



THINK ARCTIC

ОТВЕТСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ
АРКТИКИ



2021-2023

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

БЭКГРАУНД МАТЕРИАЛ К МЕРОПРИЯТИЮ «РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА»

Дата: 26.05.2022

1. Арктическая политика КНР: основные цели и механизмы сотрудничества в регионе

1.1. Основные направления Арктической политики КНР

Уже долгое время Китайская Народная Республика проявляет интерес к Арктическому региону и его развитию. Несмотря на географическую удаленность, Китай причисляет себя к близким к Арктике, «около-арктическим» государствам (Near-Arctic State, 近北国家), обосновывая свой интерес к развитию и управлению регионом прежде всего происходящими в нем климатическими изменениями, имеющими последствия и для КНР¹. В частности, изменение климата в Арктике оказывает влияние на отрасли экономики Китая, например, на сферу сельского хозяйства, лесной и морской промышленности².

Китай подчеркивает важность особого статуса Арктики, утвержденного Конвенцией ООН по морскому праву (UNCLOS³) 1982 г. и Шпицбергенским трактатом 1920 г.⁴, которые позволяют широкому кругу стран наращивать присутствие в Арктическом регионе. Опираясь на эти документы, Китай развивает идею рассмотрения Арктики как «международного пространства», в котором государства без территорий в регионе также имеют возможность участвовать в его коллективном управлении⁵. Ключевую роль для Китая в этом играет наращивание потенциала региона как транспортного коридора. Развивая эту идею, Китай разработал как

¹ Full text: China's Arctic Policy // The State Council the People's Republic of China. URL: http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/01/26/content_281476026660336.htm (дата обращения: 26.04.2022)

² Китай в Арктике. Политика, стратегии и возможности для Аляски // Росконгресс. 24.09.2020. URL: <https://roscongress.org/materials/kitay-v-arktike-politika-strategii-i-vozmozhnosti-dlya-alyaski/> (дата обращения: 26.04.2022)

³ United Nations Convention on the Law of the Sea // United Nations. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_e.pdf (дата обращения: 26.04.2022)

⁴ Договор о Шпицбергене от 9 февраля 1920 // Консорциум «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/902038168> (дата обращения: 26.04.2022)

⁵ Full text: China's Arctic Policy // The State Council the People's Republic of China. URL: http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/01/26/content_281476026660336.htm (дата обращения: 26.04.2022)

часть своей инициативы «Морского шелкового пути» проект «Полярного шелкового пути», который был позитивно воспринят другими арктическими государствами⁶.

Основные приоритеты политики Китая в Арктике сформулированы в «Белой книге»⁷, выпущенной в 2018 г., согласно которой КНР стремится: 1) понимать, 2) защищать, 3) развивать регион и 4) участвовать в его управлении для обеспечения общих интересов международного сообщества в устойчивом развитии Арктики.

Кроме того, Китай стремится способствовать сохранению уникальной экосистемы Арктики и уберечь ее от возможных неблагоприятных последствий изменения климата, а также защищать коренные народы региона, сохраняя их быт и культуру. Чтобы содействовать развитию Арктики, Китай намерен укреплять технологический потенциал региона за счет инноваций и прикладных технологий, а также будет развивать морские пути и содействовать улучшению качества жизни местного населения. В области участия в управлении регионом Китай, соблюдая принципы международного права, в том числе Конвенцию ООН по морскому праву, стремится способствовать развитию как глобальных, так и двусторонних механизмов по созданию и поддержанию работы системы управления Арктикой, а также по обеспечению безопасности. КНР стремится к расширению своего научного присутствия и сети научных контактов в регионе, активно осуществляя совместные исследовательские проекты с другими странами.

При реализации арктической политики КНР ориентируется на четыре принципа:

УВАЖЕНИЕ

СОТРУДНИЧЕСТВО

ВЗАИМНАЯ ВЫГОДА

УСТОЙЧИВОСТЬ

«уважение» (respect), «сотрудничество» (cooperation), «взаимная выгода» (win-win result) и «устойчивость» (sustainability). Под принципом «устойчивости» подразумевается охрана окружающей среды, рациональное использование ресурсов региона и обеспечение устойчивости осуществляемой человеком деятельности. Эти три составляющие «устойчивости» должны обеспечить гармоничное сосуществование человека и природы.

В «Белой книге» Китая выделены **пять направлений политики КНР в Арктическом регионе**: углубление изучения Арктического региона, защита окружающей среды и борьба с изменением климата в Арктике, рациональное использование арктических ресурсов в соответствии с международным правом, активное участие в управлении Арктикой и международном сотрудничестве, содействие миру и стабильности в Арктике. В каждом из этих пяти направлений Китай делает акцент на правах арктических государств в регионе, указывая на их исключительную юрисдикцию в отношении каждого из вопросов.

⁶ Tillman H. The Polar Silk Road: China's New Frontier of International Cooperation / H. Tillman, J. Yang, E. T. Nielsson // China Quarterly of International Strategic Studies. 2018. Vol. 04. № 03. P. 345-362.

⁷ Full text: China's Arctic Policy // The State Council the People's Republic of China. URL: http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/01/26/content_281476026660336.htm (дата обращения: 26.04.2022)

Углубление изучения Арктического региона

Для лучшего понимания климатической и экологической ситуации в регионе Китай намеревается наращивать потенциал в сфере междисциплинарных научных исследований. Китай стремится расширить существующую базу знаний о регионе путем поощрения исследований в области геологии, биологии, морской химии и др. (ЦУР - 13, 14, 15). Отдельное внимание государство уделяет исследованию климатических изменений, их мониторингу и оценке (ЦУР - 13).

Китай также стремится наращивать потенциал и в сфере арктических экспедиций, развивая деятельность арктических исследовательских станций и строительство судов и ледоколов для научных целей. Для проведения исследований в Арктике на качественном уровне Китай намерен также улучшать технологическую составляющую: Китай ставит перед собой цели по модернизации существующего оборудования, в частности в области глубоководной разведки, и содействию технологическим инновациям в сфере добычи ископаемого топлива и развития возобновляемой энергетики в регионе (ЦУР - 9).

