум «Арктика - территория диалога» и др.). Платформы отличаются друг от друга по составу и полномочиям. **Ключевыми форматами международного сотрудничества являются Арктический совет и Совет Баренцева/Евроарктического региона.**

Арктический совет, созданный в 1996 г., является основным межправительственным форумом высокого уровня, регулирующим и координирующим отношения государств в Арктическом регионе. Его членами являются восемь государств: Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и США. Помимо этого, официальный статус наблюдателей в организации имеют 38 акторов, к которым относятся государства без территорий в Арктическом регионе (Индия, Китай, Республика Корея, Сингапур, Япония и др.), межправительственные и межпарламентские структуры (Совет министров Северных стран, Программа развития ООН, Программа ООН по окружающей среде и др.) и неправительственные организации (Ассоциация «Оленеводы мира», Всемирный фонд дикой природы, Университет Арктики и др.). Постоянными участниками организации также являются шесть объединений коренных малочисленных народов Севера: Арктический совет атабасков, Международная ассоциация алеутов, Международный совет гвичинов, Приполярный совет инуитов, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также Совет саамов⁷.

В Арктическом совете функционируют **шесть рабочих групп**⁸:

- Рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АСАР);
- Рабочая группа по реализации программы арктического мониторинга и оценки (АМАР);
- Рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (САФФ);
- Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕРРР);
- Рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ);
- Рабочая группа по устойчивому развитию (SDWG).

⁵ Там же

⁶ Воронов К. Арктические горизонты стратегии России: современная динамика. Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 9. С. 54–65.

⁷ Постоянные участники // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/permanent-participants/> (дата обращения: 26.05.2022)

В рамках каждой из них осуществляются международные двусторонние и многосторонние проекты по их направлениям деятельности. Также в межправительственном форуме существуют целевые группы (task forces), которые создаются на время для работы над конкретными проблемами⁹. В настоящий момент нет проектов, осуществляемых целевыми группами. Однако до сих пор продолжает работу одна экспертная группа по «саже и метану» (Black Carbon and Methane Expert Group), которая с 2015 г. занимается оценкой работы Рамочной программы действий Арктического совета по черному углероду и метану (the Arctic Council's Framework for Action on Black Carbon and Methane), подготавливая отчеты о промежуточных успехах в этой области и составляя рекомендации о необходимых для принятия государствами действий для дальнейшего сокращения выбросов парниковых газов¹⁰.

Арктический совет способствует сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечению устойчивого развития региона. Отчеты об устойчивом развитии Арктики (Arctic Resilience Reports), выпущенные в 2013 г. и 2016 г., указали на важность углубления повестки устойчивого социально-экологического развития в рамках Арктического совета¹¹. Ключевыми сферами взаимодействия межправительственного форума являются: коренное население Арктики, сохранение биоразнообразия, борьба с изменением климата и защита окружающей среды, загрязнение мирового океана, предупреждение и устранение чрезвычайных ситуаций. В рамках этих сфер Арктический совет продвигает международное сотрудничество, способствует осуществлению проектов по созданию базы знаний и данных о регионе, проводит мероприятия по мониторингу и оценке климатической и экологической ситуации в Арктике, а также предлагает рекомендации для улучшения ситуации на основе результатов проведенных исследований. В рамках Арктического совета государства заключили несколько юридически обязывающих соглашений для углубления сотрудничества по имеющимся сферам взаимодействия: Соглашение о сотрудничестве в области авиационного и морского поиска и спасания в Арктике (2011), Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения готовности и реагирования на загрязнение морской среды нефтью в Арктике (2013), Соглашение о расширении международного научного сотрудничества в Арктике (2017)¹².

В 2021 г. государства Арктического совета утвердили «**Стратегический план Арктического совета на 2021–2030 годы**»¹³, который закрепил приоритетность устойчивого развития для региона на следующее десятилетие.

⁸ Рабочие группы Арктического совета // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/working-groups/> (дата обращения: 26.05.2022)

⁹ Краснополюский Б. Х. Координация международных организаций северо-арктических регионов: к программе председательства Российской Федерации в Арктическом совете / Б. Х. Краснополюский // Арктика и Север. 2020. № 41. С. 148–162.

¹⁰ Экспертные группы Арктического совета // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/task-expert/> (дата обращения: 26.05.2022)

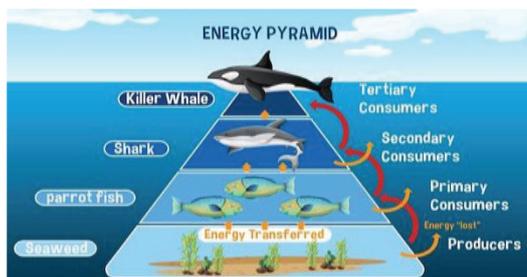
¹¹ Nilsson A. E., Larsen J. N. Making Regional Sense of Global Sustainable Development Indicators for the Arctic // Sustainability. 2020. Vol. 12. № 3. P. 1027.

¹² Конышев В. Н., Сергунин А.А. Международные организации и сотрудничество в Арктике // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2011. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-i-sotrudnichestvo-v-arktike> (дата обращения: 20.05.2022)

К ключевым целям «Стратегического плана...» относятся:



климат Арктики (ЦУР 13 – борьба с изменением климата) – отслеживание и оценка последствий изменения климата и др.;



здоровые и жизнеспособные арктические экосистемы (ЦУР 15 – сохранение экосистем суши) – сотрудничество по предотвращению загрязнения, его мониторингу и оценке, а также защите биологического разнообразия;



здоровая арктическая морская среда (ЦУР 14 – сохранение морских экосистем) – защита морского биоразнообразия и устойчивое использование морских ресурсов региона;



устойчивое социальное развитие (ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие) – улучшение условий жизни и благополучия жителей Арктики;
устойчивое экономическое развитие (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура) – сотрудничество по экологически чистым инновациям, устойчивым инвестициям и др.;

а также две цели по укреплению Арктического совета как механизма сотрудничества (ЦУР 17 - партнерство в интересах устойчивого развития), которые направлены на обмен знаниями и информацией между государствами и укрепление конструктивного диалога между ними.

Каждые два года одно из государств-участников Арктического совета становится его председателем. В 2021–2023 гг. председателем Арктического совета является Российская Федерация, которой перешло председательство от Исландии (2019–2021 гг.)¹⁴. Россия поставила перед собой задачу по «ответственному управлению [регионом на время своего председательства] для устойчивой Арктики». Приоритетными направлениями российского председательства в Арктическом совете являются: **1) население Арктики, включая коренные народы, 2) охрана окружающей среды, включая вопросы изменения климата, 3) социально-экономическое развитие, 4) укрепление Арктического совета**¹⁵.

В рамках первого направления Россия стремится к развитию человеческого капитала в Арктике, поддержке коренных малочисленных народов Севера, в т. ч. цифровизации отдельных арктических поселков (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура), и улучшению условий жизни для арктической молодежи (ЦУР 4 – качественное образование).

Второе приоритетное направление посвящено мобилизации совместных усилий государств по мониторингу и оценке загрязнений, гидрометеорологии, а также сохранению арктической флоры и фауны, охране биологических видов и среды их обитания (ЦУР 14 – сохранение морских экосистем, ЦУР 15 – сохранение экосистем суши). Также в рамках этого направления Россия уделяет особое внимание сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Третье направление российского председательства касается углубления экономического сотрудничества, развитию инфраструктуры и устойчивого судоходства, например, в акватории Северного морского пути, а также арктического туризма (ЦУР 12 - Ответственное потребление и производство), в частности посредством обмена опытом и практиками между арктическими странами.

Последнее направление посвящено интенсификации сотрудничества между государствами Арктического совета (ЦУР 17 - партнерство в интересах устойчивого развития).

Российская Федерация, для которой Арктика имеет важное географическое, экономическое, военно-стратегическое и экологическое значение, активно участвовала в работе Арктического совета в течение своих председательств (2004–2006 гг., 2021–2023 гг.) и вне их рамок¹⁶.