Защита окружающей среды и борьба с изменением климата в Арктике

Китай стремится повысить уровень устойчивости природных экосистем региона и защитить их от неблагоприятных последствий изменения климата (ЦУР - 13, 14, 15). Для этого Китай ставит перед собой задачи по усилению контроля над загрязнениями морской среды и атмосферы, в частности совместно с арктическими государствами Китай намеревается сократить объем загрязняющих веществ, попадающих в воды Арктики (ЦУР - 13, 14). Для сохранения экосистем суши (ЦУР - 15) Китай стремится к сохранению биоразнообразия региона, например, защищая отдельные виды перелетных птиц, а также к повышению уровня устойчивости всей арктической экосистемы. Также в Белой книге Китая обозначена необходимость выполнения государством своих международных обязательств для успешной борьбы с изменением климата, т.е. реализации определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения (ЦУР - 13). При этом КНР также стремится повышать осведомленность общественности о проблеме изменения климата на основе проведенных исследований о влиянии процесса изменения климата на Арктический регион.

Рациональное использование арктических ресурсов в соответствии с международным правом

Опираясь на нормы международного права, Китай ставит перед собой цель по развитию арктических судоходных путей, в частности с помощью инициативы «Полярного шелкового пути» («Polar Silk Road»). Для ее достижения Китай побуждает свои национальные компании осуществлять пробные коммерческие рейсы, что будет способствовать развитию инфраструктуры судоходных маршрутов (ЦУР - 9).

Также Китай уделяет особое внимание разработке нефтяных, газовых и минеральных ресурсов и развитию возобновляемых источников энергии (геотермальной, ветровой и других чистых источников энергии) совместно с арктическими государствами (ЦУР - 7, 13, 17).

Помимо этого, Китай стремится к рациональному использованию рыбных ресурсов и развитию устойчивого рыболовства, принимая участие в исследовании состояния рыбных запасов региона и поиска необходимых действий для их сохранения (ЦУР - 12, 14). Китай активно продвигает идею институализации международного сотрудничества по устойчивому рыболовству в Арктике путем создания организации по управлению рыболовством в регионе (ЦУР - 17).

В контексте ЦУР по обеспечению перехода к рациональным моделям потребления и производства (ЦУР - 12) Китай выступает за устойчивый туризм и стремится повысить осведомленность туристов об экологической и климатической ситуации в Арктике. При этом Китай обращает внимание, что туристическая деятельность ни в коем случае не должна оказывать негативное влияние на уникальный образ жизни коренных жителей Арктики, который необходимо сохранять.

Участие в управлении Арктикой и международном сотрудничестве

Ключевым приоритетом для Китая в Арктике является партнерство в интересах устойчивого развития (ЦУР - 17) и продвижении идеи многостороннего управления регионом. Китай выступает за координацию арктической политики арктическими и приарктическими странами совместно с государствами, не имеющими морской и территориальной границы с регионом. Для этого также необходимо интенсифицировать взаимодействие между странами по разработке и дальнейшему развитию международной нормативно-правовой базы Арктики. При этом для Китая не менее важной представляется координация стратегий развития

всех государств, заинтересованных в освоении Арктики, которая должна стать основой для углубления экономического и цифрового сотрудничества. Кооперация государств, с позиции Китая, должна происходить в рамках существующих международных институтов, основным из которых является Арктический Совет.

Содействие миру и стабильности в Арктике

Китай подчеркивает важность мирного взаимодействия в Арктике, в том числе мирного урегулирования возникающих споров, и намерен принимать активное участие в поддержании безопасности в регионе (ЦУР - 16).

Таблица 1 - Соответствие направлений политики Китая в Арктике Целям устойчивого развития ООН

Направления политики Китая в Арктике	ЦУР ООН
<p>1. Углубление изучения Арктического региона</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проведение междисциплинарных исследований, в т.ч. международных; • Мониторинг и оценка климатических изменений; • Проведение арктических экспедиций; • Развитие технологических инноваций. 	<p>ЦУР 13 – Борьба с изменением климата ЦУР 14 – Сохранение морских экосистем ЦУР 15 – Сохранение экосистем суши</p>
<p>2. Защита окружающей среды и борьба с изменением климата в Арктике</p> <ul style="list-style-type: none"> • Усиление контроля над загрязнением морских экосистем и экосистем суши; • Охрана флоры и фауны; • Сохранение биоразнообразия региона; • Выполнение международных обязательств по сокращению выбросов; • Повышение осведомленности мировой общественности о влиянии изменения климата на регион. 	<p>ЦУР 13 – Борьба с изменением климата ЦУР 14 – Сохранение морских экосистем ЦУР 15 – Сохранение экосистем суши</p>

<p>3. Рациональное использование Арктических ресурсов в соответствии с международным правом</p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитие арктических судоходных путей и инфраструктуры маршрутов, в частности «Полярного шелкового пути»; • Устойчивое освоение ресурсов региона совместно с другими арктическими государствами; • Развитие возобновляемых источников энергии; • Развитие устойчивого рыболовства; • Исследование рыбных запасов региона; • Развитие устойчивого туризма. 	<p>ЦУР 7 - Недорогостоящая и чистая энергия ЦУР 9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура ЦУР 12 - Ответственное производство и потребление ЦУР 13 - Борьба с изменением климата ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем ЦУР 15 - Сохранение экосистем суши</p>
<p>4. Активное участие в управлении Арктикой и международном сотрудничестве</p> <ul style="list-style-type: none"> • Соблюдение международного права; • Координация арктической политики и стратегий всеми государствами, заинтересованными в регионе; • Интенсификация сотрудничества в рамках международных площадок. 	<p>ЦУР 17 – Партнерство в интересах устойчивого развития</p>
<p>5. Содействие миру и стабильности в Арктике</p> <ul style="list-style-type: none"> • – Обеспечение стабильности и безопасности в регионе. 	<p>ЦУР 16 – Мир, правосудие и эффективные институты</p>

1.2. Механизмы и форматы международного сотрудничества КНР в области устойчивого развития Арктического региона

Китай стал активнее участвовать в развитии Арктического региона, начиная с 2010-х гг., особо вовлекаясь при этом именно в многосторонние площадки. Основными направлениями сотрудничества являются: научная деятельность, сохранение биоразнообразия, борьба с глобальным изменением климата, создание транспортно-логистической инфраструктуры и нефте- и газоразведка. Постепенно развивается и туристическое направление. Тем не менее, многие арктические страны с осторожностью выстраивают сотрудничество с Китаем на двусторонней основе, опасаясь слишком сильного экономического проникновения в отдельные отрасли, однако в ряде случаев, например, в Исландии, присутствие Китая продолжает увеличиваться с каждым годом.