¹³ Arctic Council Strategic Plan // Arctic Council. 2021. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2601> (дата обращения: 26.05.2022)

¹⁴ Past Chairmanships // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/about/previous-chairmanships/> (дата обращения: 26.05.2022)

¹⁵ Russian Chairmanship. Russia's Chairmanship Programme for the Arctic Council 2021-2023 // Russian Chairmanship. 2021. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2646> (дата обращения: 26.05.2022)

¹⁶ Тихонов А. В. Арктический совет, как ключевой инструмент многостороннего сотрудничества арктических цивилизаций. Москва: Институт мировых

Россия видит в форуме важный механизм, способствующий многосторонней кооперации в Арктическом регионе. Также как и другие государства Арктического совета, Россия принимает участие в финансировании его проектов: с 1996 г. по 2019 г. Россия профинансировала 25 проектов в рамках форума и выделяла большие средства в Института поддержки проектов Арктического совета, став его донором¹⁷ в 2011 г. В 2005–2006 г. Россия способствовала проведению мероприятий на международном уровне, которые были посвящены защите и сохранению природной среды Арктики¹⁸. Таким образом, Российская Федерация внесла значительный вклад в развитие проектов Арктического совета, заняв лидирующее место по их финансированию¹⁹.

С 1996 г. по 2019 г. Россия приняла участие более чем в 76 проектах²⁰. Большая часть из этих проектов была реализована на территории РФ и посвящена защите биоразнообразия и предупреждению чрезвычайных ситуаций, что обусловлено большой протяженностью береговой линии государства в регионе, требующей концентрации большего внимания именно на внутренних проблемах²¹. Российская Федерация отдельно выделила последнее направление, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в Арктике, которое вызвано активизацией человеческой деятельности в регионе. В рамках Арктического совета Россия инициировала проект по «Созданию систем безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов в Арктике²²» и совместно с США разработала Соглашение по поиску и спасению в Арктике в 2011 г., которое стало началом крупных многосторонних учений²³. В годы своего первого председательства в Арктическом совете, 2004–2006 гг., Россия инициировала 24 проекта, которые были реализованы не только в рамках Арктической зоны России. После 2009 г. с утверждением официального курса России по развитию Арктического региона Россия стала больше внимания уделять именно экологической безопасности, в частности, она инициировала проект «Биоразнообразие, традиционное природопользование и изменение климата в российской Арктике: разработка стратегии оценки и адаптации» в рамках CAFF²⁴ и совместно с Канадой была сопредседателем

цивилизаций, 2018. С. 662–664.

¹⁷ Ворончихина Д. Н. Арктический совет как международный форум сотрудничества государств: участие России // *Ars Administrandi* (Искусство управления). 2019. Том 11. № 2. С. 306–329.

¹⁸ Там же

¹⁹ Там же

²⁰ Там же

²¹ Там же

²² Safety Systems in Implementation of Economic and Infrastructural Projects // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/projects/safety-systems-in-implementation-of-economic-and-infrastructural-projects/> (дата обращения: 26.05.2022)

²³ Тихонов А. В. Арктический совет, как ключевой инструмент многостороннего сотрудничества арктических цивилизаций. Москва: Институт мировых цивилизаций, 2018. С. 662–664.

²⁴ Aksnes, D., Osipov, I., Moskaleva, O., Kullerud, L. Arctic Research Publication Trends: A Pilot Study. Arctic Research Publication Trends. 2016. URL: <https://>

в проекте по адаптации к климатическим изменениям во всем регионе²⁵. В 2011–2021 гг. Россия продолжала не только участвовать в международных проектах правительственного форума, но и выступать их автором, фокусируясь в большей степени на мероприятиях по защите экосистем (ЦУР 14 – сохранение морских экосистем, ЦУР 15 – сохранение экосистем суши) и изменению климата (ЦУР 13 – борьба с изменением климата), например, инициировав проект совместно с Норвегией, Швецией и США по сокращению диоксинов, фуранов и содержания ртути²⁶.

Однако в начале марта 2022 г. деятельность Арктического совета была приостановлена. Семь государств форума (за исключением России) отказались направлять своих представителей на мероприятия Арктического совета в России, а также приостановили свое участие в деятельности его вспомогательных органов²⁷.



Другим важным форматом многостороннего сотрудничества в Арктике является **Совет Баренцева/Евроарктического региона**²⁸ (СБЕР, Barents Euro-Arctic Council), созданный в 1993 г. Постоянными членами организации являются Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Россия, Швеция и Европейская комиссия. Участники Совета придерживаются позиции, что Арктический

совет и Совет Баренцева/Евроарктического региона являются взаимодополняющими организациями²⁹. Роль председателя организации поочередно переходит между Норвегией, Россией, Финляндией и Швецией, в 2021–2023 гг. председателем является Финляндия. По аналогии с Арктическим советом в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона созданы рабочие группы, которые отражают сотрудничество государств в определенных направлениях: здравоохранение и социальная сфера, наука и образование, культура, лесной сектор, туризм, транспорт и логистика, предпринимательство, защита окружающей среды, поддержка коренное населения Арктики, поддержка молодежи и сотрудничество в области спасательных операций.

www.elsevier.com/_data/assets/pdf_file/0017/204353/Arctic-Research-Publication-Trends-August-2016.pdf (дата обращения: 26.05.2022)

²⁵ Senior Arctic Officials' Report to Ministers. Fairbanks, USA. 2017. URL: https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/1909/MMUS10_2017_FAIR-BANKS_SAO-Report-to-Ministers_13138_v1.pdf?sequence=9&isAllowed=y (дата обращения: 26.05.2022)

²⁶ Загорский А. В. Россия и США в Арктике. Рабочая тетрадь № 30/2016 / Под ред. И. С. Иванова. М.: Рос. совет по междунар. делам, 2016. 24 с. 27 МИД назвал решение Арктического совета приостановить работу нерациональным // РИА новости. URL: <https://ria.ru/20220304/sovets-1776541667.html> (дата обращения: 02.06.2022).

²⁸ Cooperation in the Barents Euro-Arctic Region // The Barents Euro-Arctic Council. URL: <https://www.barents-council.org> (дата обращения: 26.05.2022)

²⁹ Краснопольский Б. Х. Координация международных организаций северо-арктических регионов: к программе председательства Российской

Помимо этого, в рамках организации существует **Региональный совет**, в который входят 13 субъектов различных государств. Также, как и в Совет Баренцева/Евроарктического региона, каждые два года сменяется председатель структуры, однако в Региональном совете поочередно председательствуют административные субъекты, а не государства. Ненецкий автономный округ (НАО) осуществляет председательство в 2021–2023 гг. Приоритетами его председательствования является повышение трансграничной мобильности в Баренцевом регионе, развитие диверсифицированной и устойчивой экономики, в том числе туризма, повышение качества жизни коренного населения и развитие человеческого капитала, в частности путем создания комфортных условий для жизни³⁰. Совет Баренцева/Евроарктического региона и Региональный совет способствуют региональному трансграничному сотрудничеству российских регионов с соседними для них Норвегией, Финляндией и Швецией³¹.

На настоящий момент сотрудничество с Россией в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона и его вспомогательных органов было приостановлено другими государствами-членами этого формата сотрудничества³².

Также другой важной инициативой в рамках международного сотрудничества в Арктике является «**Северное измерение**³³», которое представляет собой совместную политику четырех акторов: ЕС, России, Норвегии и Исландии. Совместная политика реализуется в рамках четырех партнерств, которые посвящены вопросам окружающей среды (ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 14 – сохранение морских экосистем, ЦУР 15 – сохранение экосистем суши), общественного здравоохранения и благополучия (ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие), транспорта и логистики (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура), культуры. Формально все члены инициативы являются равными, однако траекторию развития этого формата сотрудничества в Баренцевом регионе задают стратегические отношения ЕС и России. Это связано с тем, что основные проекты и инициативы сфокусированы на северо-западной части России из-за важности вызовов на этих территориях и ЕС в первую очередь проявляет инициативу по укреплению северного региона, а также причиной приоритетности отношений России и ЕС является возможность развития добрососедских отношений между двумя важными игроками международной арены^{34, 35}. Однако в начале марта ЕС, Норвегия

Федерации в Арктическом совете // Арктика и Север. 2020. № 41. С. 148–162.

³⁰ About the Regional Council // Barents Euro-Arctic Council. URL: <https://www.barents-council.org/barents-regional-council/about-the-council> (дата обращения: 26.05.2022)

³¹ Конышев В. Н., Сергунин А.А. Международные организации и сотрудничество в Арктике // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2011. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-i-sotrudnichestvo-v-arktike> (дата обращения: 20.05.2022)

³² Совет Баренцева/Евроарктического региона приостановил сотрудничество с Россией // Interfax. 2022. URL: <https://www.interfax.ru/russia/827077> (дата обращения: 02.06.2022)

³³ Северное измерение // Northern Dimension URL: <https://northerndimension.info/ru/o-nas/> (дата обращения: 26.05.2022)

³⁴ Bailes A. J. K. The EU Crossing Arctic Frontiers: The Barents Euro-Arctic Council, Northern Dimension, and EU-West Nordic Relations. Brill, 2017. P. 40–62.

и Исландия приостановили все проекты по сотрудничеству с Россией в рамках организации³⁶.

2. Помимо этого, ранее активно развивались **программы приграничного сотрудничества (ППС) между Россией и ЕС**, которые направлены на укрепление устойчивого развития в отдельных регионах. С 2007 г. функционировали три ППС, затрагивающие развитие Арктического региона – «Коларктик», «Карелия» и «Россия – Юго-Восточная Финляндия»³⁷. Несмотря на то, что с 2022 г. участие России в ППС временно приостановлено, в ходе реализации программ странам уже удалось достигнуть определенных успехов по поддержке экономического развития в регионах (ЦУР 8 – достойная работа и экономический рост), повышению уровня жизни и условий для населения этих регионов (ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты) и защите окружающей среды (ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 14 – сохранение морских экосистем, ЦУР 15 – сохранение экосистем суши)³⁸.

2. Политика России в области устойчивого развития в Арктике

Арктический регион имеет важное значение для российской экономики, поскольку в нем сосредоточены значительные запасы природных ресурсов. Кроме того, важность региона определяется расположением в нем объектов стратегических сил сдерживания, а также проживанием на его территории малочисленных народов. Основные угрозы, препятствующие развитию Арктики, включают в себя изменение климата, снижение прироста населения, миграционный отток, низкий уровень качества жизни и развития транспортной инфраструктуры. Также отмечается сравнительно низкая конкурентоспособность субъектов предпринимательской деятельности России, несоответствие системы образования запросам экономики и социальной сферы, отставание сроков развития инфраструктуры Северного морского пути, отсутствие системы экстренной эвакуации и оказания медицинской помощи членам экипажей морских судов, низкий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры, высокая доля локальной генерации электроэнергии на основе использования экономически неэффективного и экологически небезопасного дизельного топлива, рост конфликтного потенциала в Арктике³⁹.

С учетом всех вызовов, связанных с развитием Арктической зоны и обеспечением

URL: <https://www.jstor.org/stable/10.1163/j.ctt1w8h3gv.8> (дата обращения: 26.05.2022)

³⁵ Маркушина, Н. Ю. Северное измерение: Россия и ЕС - вопросы актуальности / Н. Ю. Маркушина, О. Л. Церпицкая, Ю. С. Кузьмин // Успехи современной науки. 2016. Т. 9. № 12. С. 182-185. – EDN XILHWD.

³⁶ «Северное измерение»: ЕС, Исландия и Норвегия приостанавливают сотрудничество с Россией и Беларусью // EU NEIGHBOURS east. «Северное измерение». 2022. URL: <https://eunighbourseast.eu/ru/news-and-stories/latest-news/severnoe-izmerenie-es-islandiya-i-norvegiya-priostanavlivayut-sotrudnichestvo-s-rossiej-i-belarusyu/> (дата обращения: 02.06.2022)

³⁷ Россия и ЕС подписали новые программы приграничного сотрудничества // EEAS Website. URL: https://www.eeas.europa.eu/node/38395_ru (дата обращения: 27.05.2022)

³⁸ ППС Коларктик 2014–2020 // Kolarctic. URL: <https://kolarctic.info/ru/kolarctic-2014-2020-ru-2/> (дата обращения: 27.05.2022)

³⁹ Утверждена Стратегия развития Арктической зоны России и обеспечения национальной безопасности до 2035 года // Официальные сетевые ресурсы

национальной безопасности, в 2019 г. была реорганизована система государственного управления: утвержден новый состав Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и расширены ее полномочия, образовано министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, принято решение о расширении **компетенций** институтов развития Дальнего Востока на Арктическую зону.

План развития Арктической зоны Российской Федерации можно разделить на несколько направлений: развитие социальной сферы, экономики, инфраструктуры, науки и технологий, международного сотрудничества, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, обеспечение защиты населения и территорий Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций, обеспечение общественной безопасности и обеспечение военной безопасности.

Развитие социальной сферы

Задачи развития в социальной сфере включают в себя модернизацию системы здравоохранения, развитие высокотехнологичной медицинской помощи (ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие). Также, планируется повышение доступности качественного общего образования (ЦУР 4 – качественное образование), устранение рисков причинения вреда здоровью населения, обусловленных изменениями климата, в том числе рисков распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, например язвы и туляремии (ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие, ЦУР 6 – чистая вода и санитария). Отдельно упоминается обеспечение сохранения и популяризации культурного наследия, поддержка традиционной культуры, сохранение и развитие языков коренных малочисленных народов. Отмечается важность формирования в населенных пунктах современной городской среды, в связи с чем значительная роль отводится государственной поддержке жилищного строительства и созданию системы социальных гарантий, предоставляемых гражданам РФ, которые работают и проживают в Арктической зоне⁴⁰ (ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты).



Развитие экономики

Экономическая политика Арктической зоны направлена на внедрение специального экономического режима, способствующего переходу к экономике замкнутого цикла (ЦУР 12 – Ответственное потребление и производство). Особое внимание уделяется развитию промышленного сектора, в связи с чем государство

Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/64274> (дата обращения: 19.05.2022)

⁴⁰ Утверждена Стратегия развития Арктической зоны России и обеспечения национальной безопасности до 2035 года // Официальные сетевые ресурсы

поощряет развитие действующих промышленных производств, создание современных технологий для разработки новых месторождений и оказывает поддержку рыболовным и животноводческим комплексам (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура). Для повышения качества жизни арктических народов большое внимание уделяется программам государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности и упрощению предоставления гражданам земельных участков. Кроме того, планируется развивать туристическую инфраструктуру и стимулировать приток населения в Арктическую зону в целях осуществления трудовой деятельности.



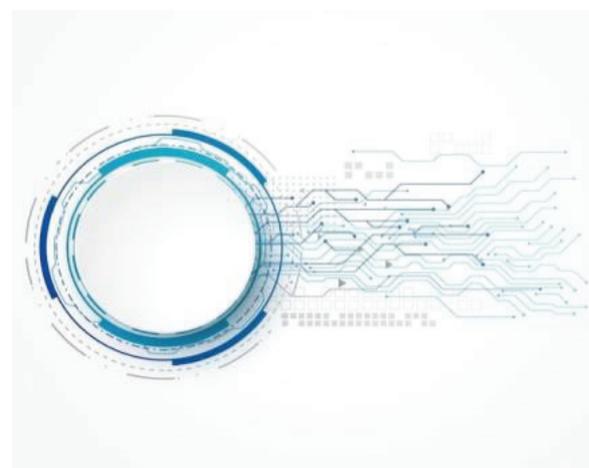
Развитие инфраструктуры

В арктической повестке значительная роль отводится развитию инфраструктуры морских портов, судоходный путей (особенно Северного морского пути), портов-хабов, аэропортовых пропусков и автомобильных дорог местного значения (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты). С учетом необходимости развития Северного морского пути планируется улучшение системы

профессионального и дополнительного образования для создания квалифицированных кадров (ЦУР 4 – качественное образование). Еще одна цель – обеспечение коренных малочисленных народов источниками энергоснабжения и средствами связи (ЦУР 7 – недорогостоящая и чистая энергия, ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура).