Многосторонние форматы

Ключевой платформой международного взаимодействия в регионе для Китая, как и для других государств, является **Арктический совет (Arctic Council)**. Из-за отсутствия территорий за Полярным кругом государство не могло стать участником организации, поэтому получило статус наблюдателя организации в 2013 г.⁸ Благодаря этому статусу Китай может получать доступ к информации об управлении регионом, а также принимать в нем участие: выступать на заседаниях Совета, комментировать рассматриваемые на них вопросы, а также участвовать в проектах и инициативах рабочих групп Совета.



Совместно с Россией, Канадой, Финляндией, Исландией, Норвегией, Швецией, Данией и США, а также рядом стран-наблюдателей Арктического совета, Китай с 2012 г. в рамках Рабочей группы по реализации программы арктического мониторинга и оценки (АМАР) участвует в проекте **по поддержанию опорных сетей наблюдения в Арктике (Sustaining Arctic observing networks)**⁹, основная цель которого заключается в мониторинге изменений

⁸ Stephen M. D., Stephen K. The Integration of Emerging Powers into Club Institutions: China and the Arctic Council // Global Policy. 2020. Vol. 11. № 53. P. 51–60.

⁹ Sustaining Arctic Observing Networks // Arctic Council. URL: <https://www.arctic-council.org/projects/saon/> (дата обращения: 26.04.2022)

в Арктике, в т. ч. климатических. Например, в 2012–2014 гг. был реализован проект по исследованию температуры и солености Северного ледовитого океана¹⁰. Также в рамках этой Рабочей группы под руководством США, Канады, Финляндии и Норвегии Китай принимает участие в проекте **по оценке воздействия климатических факторов на арктический климат, качество воздуха и здоровье людей**¹¹ (Impacts of Short-lived Climate Forcers on Arctic Climate, Air Quality and Human Health). Таким образом, страны стремятся к реализации ЦУР 13 - борьбе с изменением климата.

Кроме того, Китай принимает участие в **инициативе по изучению миграции птиц в Арктике (Arctic Migratory Birds Initiative (AMBI))**¹², реализуемой Рабочей группой по сохранению арктической флоры и фауны (CAFF). Цель проекта состоит в изучении паттернов миграции арктических птиц и улучшении условий их обитания (ЦУР - 15), и один из семинаров AMBI проходил в Китае в 2018 г. Помимо этого, в CAFF Китай задействован **в проекте по сохранению биоразнообразия Арктики (Actions for Arctic biodiversity)**¹³, который направлен на оценку и выработку рекомендаций с учетом климатических и экологических рисков, в т.ч. разливов нефти, а также на определение драйверов миграции животных (ЦУР - 13, 14, 15). Также одной из задач проекта является повышение осведомленности населения о проблеме деградации окружающей среды и изменении арктических экосистем.

Центральное место для Китае в многосторонних форматах сотрудничества занимают различные платформы и объединения, в рамках которых государство участвует в совместных научных и практических исследованиях.

КНР является членом **Международного арктического научного комитета (International Arctic Science Committee¹⁴)** – крупной неправительственной организации, осуществляющей совместные исследования арктического региона в сфере экологии, изучения природы и климата (ЦУР - 13, 14, 15). В рамках программы существуют рабочие группы по исследованию атмосферы, криосферы, социальной сферы, флоры и фауны региона. Во многих из них Китай принимает активное участие, например, в группе по изучению морской среды, где исследуется состояние морских экосистем и воздействие изменение климата на качество льда.

¹⁰ Международное научное сотрудничество в Арктике / под ред. Н.К.Харлампьевой. СПб.: С.-Петербург. гос. ун-т, 2017. 144 с.

People's Republic of China // Arctic Council. URL: <https://www.arctic-council.org/about/observers/non-arctic-states/peoples-republic-of-china/> (дата обращения: 26.04.2022)

¹¹ Impacts of Short-lived Climate Forcers on Arctic Climate, Air Quality and Human Health. Summary for Policy Makers // Arctic Council. URL: <https://oarchive.arctic-council.org/handle/11374/2609> (дата обращения: 26.04.2022)

¹² Arctic Migratory Birds Initiative // Arctic Council. URL: <https://www.caff.is/arctic-migratory-birds-initiative-ambi/central-east-asian-flyways> (дата обращения: 26.04.2022)

¹³ Actions for Arctic Biodiversity 2013-2021 // CAFF. URL: <https://www.caff.is/actions-for-arctic-biodiversity-2013-2021> (дата обращения: 25.04.2022)

¹⁴ International Arctic Science Committee. URL: <https://iasc.info> (дата обращения: 26.04.2022)

Кроме того, Китай тесно сотрудничает с **Университетом Арктики (UArctic¹⁵)**, объединяющим университеты и учебные центры, занимающиеся исследованиями Арктики. К китайским организациям, сотрудничающим с Университетом Арктики, относятся Китайская академия метеорологических наук (Chinese Academy of Meteorological Sciences) и Китайский научно-исследовательский институт окружающей среды (Chinese Research Academy of Environmental Sciences)¹⁶.

В 2013 г. в Шанхае был основан **Китайско-скандинавский центр арктических исследований (CNARC)¹⁷**, основными задачами которого выступают исследование изменения климата (ЦУР - 13), экономического аспекта функционирования региона и развитие судоходства (ЦУР - 12). Центр служит площадкой международных исследований, объединяя аналитические центры Китая и стран Северной Европы, такие как Институт им. Фритьофа Нансена и Полярный институт (Норвегия), Арктический центр (Финляндия), Секретариат полярных исследований (Швеция), Научно-исследовательский центр Исландии, Северный институт азиатских исследований (Дания), Центр полярных и океанических исследований Университета Тунцзи (Китай), Исследовательский институт полярного права и политики Китайского океанического университета, Шанхайскую академию международных исследований. На базе центра проводятся регулярные симпозиумы, где обсуждаются вопросы устойчивого развития, рыболовства и продвижения «Полярного Шелкового пути». Китайско-скандинавский центр способствует укреплению международного сотрудничества и изучения Арктики на глобальном уровне, позволяя Китаю быть активным участником освоения региона наряду с арктическими государствами¹⁸.

Важное место в участии Китая в исследовании Арктического региона занимает **Тихоокеанская арктическая группа (Pacific Arctic Group¹⁹)**, представляющая собой содружество институтов по изучению Арктики, основанная в рамках Международного арктического научного комитета. Ключевыми направлениями научной деятельности Группы являются изменение климата, загрязнение окружающей среды, развитие человеческого капитала и экосистема региона (ЦУР - 8, 13, 14)²⁰. Большую значимость Китай придает различным научным платформам и конференциям, таких как «Арктика: территория диалога»,

¹⁵ China & The Arctic: A View to 2050 // UArctic. URL: <https://www.uarctic.org/news/2021/4/china-the-arctic-a-view-to-2050/> (дата обращения: 26.04.2022)

¹⁶ How We Operate – Organizational Principles // UArctic. URL: <https://www.uarctic.org/about-uarctic/how-we-operate/> (дата обращения: 26.04.2022)

¹⁷ CNARC // China-Nordic Arctic Research Center. URL: <https://www.cnarc.info> (дата обращения: 25.04.2022)

¹⁸ Комиссина И. В. Арктический вектор внешней политики Китая // Проблемы национальной стратегии. Т.1. №.18. С. 54-73.

¹⁹ What is PAG // Pacific Arctic Group. URL: <https://pag.arcticportal.org/> (дата обращения: 26.04.2022)

²⁰ What is PAG // Pacific Arctic Group. URL: <https://pag.arcticportal.org/> (дата обращения: 26.04.2022)

«Арктический круг» (Arctic Circle), «Арктические рубежи» (Arctic Frontiers). Например, Китай регулярно отправляет свои делегации на форум «Арктический круг», в рамках которого он не только принимает участие в работе самого форума, но и проводит тематические конференции²¹. Так, в 2019 г. был организован «Форум Арктического круга в Китае» (Arctic Circle China Forum), на котором освещался вопрос роли и места Китая в Арктике²².

Для раскрытия потенциала региона как транспортного коридора Китай предложил инициативу «Полярного шелкового пути» (ПШП), к участию в котором он призывает присоединиться другие страны. Китай заинтересован в развитии данного торгового пути, т.к. 90% товаров Китая доставляется по воде, а использование СМП снижает время доставки в три раза по сравнению с маршрутом через Суэцкий канал²³, хотя стоит отметить, что неразвитая инфраструктура арктических портов, отсутствие контейнерных узлов, сезонность и экологическая уязвимость маршрута серьезно ограничивают возможности его использования²⁴. Согласно оценкам экспертов, к 2030 г. Китай сможет перевести 5-15% своего внешнеторгового логистического потока на СМП, что позволит экономить 60-120 млрд долл. в год²⁵. На настоящем этапе ряд проектов по ПШП только находится в разработке и их окончательный масштаб неизвестен. Пока подтверждено только то, что часть инициативы будет проходить по судоходному пути в Восточной Скандинавии и России.

Китай рассматривает международное регулирование в Арктике в контексте не только региональных интеграционных объединений, но и в рамках других многосторонних конвенций и организаций, имеющих отношение к Арктике (постоянный член Совета Безопасности ООН, UNCLOS, Международная морская организация (ИМО), Парижское соглашение и т.д.). Как член ММО, Китай поддерживает правила принятого в 2017 г. **Полярного кодекса (Polar Code)**, которым установлены юридически обязательные стандарты для судов, выходящих в Северный Ледовитый океан (а также Южный). Они направлены на повышение безопасности самих судов и защиту окружающей среды (ЦУР - 12, 14).

Совместно с членами Арктического совета и другими странами-наблюдателями в 2018 г. Китаем было подписано **«Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана»**, в переговорах

²¹ Bowman L., Xu Q. China in the Arctic // Center for Arctic Policy Studies, 2020. 24 pp.

²² Arctic Circle China Forum // Arctic Portal. URL: <https://arcticportal.org/ap-library/news/2160-arctic-circle-china-forum> (дата обращения: 25.04.2022)

²³ Gladkiy Y. N. et al. «Polar Silk road»: project implementation and geo-economic interests of Russia and China // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. IOP Publishing, 2020. V. 434. №. 1. P. 1-7.

²⁴ Ibid

²⁵ Лябю, А.И. Политика КНР в Арктическом регионе: государственные и коммерческие проекты. Россия и АТР. 2016. Т. 1. № 91. С. 96-106.

по которому Китай играл важную роль²⁶. Так как в регулируемой Соглашением зоне океана в настоящее время нет промышленного руководства, этот документ демонстрирует «предупредительный подход» для реализации ЦУР-12 по рациональному использованию ресурсов.

Двусторонние форматы

Китай стремится налаживать диалог с арктическими и приарктическими странами, реализуя совместные проекты в газовой, нефтяной промышленности, а также в сфере инфраструктуры, телекоммуникаций и возобновляемой энергетики.