Развитие науки и технологий

Отмечается важность проведения исследований, разработки технологий и создания научно-образовательных центров в интересах освоения Арктики (ЦУР 4 – качественное образование, ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура), при этом особое внимание уделяется гидрографическим и глубоководным исследованиям, что также будет отвечать задачам обеспечения безопасности на трассе Северного морского пути с учетом стремительных климатических изменений. Кроме того, для достижения указанных целей планируется сотрудничество с другими государствами и разработка комплексного плана международных научных исследований (ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития).



Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Арктика рассматривается в качестве региона, в котором следует решать экологические проблемы и защищать природную среду⁴¹. В приказе Минвостокразвития России «Об утверждении Плана адаптации к изменениям климата Арктической зоны Российской Федерации⁴²» перечислены меры адаптации к ГИК. К ним относятся: формирование межведомственной рабочей группы, подготовка докладов о состоянии, тенденциях и проблемах адаптации к изменению климата, разработка «дорожной карты» внедрения инженерно-технических решений, мониторинг состояния микрофлоры природной среды и т. д. (ЦУР 13 – борьба с изменением климата).

Кроме того, Россия стремится охранять Арктическую окружающую среду при помощи создания особо охраняемых природных территорий, минимизации выбросов в атмосферу и воду и предотвращения негативных экологических последствий при освоении природных ресурсов (ЦУР 14 – сохранение морских экосистем, ЦУР 15 – сохранение экосистем суши). Особую роль играет создание единой системы государственного экологического мониторинга и государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволит проводить регулярную оценку экологических и социально-экономических последствий ГИК и ЧП в Арктике и сформировать комплекс мер по их ликвидации.

Развитие международного сотрудничества

Основная задача в сфере развития международного сотрудничества – осуществление внешнеполитической деятельности, направленной на сохранение Арктики как территории мира, обеспечение стабильности региона и продвижение сотрудничества Российской Федерации с другими государствами (ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития). Такой форме взаимодействия способствует активное участие российских государственных и общественных организаций в работе Арктического совета и других международных форумов, посвященных арктической проблематике. Кроме того, особо подчеркивается необходимость соблюдения международно-правовых норм в области управления арктическим регионом, в частности касающихся прав арктических государств на геологоразведку и разработку ресурсов континентального шельфа. В указе «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030



Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/64274> (дата обращения: 19.05.2022)

⁴¹ Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879> (дата обращения: 19.05.2022)

⁴² Приказ Минвостокразвития России от 26.11.2021 N 221 "Об утверждении Плана адаптации к изменениям климата Арктической зоны Российской Федерации" // Климатический центр Росгидромета. URL: <http://cc.voeikovmgo.ru/ru/novosti/novosti-partnerov/1518-prikaz-minvostokrazvitiya-ros->

года⁴³» Арктика упоминается в контексте глобального изменения климата, из-за которого может обостриться конкуренция за арктические ресурсы. В качестве важных направлений международного сотрудничества также выделены создание единой системы поиска и спасания, укрепление связей между коренными народами путем осуществления образовательного, гуманитарного и культурного обмена молодежи из разных стран и выработка общих принципов инвестиционной деятельности в регионе.

Обеспечение защиты населения и территорий Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций

Большое внимание уделяется выявлению и анализу рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выработке способов предупреждения подобных ситуаций (ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты). Планируется разработать меры и создать технические средства для проведения аварийно-спасательных работ. Помимо этого, особо отмечается важность совершенствования способов защиты населения и развития системы прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне.

Обеспечение общественной безопасности

В рамках данного направления будут предприняты меры по модернизации структуры и штатного обеспечения органов внутренних дел и войск национальной гвардии РФ. Также одной из целей является предупреждение экстремистской и террористической деятельности, снижение уровня преступности в регионе (ЦУР 16 - мир, правосудие и эффективные институты).

Обеспечение военной безопасности

Поскольку Арктика является зоной стратегических интересов РФ, большое внимание отводится обеспечению военной безопасности в регионе, в связи с чем требуется совершенствование состава и структуры Вооруженных Сил РФ, их оснащение современными видами вооружения, и развитие инфраструктуры базирования (ЦУР 16 – мир, правосудие и эффективные институты).

[sji-ot-26-11-2021-n-221-ob-utverzhenii-plana-adaptatsii-k-izmeneniyam-klimata-arkticheskoy-zony-rossijskoj-federatsii](#) (дата обращения: 19.05.2022)

⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/>

Таблица 1 – Соответствие целей Стратегии в отношении Арктики ЦУР ООН

<p>Цель №1: Развитие социальной сферы</p> <ul style="list-style-type: none"> • модернизация системы здравоохранения; • повышение доступности качественного общего образования; • устранение рисков причинения вреда здоровью населения; • формирование современной городской среды. 	ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие ЦУР 4 – качественное образование ЦУР 6 – чистая вода и санитария ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты
<p>Цель №2: Развитие экономики</p> <ul style="list-style-type: none"> • постепенный переход к экономике замкнутого цикла; • модернизация промышленного сектора; • развитие туризма. 	ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура ЦУР 12 – ответственное потребление и производство
<p>Цель №3: Развитие инфраструктуры</p> <ul style="list-style-type: none"> • строительство морских портов и путей; • развитие системы профессионального образования; • улучшение условий жизни коренного населения. 	ЦУР 4 – качественное образование ЦУР 7 – недорогостоящая и чистая энергия ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты
<p>Цель №4: Развитие науки и технологий</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведение научных исследований и внедрение новых технологий; • разработка плана международных научных исследований. 	ЦУР 4 – качественное образование ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития
<p>Цель №5: Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание особо охраняемых природных территорий; • адаптация экономики и инфраструктуры региона к изменению климата; • сокращения загрязнения окружающей среды. 	ЦУР 13 – борьба с изменением климата ЦУР 14 – сохранение морских экосистем ЦУР 15 – сохранение экосистем суши
<p>Цель №6: Развитие международного сотрудничества</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие сотрудничества РФ со странами Арктики, в т. ч. через многосторонние форматы, • создание совместных проектов в сфере образования, инвестиций, поддержки коренного населения и т.д. 	ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития

<p>Цель №7: Обеспечение защиты населения и территорий Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций (ЧС)</p> <ul style="list-style-type: none"> • выявление и анализ рисков возникновения ЧС; • разработка технологий для проведения аварийно-спасательных работ. 	ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты
<p>Цель №8: Обеспечение общественной безопасности</p> <ul style="list-style-type: none"> • совершенствование структуры органов власти; • предупреждение преступной, экстремистской и террористической деятельности. 	ЦУР 16 – мир, правосудие и эффективные институты
<p>Цель №9: Обеспечение военной безопасности</p> <ul style="list-style-type: none"> • совершенствование состава и структуры Вооруженных Сил РФ; • оснащение Вооруженных Сил РФ современными видами вооружения. 	ЦУР 16 – мир, правосудие и эффективные институты

3. Международные инициативы и проекты в области устойчивого развития в Арктике

За последние десятилетия международное сотрудничество в Арктическом регионе в сфере устойчивого развития становится все более интенсифицированным, появляются масштабные двусторонние и многосторонние инициативы и проекты, активной участницей которых выступает Российская Федерация. В качестве приоритетных направлений совместной деятельности в Арктике, которые в том числе отмечаются в национальных арктических стратегиях государств, можно выделить: защиту окружающей среды и борьбу с изменением климата, развитие транспорта и логистики, энергетику, науку и образование, поддержку населения и особенно коренных малочисленных народов Арктики, устойчивый туризм.

Защита окружающей среды и борьба с изменением климата

Вопросам изменения климата, сохранению арктических экосистем отводится значительное место в международном сотрудничестве в Арктике. Россия принимает участие в проектах в данной сфере на двусторонней и многосторонней основе, включая инициативы, реализуемые на базе международных площадок, например, Арктического совета и Совета Баренцева/Евроарктического региона.

Большое внимание в рамках данной сферы сотрудничества отводится устойчивому лесоводству. Например, Россия и Финляндия ввиду протяженной сухопутной границы и тесных социально-экономических связей долгое время осуществляют совместные проекты

по развитию устойчивого лесного хозяйства, еще в 2001 г. между странами было заключено соответствующее соглашение **о координации российско-финляндской программы развития устойчивого лесного хозяйства и сохранения биоразнообразия на Северо-Западе России**⁴⁴.

Кроме того, с 2006 г. Россия и Канада начали сотрудничество **по восстановлению популяции лесных бизонов на Евразийском континенте**, что координируется Правительством Республики Саха (Якутия) и Канадским агентством по управлению национальными парками⁴⁵. Для увеличения популяции бизонов в Якутии и восстановлению исторического ареала животных из Национального парка «Олений остров» (Elk Island), расположенного на территории провинции Альберта (Канада), завозятся бизоны, что также способствует поддержанию биоразнообразия экосистем Арктики. В результате данного проекта популяция лесных бизонов в Якутии к 2020 г. возросла с 30 до 250 особей⁴⁶.

Также в 2018 г. для предотвращения нерегулируемого промысла на участке открытого моря в центральной части Северного Ледовитого океана путем внедрения мер устойчивого использования рыбных ресурсов было подписано соглашение о предотвращении нерегулируемого рыбного промысла в открытом море и в центральной части Северного Ледовитого океана⁴⁷, к которому присоединились Россия, Канада, США, Королевство Дания (в отношении Гренландии и Фарерских островов), Исландия, КНР, Республика Корея, Япония и ЕС. В рамках данного соглашения планируется также создать совместную научно-исследовательскую программу для получения знаний и экспертизы о морской экосистеме центральной части Северного Ледовитого океана и последующей выработки подходов устойчивого морского рыболовства.

Ряд проектов в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата реализуется в Арктическом совете. Например, в рамках рабочей группы по сохранению арктической флоры и фауны (CAFF) Россия, Канада, США, Норвегия, а также ряд государств-наблюдателей Арктического совета, в том числе Китай, с 2013 г. участвуют в инициативе по изучению миграции птиц в Арктике (Arctic Migratory Birds Initiative (AMBI))⁴⁸, которая нацелена на определение паттернов миграции арктических птиц и улучшении условий их обитания (ЦУР 15 – сохранение экосистем суши).

Кроме того, рабочей группой **по устойчивому развитию (SDWG)** координируется

[bank/41921](#) (дата обращения: 19.05.2022)

⁴⁴ Международные договоры и соглашения с участием Минприроды России // Минприроды РФ. URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/international_agreements/ (дата обращения: 20.05.2022)

⁴⁵ Популяция лесных бизонов в Якутии за 15 лет увеличилась до 250 особей // ТАСС. 1.10.2021. URL: <https://tass.ru/obschestvo/12555153> (дата обращения: 20.05.2022)

⁴⁶ Там же

⁴⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации «О подписании Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана» от 31 августа 2018 года № 1822-р // Консорциум «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/551032531> (дата обращения: 20.05.2022)

⁴⁸ Arctic Migratory Birds Initiative // Arctic Council. URL: <https://www.caff.is/arctic-migratory-birds-initiative-ambi/central-east-asian-flyways> (дата обращения:

проект «**Повышение устойчивости Арктики**⁴⁹», в котором принимают участие Финляндия, Исландия, Россия, США. В ходе проекта будут разработаны дорожные карты по устранению последствий таяния вечной мерзлоты, что будет способствовать достижению ряда ЦУР ООН, например, ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие, ЦУР 6 – чистая вода и санитария, ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты, ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития⁵⁰. Также в рамках **SDWG** с 2019 г. реализуется проект «**Арктический продовольственный инновационный кластер**⁵¹», где с участием России был проведен ряд исследований в сфере агролесоводства, аквакультуры и биотехнологий, что будет использовано для выработки устойчивого подхода к агролесоводству, сочетающего традиционные методы лесоводства и сельского хозяйства. В ходе проекта также были проведены исследования водорослей Белого моря для оценки возможностей их использования в производстве продуктов питания.

По результатам мероприятий, проведенных в рамках проекта **ThinkArctic** совместно с представителями Финляндии, Канады и КНР, отмечается большой взаимный интерес к углублению сотрудничества в сфере защиты окружающей среды и борьбы с ГИК и расширению портфолио совместных проектов по мониторингу климатических изменений, по улучшению качества пресной воды, что является необходимым для сохранения биоразнообразия в Арктике и предотвращения распространения болезней у жителей региона, возникающих из-за снижения качества воды.

Также в ходе мероприятий **ThinkArctic** зарубежные коллеги подчеркивали необходимость **налаживания обмена данными между государствами**, что позволит повысить качество научных исследований в регионе. Так, большую ценность представляет обмен информацией по климатическим показателям, в том числе значений скорости таяния вечной мерзлоты (в Восточной Сибири и в северных регионах Канады), объемов осадков, уровня выбросов парниковых газов, метана и черного углерода (black carbon).

Также в ходе дискуссий в рамках мероприятий **ThinkArctic** спикеры отметили важность пересмотра климатической ответственности арктических государств ввиду хрупкости арктических экосистем. Представляется, что текущее законодательство, регулирующее правовой статус Арктики, в частности ст. 234 Конвенции ООН по морскому праву, должно

20.05.2022)

⁴⁹ Advancing Arctic Resilience: exploring aspects of arctic resilience connected to the impacts of permafrost thaw // Arctic Council. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/advancing-arctic-resilience-exploring-aspects-of-arctic-resilience-connected-to-the-impacts-of-permafrost-thaw/> (дата обращения: 20.05.2022)

⁵⁰ Advancing Arctic Resilience: Information, capacity, and networks for navigating impacts of permafrost thaw SDWG Project Proposal // Arctic Council, 2019. URL: https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2744/SDWG_2021-10_Online_Plenary-07a1_Arctic-Resilience-Project-Proposal_2021-09-06-3.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 20.05.2022)

⁵¹ Proposal to SDWG: Arctic Foods Innovation Cluster // Arctic Council, 2019. URL: <https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2484/Propos->

быть дополнено положением о «повышенной климатической ответственности» стран, имеющих выход к Северному Ледовитому океану, что подразумевает охрану морской среды от ущерба, нанесенного промышленной деятельностью, в особенности от судоходства (ЦУР 14 – сохранение морских экосистем).

Транспорт и логистика

Развитие транспорта и логистики в Арктическом регионе представляет большой интерес для арктических и приарктических государств, поскольку это способствует как повышению качества жизни населения региона, так и стимулирует международную торговлю. Так, в 2014 г. под эгидой Международной морской организации был подписан **Полярный кодекс**⁵², вступивший в силу в 2017 г. Основная цель кодекса – обеспечение безопасности эксплуатации судов, а также защита окружающей среды в полярных регионах с учетом рисков, возникающих из-за уменьшения площади и толщины льда в Северном Ледовитом океане. В тексте Полярного кодекса отмечается, что для навигации в полярных водах должны быть установлены дополнительные требования и нормы, чтобы избежать чрезвычайных ситуаций и не навредить окружающей среде. В этой связи, согласно Кодексу, запрещается сброс сточных вод⁵³, всех видов пластмасс и пищевых отходов в полярные воды и на лед, предпринимаются меры минимизирования риска переноса инвазивных видов вод в судовых балластных водах и через биообрастание судов, что будет также способствовать достижению ЦУР 14 – сохранение морских экосистем.

Также в 2003 г. между Россией и Канадой был запущен проект **«Арктического моста»**, который соединяет по морю Черчилл (Канада) и Мурманск (Россия)⁵⁴, однако в 2016 г. работа моста приостановилась из-за временного закрытия порта Черчилл, вновь открытого в 2019 г.

Крупнейшим инфраструктурным проектом в Арктике является **Северный морской путь**. Ряд международных инициатив в рамках этого проекта связаны со строительством ледоколов и газовозов арктического класса. Например, большой опыт в производстве ледоколов существует у России и Финляндии, совместно с финской компанией «Aker Arctic» российский «НОВАТЭК» работают над проектом арктического газовоза для круглогодичной эксплуатации по СМП⁵⁵. Также «Aker Arctic» и «Атомэнерго» работают над проектом создания тяжелого полупогружного арктического судна класса Arc5 и Arc7 грузоподъемностью 70 тыс. т, что обеспечивает работу в узких каналах⁵⁶.