Китай и Норвегия

Одним из первых шагов Китая в сторону Арктики было открытие 28 июля 2004 года первой национальной станции на Шпицбергене — «Хуанхэ»²⁷, а уже в 2009 г. был организован двусторонний китайско-норвежский диалог по проблемам Арктики.

В октябре 2018 года Китайская национальная нефтегазовая корпорация (CNPC) подписала соглашение с норвежской компанией «Equinor» по сотрудничеству по вопросам разведки нефти и газа, технологиям улавливания углерода²⁸.

Китай и Финляндия

В 2018 г. Китай заявил о первом ледоколе собственного производства «Снежный Дракон-2» по дизайну финской компании «Aker Arctic». В апреле этого же года страны подписали соглашение по созданию исследовательского центра Арктики и обмену данными в космической обсерватории²⁹. Более того, многие китайские компании, в частности «China COSCO Shipping Co.», «Ltd» и «China Railway International Group» вовлечены в строительство туннеля Хельсинки-Таллин³⁰.

Китай и Швеция

В 2016 г. Институт дистанционного зондирования и цифровой Земли Академии наук Китая

²⁶ <https://thediplomat.com/2018/06/how-has-china-shaped-arctic-fisheries-governance/>

²⁷ Карандашева В. Ю. Политика Китая в Арктическом регионе // Проблемы постсоветского пространства. 2019. Т. 6. №. 1. С. 24-32.

²⁸ Ryzhova A. On the prospects for China's cooperation with the Arctic countries // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. IOP Publishing, 2020. Vol. 539. №. 1. P. 1-8.

²⁹ Ryzhova A. On the prospects for China's cooperation with the Arctic countries // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. IOP Publishing, 2020. V. 539. №. 1. С. 012045. URL: https://www.researchgate.net/publication/343638270_On_the_prospects_for_China_cooperation_with_the_Arctic_countries

³⁰ Holz H., Taffer A., Miller A., DeThomas B. Exploring the Relationship between China's Investment in the Arctic and Its National Strategy. 2022. 70 pp.

основали в Кируне, самом северном городе Швеции, наземную станцию дистанционного зондирования земли на Северном полюсе³¹. В 2018 г. гонконгская компания «Sunbase International» отменила строительство глубоководного порта на берегу города Люсечиль. Особой отраслью сотрудничества остается образование. Королевский технологический университет Швеции имеет больше 40 соглашений с различными университетами Китая, целью которых является обмен студентами и научной экспертизой³². Помимо этого, Китай активно инвестирует в развитие возобновляемой энергетики в Швеции. На данный момент государственная китайская компания «China General Nuclear Power Group» имеет долю в шести шведских проектах по ветроэнергетике, в том числе его доля в проекте «Markbygden Ett», который станет в будущем крупнейшей европейской береговой ветряной электростанцией, составляет 75%³³.

Китай и Исландия

Особоактивное сотрудничество в Арктике развивается между Китаем и Исландией.

В основу их кооперации легли Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области морских и полярных исследований и технологий и Меморандум о взаимопонимании по геотермальной и геонаучной кооперации, принятые в 2012 г. в результате двусторонних переговоров между премьер-министром Й. Сигурдардоттир и председателем Госсовета КНР В. Цзябао³⁴. В 2013 г. с подписанием соглашения о свободной торговле сотрудничество стало укрепляться, и торговля между странами увеличилась с 401 до 712 млн долл. за период 2014 - 2018 гг³⁵. В 2019 г. соглашение о свободной торговле было расширено: экспорт продукции аквакультуры, а именно экспорт культивируемого лосося, ранее требовал прохождение ряда сертификаций и регистраций, однако с 2019 г. соглашение о свободной торговле начало действовать и в этой сфере³⁶.

Более того, между странами происходит кооперация в энергетической отрасли. Китай сотрудничает с Исландией в создании геотермальной инфраструктуры в своих провинциях (Шэньси, в планах – Хэбэй, Шаньдун, Сычуань и Юньнань): Исландия

³¹ Holz H., Taffer A., Miller A., DeThomas B. Exploring the Relationship between China's Investment in the Arctic and Its National Strategy. 2022. 70 pp.

³² Vargö L. Country-specific perspectives on Nordic-Chinese relations: A Swedish Perspective // Nordic-China Cooperation: Challenges and Opportunities / Ed. by A. B. Forsby. University of Copenhagen. The Fudan-European Center for China Studies. Nordic Institute of Asian Studies. 2019. № 52. P. 101-108.

³³ Duxbury C. Chinese wind farm investments stoke concerns in Sweden // Politico. 26.11.2021. URL: <https://www.politico.eu/article/chinese-wind-farm-investments-stoke-concerns-in-sweden/> (дата обращения: 26.04.2022)

³⁴ Николаев Н.А. Сотрудничество Китая и Исландии в Арктике // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2016. Т.2. № 8.

³⁵ Bowman L., Xu Q. China in the Arctic // Center for Arctic Policy Studies, 2020. 24 pp.

³⁶ Humpert F.M. Icelandic-Norwegian Joint Venture 'Arctic Fish' To Begin Selling Salmon in China // High North News. 25.09.2019. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/icelandic-norwegian-joint-venture-arctic-fish-begin-selling-salmon-china> (дата обращения: 26.04.2022)

предоставляет своих специалистов и экспертизу. Помимо этого, в рамках шестимесячной учебной программы Университета ООН Исландия поддерживает молодых исследователей из КНР, помогая повысить квалификацию в области использования геотермальных ресурсов и разработки резервуаров³⁷.

Большое значение для укрепления сотрудничества между Исландией и Китаем играет научный диалог между государствами. Так, в 2018 г. Китай и Исландия создали объединенную научную арктическую обсерваторию в Акюрейри (Исландия) для исследования солнечно-земных связей и космической погоды, однако обсерватория также открыта для проведения исследований Арктики в других сферах, например, по вопросам климата, сохранения биологического разнообразия³⁸. В рамках экономического сотрудничества «China National Offshore Oil Corporation» (CNOOC), норвежское предприятие «Petoro» и исландская компания «Eukon Energy» планировали провести разведку исландских шельфов с последующей добычей на них нефти и газа, однако в январе 2018 г. Норвегия и Китай анонсировали свой выход из проекта на последнем из трех шельфов, поскольку, согласно новым данным геологической разведки стоимость реализации проекта значительно возросла³⁹.