Партнерские отношения поддерживаются между финской компанией «Helsinki Shipyard»

[al-re-ARCTIC_FOOD_INNOVATION_CLUSTER-as-of-14-Jan-2019.pdf?sequence=1&isAllowed=y](#) (дата обращения: 20.05.2022)

⁵² Shipping in polar waters // International Maritime Organization. 2017. URL: <https://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/Polar-default.aspx> (дата обращения: 20.05.2022)

⁵³ Кроме специально оговоренных обстоятельств

⁵⁴ Grain leaves Churchill for first time in four years// Grainews. URL: <https://www.grainews.ca/daily/grain-leaves-churchill-for-first-time-in-four-years/> (дата обращения: 20.05.2022)

⁵⁵ Россия и Финляндия намерены сотрудничать в сфере строительства ледоколов и освоения Арктики // Portnews, 2021. URL: <https://portnews.ru/news/313432/> (дата обращения: 20.05.2022)

и российскими «Норильский никель» и «Совкомфлот», которые осуществляют строительство танкеров и ледоколов на сжиженном природном газе⁵⁷. Так, к 2025 г. «Helsinki Shipyard» для «Норильского никеля» будет построен экологически чистый ледокол для его последующей эксплуатации в районе реки Енисей, Енисейского залива и Карского моря, что будет обеспечивать доступ в морской порт Дудинка⁵⁸.

Партнерские отношения по развитию Северного морского пути налаживаются между Россией и Китаем. В 2015 г. между Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики и Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР было заключено соглашение о сотрудничестве по Северному морскому пути, а в продолжение в 2017 г. Государственное океанографическое управление и Национальный комитет по развитию и реформам Китая опубликовали **«Концепцию морского сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь»**⁵⁹. Также в 2019 г. между российскими компаниями «НОВАТЭК» и «Совкомфлот» и китайскими «China COSCO SHIPPING Corporation Limited» и Фондом Шелкового Пути было подписано соглашение о создании совместного предприятия **«Морской арктический транспорт»⁶⁰**, в рамках которого будут производиться танкеры ледового класса и обеспечиваться транспортировка СПГ с проектов Ямал СПГ, Арктик СПГ-2, других текущих проектов «НОВАТЭК». В рамках подобных проектов может быть реализована ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура.

Большое внимание уделяется и транспортному развитию материковой части Арктического региона. Так, благодаря успешной работе **программ приграничного сотрудничества** между Россией и Финляндией 2014–2021 гг. **«Карелия», «Россия – Юго-восточная Финляндия» и «Коларктик»** был реконструирован ряд пропускных пунктов на финско-российской границе, например «Вяртсиля», «Вартиус», «Салла»⁶¹. Также в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона был разработан план по развитию транспортных коридоров, в частности сети автомобильных и железных дорог Воркута – Котлас – Сыктывкар – Архангельск – Вартиус – Оулу⁶², а также автомобильного маршрута Мурманск – Райа-Йоосеппи – Ивало⁶³.

⁵⁶ Там же

⁵⁷ Sanctions against Russia not applicable to Helsinki Shipyard – impact on order book is being examined with authorities // Helsinki shipyard. 14.03.2022. URL: <https://helsinkishipyard.fi/en/sanctions-against-russia-not-applicable-to-helsinki-shipyard-impact-on-order-book-is-being-examined-with-authorities/> (дата обращения: 20.05.2022)

⁵⁸ Helsinki Shipyard построит новый ледокол для «Норникеля» // Финско-Российская торговая палата. 18.01.2022. URL: <https://www.svkk.ru/novosti/helsinki-ki-shipyard-postroit-novyi-ledokol-dlya-norilskogo-nikelya/> (дата обращения: 20.05.2022)

⁵⁹ Полный текст Концепции сотрудничества на море в рамках инициативы «Один пояс и один путь» // Синьхуа Новости. 20.06.2017. URL: http://russian.news.cn/2017-06/20/c_136381457.htm (дата обращения: 20.05.2022)

⁶⁰ «НОВАТЭК», COSCO SHIPPING, «Совкомфлот» и Фонд Шелкового Пути подписали соглашение в отношении ООО «Морской арктический транспорт» // Новатэк. 7.07.2019. URL: https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=3243 (дата обращения: 20.05.2022)

⁶¹ Три программы приграничного сотрудничества Россия — ЕС в октябре начнут реализацию 178 млн евро// Фонтанка, 2018. URL: <https://www.fontanka.ru/2018/08/17/075/> (дата обращения: 20.05.2022)

⁶² Совместный транспортный план Баренцева региона // The Barents Euro-Arctic Region. 2021. URL: <http://www.rador.ru/activities/plan/inf/300614/01.pdf> (дата обращения: 20.05.2022)

Отметим также, что по результатам проекта **ThinkArctic** стороны сошлись во мнении о важности развития транспортных коридоров, что повысит доступность региона как для местного населения, так и для туристов, а также создаст условия для большей мобильности бизнеса (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура; ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты). В сфере судоходства представители Финляндии подчеркнули важность внедрения «зеленых» принципов финансирования, согласно которым банки и иные кредитные учреждения будут оказывать финансовую поддержку лишь тем предприятиям, следующим принципам устойчивости. Для этого Международной морской организацией (ИМО) были определены «Принципы Посейдона», которые предполагают поддержку только зеленых проектов в области судостроения, а также закрепляют за компаниями необходимость предоставить план сокращения выбросов в соответствии с климатическими целями ИМО⁶⁴. Вовлечение российских компаний в этот проект может способствовать сокращению эмиссии парниковых газов и реализации ЦУР 13 – борьба с изменением климата и ЦУР 14 – сохранение морских экосистем.

Энергетика

Международные проекты в сфере энергетики касаются, прежде всего, добычи нефти и геологоразведки, производства сжиженного природного газа, однако, учитывая важность и остроту климатической проблемы, постепенно выдвигаются инициативы по развитию возобновляемой энергетики. Основным технологическим партнером России в нефтегазовой отрасли является Китай, проекты с которым охватывают совместное бурение разведочных скважин в Охотском море на участках Магадан-1 и Лисянский⁶⁵, использование китайской полупогружной буровой платформы (ППБУ) «Nanhai VIII»⁶⁶ и совместное производство сжиженного газа. Ключевыми проектами в этой сфере сотрудничества являются Ямал СПГ, в результате которого китайской компанией «CNPC» и российской компанией «НОВАТЭК» был построен завод по комплексной подготовке и сжижению газа, и «Арктик СПГ-2», в рамках которого планируется строительство трех технологических линий по производству СПГ⁶⁷ (ЦУР 9 – промышленность, инновации и инфраструктура, ЦУР 7 – доступная и чистая энергия). Отметим, что в эти проекты внедрен ряд экологических мер и практик, в частности поставлены цели по увеличению энергоэффективности за счет улучшенных газовых турбин и теплоутилизации дымовых газов и частичному переходу с топливного газа на водород,

⁶³ Там же

⁶⁴ A global framework for responsible ship finance // Poseidon Principles. URL: <https://www.poseidonprinciples.org/finance/#about> (дата обращения: 20.05.2022)

⁶⁵ China Oilfield Services Limited выполнит бурение в рамках проекта Роснефти и Statoil в Охотском море // Нефть и капитал.2.09.2015. URL: <https://oilcapital.ru/news/upstream/02-09-2015/china-oilfield-services-vypolnit-burzenie-v-ramkah-proekta-rosnefti-i-statoil-v-ohotskom-more> (дата обращения: 26.05.2022)

⁶⁶ На пути к Карскому морю. Буровые платформы Арктическая и Nanhai VIII вышли из порта Мурманск // Neftegaz.ru URL: <https://neftgaz.ru/news/Geological-exploration/199847-na-puti-k-karskomu-moryu-burovye-platforny-arkticheskaya-i-nanhai-viii-vyshli-iz-porta-murmansk/> (дата обращения 18.04.2022)

разработки проектов улавливания и захоронения углерода, что в перспективе может способствовать достижению ЦУР 13 – борьба с изменением климата.

Ранее активно развивалось сотрудничество России и Финляндии в области атомной энергетики: в 2023 г. при поддержке «АО «Русатом Энерго Интернешнл» и «Fennovoima Oy» в финской провинции Северная Остроботния должна была быть введена АЭС «Ханхикиви-1»⁶⁸ (ЦУР 7 – доступная и чистая энергия), однако из-за текущего геополитического кризиса финская компания объявила о расторжении контракта с российской стороной⁶⁹. Кроме того, крупной финской компанией «Fortum» реализуется ряд проектов, связанных со строительством ветроэлектростанций в России, также страны прорабатывали возможности сотрудничества в области водородной энергетики, в частности проекты организации в Карелии мощностей для производства и экспорта водорода в Финляндию при поддержке российской компании «Северсталь»⁷⁰.

Наука и образование

В настоящее время особо развиваются научные связи между исследовательскими центрами и университетами государств, проявляющих интерес к Арктическому региону. Научное сотрудничество в Арктике всегда рассматривалось как способ поддержания постоянного диалога между странами региона, несмотря на обострение политической обстановки⁷¹. Деятельность Арктического совета, Международного арктического научного комитета⁷², Международной арктической ассоциации общественных наук, Международной научной инициативы в Российской Арктике (ISIRA⁷³), Российско-американского тихоокеанского партнерства (РАТОП⁷⁴), «Горизонт 2020⁷⁵», конференций Совета Баренцева/Евроарктического региона также направлена на снижение напряженности во взаимодействии арктических стран.

Крупнейшей международной площадкой в данной области является Университет **Арктики (UArctic)**⁷⁶, который объединяет университеты и учебные центры, занимающиеся исследованиями Арктики. Россия поддерживает научный диалог с арктическими государствами, что также способствует проведению более глубоких исследований Арктического региона, которые также носят прикладной характер. Например, в 2018 г. Россия присоединилась

⁶⁷ Бизнес : Проект «Арктик СПГ 2» // Новатэк. URL: <https://www.novatek.ru/ru/business/arctic-lng/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁶⁸ Ханхиви-1 // Росатом. URL: <http://rusatom-energy.ru/projects/hanhikivi-1/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁶⁹ Fennovoima расторгла контракт с «Росатомом» на строительство АЭС «Ханхикиви-1» // Интерфакс. 2.05.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/839008> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷⁰ «Северсталь» с партнерами прорабатывает производство «зеленого» водорода в Карелии // ТАСС. 9.11.2021. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12875583> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷¹ Тишков А. А. Международное научное сотрудничество в Арктике: приоритеты в период председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) // Международное сотрудничество. 2020. №1. С. 32–39.

⁷² International Arctic Science Committee // IASC. URL: <https://iasc.info> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷³ International Science Initiative in the Russian Arctic (ISIRA) // ISIRA. URL: <https://iasc.info/our-work/isira> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷⁴ Council for U.S.- Russia Relations // Russian American Pacific Partnership. 2021. URL: <https://www.usrussia.org/rapp-forum> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷⁵ Horizon 2020 // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-2020_en (дата обращения: 26.04.2022)

к международному **Соглашению по укреплению международного арктического научного сотрудничества**⁷⁷ от 2017 г., которое закрепляет важность поддержания мира, стабильности и конструктивного научного диалога в Арктическом регионе посредством разработки дорожной карты по исследованию моря, суши и атмосферы в регионе, а также налаживания научного обмена среди вузов и исследовательских центров. Кроме того, в Соглашении также подчеркивается необходимость сотрудничества с неарктическими государствами.

В настоящий момент в российской Арктике реализуется около 100–150 международных проектов и грантов в более 40 академических и 20–25 отраслевых институтах. Международные исследования поддерживаются транснациональными и национальными компаниями, в том числе ExxonMobil, Statoil, Seadrill Limited, North Atlantic Drilling Limited, ConocoPhillips, и «Газпром», «Лукойл», «Норильский никель», АЛРОСА⁷⁸.

Тем не менее, ввиду российско-украинского кризиса Университет Арктики временно приостанавливает сотрудничество с российскими вузами и исследовательскими центрами, а также отменяет конгресс UArctic в Москве⁷⁹.

Ежегодно увеличивается число международных экспедиций в Арктике. Например, в 2017 г. канадская экспедиция по изучению оленьих упряжей на Ямале⁸⁰, а в 2019 г. состоялась российско-канадская экспедиция по изучению лосося на Аляске⁸¹. Активное научное сотрудничество налажено у России с Китаем. В 2016 г. под руководством Государственной океанической администрации КНР и Российской академии наук была проведена экспедиция, в ходе которой был проведен анализ морской геологии, флоры и фауны, химического состава воды Арктического региона (ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 14 – сохранение морских экосистем, ЦУР 15 – сохранение экосистем суши, ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития).

Для поддержания научного диалога Россия участвует в международных семинарах, посвященных развитию Арктического региона. Так, в 2016 г. Карлтонским университетом (Канада) совместно с Посольством Российской Федерации в Канаде была проведена конференция **«Российско-канадский диалог и сотрудничество в Арктике»**⁸²,

⁷⁶ China & The Arctic: A View to 2050 // UArctic. URL: <https://www.uarctic.org/news/2021/4/china-the-arctic-a-view-to-2050/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷⁷ Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества // Консорциум «Кодекс». 2017. URL: <https://docs.cntd.ru/document/542624227> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷⁸ Тишков А. А. Международное научное сотрудничество в Арктике: приоритеты в период председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) // Международное сотрудничество. 2020. №1. С. 32–39.

⁷⁹ UArctic Statement on Ukraine // UArctic. 3.03.2022. URL: <https://www.uarctic.org/news/2022/4/uarctic-actions-on-ukraine/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁸⁰ На Ямале антропологи из Канады изучают древние оленьи упряжи // Комсомольская правда. Ямал. 16.05.2017. URL: <https://www.yamal.kp.ru/online/news/2746427/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁸¹ Ученые из России и Канады завершили экспедицию по изучению лосося на Аляске // ТАСС. 19.03.2019. URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/6231555> (дата обращения: 26.04.2022)

⁸² Conference «Canada-Russia Dialogue and Cooperation in the Arctic» // Institute of European, Russian and Eurasian Studies. 24.11.2016. URL: <https://carleton.>

посвященная проблемам коренных народов севера и устойчивому развитию региона. В конференции приняли участие дипломаты, исследователи, представители бизнес-среды и коренных народов Арктики. Также в 2022 г. под руководством Российского совета по международным делам (РСМД) и Китайской академии общественных наук (КАОН) был проведен научный семинар «Российско-китайское сотрудничество в Арктике: возможности и ограничения», где рассматривались перспективы развития взаимодействия Москвы и Пекина в Арктике, а также возможности выработки единого подхода к освоению региона. Подобные мероприятия способствуют выработке практических мер для достижения ЦУР ООН, таких как ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 14 – сохранение морских экосистем.

Сотрудничество России и Китая в Арктике в сфере науки отличается особой интенсивностью за последние годы. В 2019 г. в ходе Международного Арктического Форума «Арктика-территория диалога» был создан **Китайско-Российский Арктический Научно-Исследовательский Центр**, который закрепляет тесное сотрудничество между Институтом океанологии им Ширшова РАН и Национальной Лабораторией по морской науке и технике Циндао. В рамках Центра будут проводиться исследования, затрагивающие последствия ГИК для Арктики, качество льда и изменение арктических экосистем, что будет способствовать достижению ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 14 – сохранение морских экосистем. Кроме того, при Цзилиньском университете и Академии военных наук РФ был создан **Российско-Китайский научный центр по вопросам разработки и реализации концепции «Ледового шелкового пути»**, на базе которого будут реализованы исследования в области арктического судоходства и использования передовых разработок логистической сферы (ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 13 – борьба с изменением климата, ЦУР 14 – сохранение морских экосистем).

Отметим также активное участие России в научном обмене, например через программу обмена «Трансграничный университет» (Finnish-Russian Cross-Border University) студенты нескольких российских⁸³ и финских⁸⁴ вузов могут получить академическую стажировку⁸⁵. Университеты России поддерживают связи с университетами Китая, например, с Аньхойским государственным педагогическим университетом⁸⁶, Харбинским политехническим университетом, Пекинским политехническим институтом в Шэньчжэне⁸⁷.