Китай и Дания

Правительство Дании настороженно относится к каким-либо действиям со стороны Китая в отношении их арктических зон. Так, им были раскритикованы инвестиции Китая в развитие рудников редкоземельных элементов в Гренландии (австралийская геологоразведочная «Greenland Minerals» и китайская «Shenghe Resources» компании подписали в 2018 г. меморандум о взаимопонимании для сотрудничества по проекту на месторождении Кванефельд, стоимостью 1,4 млрд. долл.⁴⁰), так как власти Дании опасаются чрезмерной зависимости Гренландии от китайского капитала⁴¹. Кроме этого, королевством активно блокируются любые китайские попытки участия в инфраструктурных проектах, например, возможность участия КНР в строительстве аэропортов в Гренландии, отказ в продаже гонконгской компании «General Nice» заброшенной морской базы⁴².

³⁷ Rashmi B. R. China in the Arctic: Interests, Strategy and Implications // Institute of Chinese Studies. Occasional Paper, 2019. № 27. 20 pp.

³⁸ CIAO // Arctic Observatory. URL: <https://karholl.is/en/> (дата обращения 08.04.2022)

³⁹ Китай и Норвегия вышли из проекта по освоению запасов на шельфе Исландии // Нефть и капитал. 23.01.2018. URL: <https://oilcapital.ru/news/upstream/23-01-2018/kitay-i-norvegiya-vyshli-iz-proekta-po-osvoeniyu-zapasov-na-shelfe-islandii> (дата обращения 11.04.2022)

⁴⁰ Koivurova T. et al. China in the Arctic; and the Opportunities and Challenges for Chinese-Finnish Arctic Co-operation // Finnish Government. 2019. URL: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-636-2> (дата обращения 11.04.2022)

⁴¹ Bowman L., Xu Q. China in the Arctic // Center for Arctic Policy Studies, 2020. 24 pp.

⁴² Ryzhova A. On the prospects for China's cooperation with the Arctic countries // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. IOP Publishing. 2020. Vol. 539. №. 1. P. 1-8.

Китай и США

Несмотря на существующие внешнеполитические противоречия КНР и США, между компаниями «Alaska Gasline Development Corporation», «Sinopec», «the Bank of China» и «China Investment Corporation» велись длительные переговоры по участию КНР в реализации проекта на Аляске по добыче, сжижению и транспортировке газа с Северного Склона на национальный и международные рынки. Стоимость проекта оценивается в 43 млрд долл., 75% которой покрывается Банком Китая⁴³. В ноябре 2017 года стороны подписали соглашение о совместной разработке, а в сентябре 2018 было подписано дополнительное соглашение, согласно которому 75% производственного объема было обещано «Sinopec»⁴⁴.

Китай и Канада

Парламент Канады считает, что необходимо развитие диалога с Китаем для определения его интересов в Арктике. В своей Арктической стратегии от 2019 г. Канада подчеркнула, что прямые иностранные инвестиции – это важный инструмент роста экономики Арктического региона, что делает дальнейшее сотрудничество с КНР перспективным, учитывая возросшее экономическое присутствие Китая в Канаде в целом. Например, австралийская компания «MMG Ltd», 68% которой принадлежит китайской корпорации «China Minmetals»⁴⁵, владеет залежами меди и цинка на территории Нунавут (Канада), а после реализации проекта «Izok Corridor» по строительству 325 км дорог и глубоководного порта в Северном Ледовитом океане, финансируемого канадским фондом «National Trade Corridors»⁴⁶, Китай станет значительным бенефициаром.

2. Российско-китайское сотрудничество в области устойчивого развития Арктического региона

Сотрудничество России и Китая в Арктическом регионе охватывает широкий круг направлений, включая научный обмен, туризм, транспорт и логистику, добычу нефти и газа, однако **между странами наблюдаются определенные разногласия в части видения правового статуса Арктики.** Китай признает права арктических государств на управление Арктикой, закрепленные Конвенцией ООН по морскому праву и Шпицбергенским трактатом, однако

⁴³ Koivurova T. et al. China in the Arctic; and the Opportunities and Challenges for Chinese-Finnish Arctic Co-operation // Finnish Government. 2019. URL: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-636-2> (дата обращения 11.04.2022)

⁴⁴ Passut C. Alaska, Chinese Firms Extend Negotiations for LNG Export Project // Natural Gas. Intelligence. 4.01.2019. URL: <https://www.natural-gasintel.com/alaska-chinese-firms-extend-negotiations-for-lng-export-project/> (дата обращения 11.04.2022)

⁴⁵ Izok Corridor // MMG. Development Projects. URL: <https://www.mmg.com/our-business/development-projects/> (дата обращения 10.04.2022)

⁴⁶ Ryzhova A. On the prospects for China's cooperation with the Arctic countries // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. IOP Publishing. 2020. Vol. 539. №. 1. P. 1-8.

выступает за расширение доступа к ресурсам и возможностей освоения Арктики для всех государств, вне зависимости от их территориального положения. Россия придерживается противоположной точки зрения, допуская разделение государств только на «арктические» и «неарктические»⁴⁷, что подчеркивает исключительные права арктических стран на управление регионом и ограничивает возможности вмешательства в регион других государств.

Несмотря на некоторое расхождение позиций России и Китая, сотрудничество продолжается и интенсифицируется с каждым годом. Для укрепления взаимодействия между государствами в 2017 г. была создана **Российско-Китайская рабочая группа по сотрудничеству в Арктике**, действующая на постоянной основе. В ее рамках проходят регулярные встречи сторон, на которых обсуждаются возможности экономического и научного сотрудничества стран. В 2022 г. Россия и Китай подписали **Совместное заявление о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии**⁴⁸, в котором, в частности, говорилось о необходимости углубления арктической кооперации и совместного развития арктических маршрутов.