[ca/eurus/cu-events/conference-canada-russia-dialogue-cooperation-arctic/](https://eurus/cu-events/conference-canada-russia-dialogue-cooperation-arctic/) (дата обращения: 26.04.2022)

⁸³ Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Европейский университет в Санкт-Петербурге, Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет, Петрозаводский государственный университет

⁸⁴ Университет г. Тампере и Восточно-Финляндский университет

⁸⁵ Российско-финляндские отношения // Посольство Российской Федерации в Финляндии. URL: <https://helsinki.mid.ru/rossijsko-finlandskie-otnosenia> (дата обращения: 26.04.2022)

⁸⁶ Совместные образовательные проекты с вузами Китая // Министерство просвещения Российской Федерации. URL: <https://minuniver.ru/international/china> (дата обращения: 25.05.2022)

⁸⁷ Университет МГУ-ППИ в Шэньчжэне // МГУ Факультет наук о материалах. URL: <http://www.fnm.msu.ru/international/mgu-ppi/> (дата обращения: 26.04.2022)

Поддержка населения Арктики и коренных малочисленных народов

Проекты, связанные с поддержкой коренных народов Арктики, реализуются как в рамках многосторонних площадок, в особенности в рабочих группах Арктического совета, так и в двустороннем формате.



В рабочей группе по устойчивому развитию продолжается проект «Арктический демографический индекс» (Arctic demography index⁸⁸), который был начат в 2020 г. и будет завершен в 2023 г. Координаторами проекта выступают Россия, Норвегия и Канада. Основная цель проекта состоит в разработке методологии расчета демографического индекса, который будет основан на 3 параметрах: естественный прирост и естественная убыль населения и миграционные потоки. Планируется рассчитать демографический индекс в 19 арктических регионах, в т. ч. в 9 регионах на территории России, 2 – Норвегии, 3 – Финляндии, 2 – Швеции и 3 –

Канады. Арктический демографический индекс станет частью индекса деловой активности Севера (Business Index North), поэтому реализация проекта способствует не только сбору актуальных статистических данных о миграционных процессах в Арктике, **но и позволит выявить противоречия и конфликты в отношениях местного населения и бизнес-сообщества** (ЦУР 8 – достойная работа и экономический рост).

Кроме того, в SDWG реализуется проект о культуре питания коренных народов «Молодежь коренных народов Арктики, изменение климата и культура питания»⁸⁹. Первая фаза проекта, завершившаяся в 2019 г., была посвящена формированию базы знаний о продовольственной культуре коренных народов Арктики, что будет способствовать внедрению инновационных практик и гармонизации отношений между научным сообществом, бизнес-средой и коренными малочисленными народами севера в области продовольственной культуры. Большая роль в проекте отводится вовлечению молодежи. В рамках второй фазы будут проведены международные семинары, посвященные культуре питания коренных народов Арктики с привлечением представителей молодежи коренных народов.

25.05.2022)

⁸⁸ Arctic demography index // Sustainable Development Working Group. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/arctic-demography-index/> (дата обращения: 20.02.2022)

⁸⁹ EALLU - Arctic Indigenous Youth, Climate Change and Food Culture 2nd Phase 2019–2021 Draft v1 // Arctic Council, 2019. URL: https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2485/SDWG_2019-09_Isafjordur_Plenary-07a_EALLU-project-proposal.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения:



Одним из форматов поддержки коренных народов выступает **Международный союз циркумполярного здравоохранения**⁹⁰, который занимается проблемами здоровья и нуждами народов Севера, работает над организацией безопасности труда, улучшением условий жизни и доступности здравоохранения для местного населения.

Сотрудничество по данному направлению развивается и на двусторонней основе и преимущественно направлено на поддержание культурных контактов коренных народов. Например, с участием карелов, коми-пермяков, мордвы, ханты и манси⁹¹ раз в 4 года при поддержке России и Финляндии организуется **Всемирный конгресс финно-угорских народов**⁹². Также с 2000 г. проводится **российско-финляндский культурный форум**⁹³, который объединяет экспертов из разных сфер искусства. В 2021 г. конгресс прошел в онлайн-формате, ряд сессий был посвящен понятию культурный код и его влиянию на городские пространства. Кроме того, в 2019 г. в ходе V Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» между Русским географическим обществом и Арктическим обществом Финляндии было подписано **соглашение о научном и культурном взаимодействии в сфере изучения Арктического региона**⁹⁴.

Одним из треков сотрудничества в рамках данного направления являются организации коренных народов Арктики: например, в Полярный совет инуитов, помимо инуитов Канады, входят представители чукчей и юпиков, проживающие на территории России. Активное российско-канадское сотрудничество в рамках Полярного совета инуитов осуществлялось в основном в 2000-е гг. Так, с 1996 по 2005 гг. был реализован проект, направленный на повышение качества институтов взаимодействия коренных народов и государства в российской Арктике. В 2017 г. Полярный совет инуитов провел три саммита, посвященных экономическому развитию, природопользованию и образованию⁹⁵.

В рамках мероприятий **ThinkArctic** представители Канады и Финляндии подчеркнули важность сохранения культурных контактов коренных народов, что может быть обеспечено

26.04.2022)

⁹⁰ International congresses // International Union for Circumpolar Health. URL: <https://iuch.net/meetings/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁹¹ Российско-финляндские отношения // Посольство Российской Федерации в Финляндии. URL: <https://helsinki.mid.ru/rossijsko-finlandskie-otnosheniya> (дата обращения: 26.04.2022)

⁹² Восьмой Всемирный конгресс финно-угорских народов // Fenno-Ugria. URL: <https://fennougria.ee/ru/predstavitelstva/vsermirnye-kongressy/vosmoj/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁹³ XXII Российско-Финляндский культурный форум объявил программу // Санкт-Петербургский международный культурный форум, 2021. URL: <https://culturalforum.ru/news/xxii-rossijsko-finlyandskiy-kulturnyy-forum-obyavil-programmu> (дата обращения: 26.04.2022)

⁹⁴ РГО и Арктическое общество Финляндии заключат соглашение о сотрудничестве // Российское географическое общество. URL: <https://www.rgo.ru/ru/article/rgo-i-arkticheskoe-obshchestvo-finlyandii-zaklyuchat-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 26.04.2022)

⁹⁵ Полярный совет инуитов // INUIT. URL: <https://www.inuitcircumpolar.com/icc-activities/icc-summits/#> (дата обращения: 26.04.2022)

путем проведения совместных культурных мероприятий, направленных на популяризацию образа жизни коренных народов, их языков. Кроме того, сотрудничество в этой области должно сохраняться и на уровне организаций коренных народов Арктики, входящих в Арктический совет, и при Совета Баренцева/Евроарктического региона (рабочей группы коренных народов (WGIP)).

Устойчивый туризм

Развитие устойчивого туризма представляет собой скорее потенциальное направление сотрудничества, отдельные аспекты которого инкорпорированы с арктические стратегии государств, в том числе России. Арктический туризм будет способствовать улучшению качества городской среды, инфраструктуры, повышению экономических показателей региона и созданию новых рабочих мест, развитию здравоохранения (ЦУР 8 – достойная работа и экономический рост, ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты). Также Арктика как уникальный природный регион располагает к созданию именно экологического устойчивого туризма, с фокусом на «сближение с природой» и рекреацию, поэтому работа по данному направлению соответствует ЦУР 15 – сохранение экосистем суши. Однако несмотря на увеличивающийся поток туристов в российскую Арктику, значительным ограничителем выступает неразвитая транспортная и туристская инфраструктура региона, недостаточная информационная поддержка и нехватка кадров со знанием иностранного языка, в особенности китайского. Как отметили китайские эксперты, Арктический туризм должен сочетаться с сохранением уникального образа жизни коренных народов и бережным отношением к окружающей среде, однако несмотря на продолжающийся рост интереса к посещению региона, пандемия COVID-19 выступает значительным ограничителем для наращивания туристического потока и отодвигает планы развития арктического туризма на годы вперед.