Производство сжиженного природного газа

В 2013 г. российская компания «НОВАТЭК» и китайская корпорация «CNPC» (China National Petroleum Corporation), начали сотрудничество по реализации проекта Ямал СПГ. В рамках проекта был построен завод по комплексной подготовке и сжижению газа, состоящий из трех основных технологических линий общей проектной мощностью 16,5 млн т. в год, резервуары для хранения СПГ, морской порт и аэропорт. В 2018 же г. начались работы по проекту «Арктик СПГ-2», в котором также задействован китайский капитал («CNPC» - 10% и «China National Offshore Oil Corporation» - 10%). В рамках проекта, готовность которого на конец 2021 г.

⁴⁷ Russia has no intention of delegating responsibility for the Arctic to other countries – envoy // TASS. 2020. URL: <https://tass.com/politics/1168111> (дата обращения: 26.04.2022)

⁴⁸ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Официальные сетевые ресурсы Президента России. 2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770> (дата обращения: 26.04.2022)

составила 59%, планируется построить три технологические линии по производству СПГ⁴⁹. Оба проекта отвечают нескольким Целям устойчивого развития ООН: создание специальных танкеров усиленного ледового класса «Arc7» и использование оснований гравитационного типа при строительстве «Арктик СПГ-2» соответствуют ЦУР 9 - Промышленность, инновация и инфраструктура⁵⁰, а также оба проекта можно соотнести с ЦУР 7 - Доступная и чистая энергия и ЦУР - 13 Борьба с изменением климата, так как в их рамках поставлены цели по увеличению энергоэффективности за счет улучшенных газовых турбин и теплоутилизации дымовых газов и частичному переходу с топливного газа на водород, разработки проектов улавливания и захоронения углерода, оценки ветрового потенциала полуострова Ямал для дальнейшего размещения на нем ветровой электростанции, обслуживающей нужды Ямал СПГ⁵¹.

Стоит отметить, что в рамках реализации «Арктик СПГ-2» также применяется ряд экологических практик. На данный момент в разработке находятся план действий в области охраны окружающей среды и социальной сферы и план управления экологическими и социальными аспектами (описание процедур управления и мониторинга соответствующих аспектов проекта)⁵².

Добыча нефти и геологоразведка

Ввиду введенных против РФ санкций Китай стал ее основным технологическим партнером в нефтегазовой отрасли в Арктике. В 2015 г. «China Oilfield Services Limited» (COSL), дочерняя компания «China National Offshore Oil Corporation», и «Магаданморнефтегаз», «Лисянскморнефтегаз», совместные предприятия ОАО «НК «Роснефть» и «Statoil ASA», подписали договор о бурении двух разведочных скважин в акватории Охотского моря на участках Магадан-1 и Лисянский⁵³.

ООО «Газпром геологоразведка» активно привлекает полупогружную буровую платформу (ППБУ) «Nanhai VIII», которая принадлежит китайской нефтесервисной компании COSL. В

⁴⁹ Бизнес : Проект «Арктик СПГ 2» // Новатэк. URL: <https://www.novatek.ru/ru/business/arctic-Ing/> (дата обращения: 26.04.2022)

⁵⁰ Timchenko M.E. NOVATEK sustainability report 2020 // Novatek. 2021. URL: <https://www.novatek.ru/en/development/> (дата обращения: 27.04.2022)

⁵¹ Там же.

⁵² Проект «Арктик СПГ 2». Оценка воздействия на окружающую среду, социально-экономическую среду, здоровье населения // Арктик СПГ-2. 2020. URL: https://arcticspg.ru/ustoychivoe-razvitiye/raskrytie-informatsii/Arctic%20LNG%20%20NTS%20v3_final%20report_RUS_clean.pdf?ysclid=l28tk8rfa3 (дата обращения: 27.04.2022)

⁵³ China Oilfield Services Limited выполнит бурение в рамках проекта Роснефти и Statoil в Охотском море // Нефть и капитал.2.09.2015. URL: <https://oilcapital.ru/news/upstream/02-09-2015/china-oilfield-services-vypolnit-burenie-v-ramkah-proekta-rosnefti-i-statoil-v-ohotskom-more>

2017 г. она была доставлена через Северный Ледовитый океан также китайским судном «Hai Yang Shi You 278» для бурения скважин глубиной 2400 м в Карском море (на Ленинградском ГКМ)⁵⁴, в 2018 г. данная ППБУ была привлечена для проведения геологоразведочных работ на Русановском и Нярмейском участках недр в Карском море⁵⁵, в 2020 г. работы с ППБУ также продолжались.

Помимо этого, в 2020 г. ПАО «Газпром нефть» транспортировала 144 тыс. т нефти, добытой в Арктике, в китайский порт Яньтай по Северному морскому пути (СМП)⁵⁶.

Транспорт и логистика

Основополагающим документом в этой сфере и сфере научного сотрудничества выступает «**Концепции плана действий по содействию совместному строительству Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века**» от 2015 г. от китайской стороны, которая подразумевает вовлечение Китая в арктический регион через российские северные маршруты. Этот документ создал базу для интеграции логистических, исследовательских и природоохранных проектов двух стран⁵⁷.

В рамках развития устойчивого судоходства по Северному морскому пути и Полярному шелковому пути Китай выделяет три основные направления деятельности: арктические исследования для наращивания опыта навигации и понимания особенностей данных морей, участие Китая в управлении арктическим судоходством (например, в Международной морской организации), а также стремление к балансу между экономической и климатической составляющими мореплавания, в том числе через учет рисков чрезвычайных происшествий и роста нагрузки на экосистему Арктических морей.

В 2015 г. также Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики и Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР было подписано соглашение о сотрудничестве по **Северному морскому пути**⁵⁸. 20 июня 2017 года Государственное океанографическое

⁵⁴ Банько. Ю. Компания «China Oilfield Services Limited» протянула руку помощи ООО «Газпром геологоразведка» // Телеканал Арктик-ТВ.15.06.17. URL: <https://xn----7sbhwj3brd.xn--p1ai/news/pro-neft-i-gaz-18/kompaniya-china-oilfield-services-limited-protyanula-ruku-po-moshi-ooo-gazprom-geologorazvedka> (дата обращения 18.04.2022)

⁵⁵ На пути к Карскому морю. Буровые платформы Арктическая и Nanhai VIII вышли из порта Мурманск // Neftgaz.ru URL: <https://neftgaz.ru/news/Geological-exploration/199847-na-puti-k-karskomu-moryu-burovye-platfomy-arkticheskaya-i-nanhai-viii-vyshli-iz-porta-murmansk/> (дата обращения 18.04.2022)

⁵⁶ Russia's Gazprom Neft sends its first oil cargo to China via Arctic route: Commodities News // Reuters. 13.07.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-russia-oil-gazpromneft-china-idUSKCN24E1X6> (дата обращения 18.04.2022)

⁵⁷ Колзина А. Л. «Полярный Шелковый путь» как сфера стратегического партнерства российской Федерации и КНР // Вестник Удмуртского Университета. 2020. Т. 4. № 2. С. 186-195.

⁵⁸ Hsiung C. The Emergence of a Sino-Russian Economic Partnership in the Arctic // The Arctic Institute. 19.05.2020. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/emergence-sino-russian-economic-partnership-arctic/> (дата обращения: 26.04.2022)

управление и Национальный комитет по развитию и реформам Китая совместно опубликовали **«Концепцию морского сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь»**, согласно которой было предложено к «традиционным» маршрутам Китай-Европа добавить еще один – через Северный Ледовитый океан⁵⁹. 8 декабря этого же года во время первой погрузки СПГ на заводе Ямал президент РФ Владимир Путин отметил: «Шелковый путь дотянулся до самого Севера. Объединим его с Северным морским путем и будет то, что нужно, и Северный морской путь сделаем Шелковым»⁶⁰.

Помимо этого, в 2019 г. было подписано соглашение между «НОВАТЭК», «China COSCO SHIPPING Corporation Limited», «Совкомфлот» и Фондом Шелкового Пути по созданию транспортного предприятия «Морской арктический транспорт»⁶¹. Деятельность предприятия направлена на создание танкеров ледового класса и обеспечение безопасной круглогодичной транспортировки СПГ с проектов Ямал СПГ, Арктик СПГ-2, других текущих проектов «НОВАТЭК».

В рамках этого направления сотрудничества с Россией государства стремятся к выполнению ЦУР 9 - Индустриализация, инновация и инфраструктура.

Научная деятельность

На текущий момент сотрудничество ведется на основе ряда документов, таких как **«Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области торговли услугами»** от 2018 г., который касается совместного туризма, науки, образования.

Понимая важность наращивания транспортного и научного взаимодействия, КНР и Россия создали несколько научных центров по совместному исследованию Арктики. Так, в 2019 г. в рамках Международного Арктического Форума «Арктика-территория диалога» был создан **Китайско-Российский Арктический Научно-Исследовательский Центр**, деятельность которого направлена на развитие двусторонних отношений российских и китайских научно-исследовательских центров, в том числе укрепления сотрудничества между Институтом океанологии им Ширшова РАН и Национальной Лабораторией по морской науке и технике Циндао. На базе Центра исследуются последствия изменения климата для Арктики, на

⁵⁹ Колзина А. Л., Миндубаева А. А. " Полярный шелковый путь" как сфера стратегического партнерства Российской Федерации и КНР // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. 2020. Т. 4. №. 2. С. 186-195.

⁶⁰ Путин: Россия и Китай совместно сделают Северный морской путь Шёлковым // Национальный комитет по исследования БРИКС. 2017. URL: <https://www.nkibrics.ru/posts/show/5a39d5a062726903f43b0000> (дата обращения: 27.04.2022)

⁶¹ «НОВАТЭК», COSCO SHIPPING, «Совкомфлот» и Фонд Шелкового Пути подписали соглашение в отношении ООО «Морской арктический транспорт» // Новатэк. 7.07.2019. URL:

https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=3243 (дата обращения: 27.04.2022)

основе полевых исследований, анализа климатических, геологических, биогеохимических процессов изучаются качество льда и изменение арктических экосистем⁶², что способствует достижению ЦУР 13 - Борьба с изменением климата, ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем.

В рамках Морского форума при Цзилиньском университете и Академии военных наук РФ был создан **Российско-Китайский научный центр** по вопросам разработки и реализации концепции «Ледового шелкового пути»⁶³. Исследовательская деятельность центра сфокусирована на вопросах арктического судоходства и использования передовых разработок логистической сферы (ЦУР 9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 13 - Борьба с изменением климата, ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем). Он также ведет деятельность по развитию систем мониторинга в Арктике, исследованиям и подготовке проектов транспортных коридоров. Для материального обеспечения созданного научного центра был создан Российско-Китайский фонд развития «Полярного шелкового пути», осуществляющий финансирование исследований и разработок⁶⁴.

Был создан **Китайско-российский центр арктических исследований (CRARC)**, который имеет тесные связи с Лабораторией по морской науке в Китае и который также направлен на совместные исследования и стимулирование строительства Полярного шёлкового пути⁶⁵ (ЦУР 9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 13 - Борьба с изменением климата, ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем).

Существует множество договоренностей и соглашений о совместной научной деятельности российских и китайских институтов. Например, с 2016 года ведет свою деятельность **Российско-китайский полярный инжиниринговый и научно-исследовательский центр при сотрудничестве Дальневосточного федерального университета (ДВФУ) и Харбинского политехнического университета (ХПУ, Китай)**. Центр реализует прикладные проекты по промышленному освоению Арктики, в т.ч. по разработке конструкций ледостойких платформ для Арктической зоны РФ и шельфа Желтого моря, проводит исследования долговечности бетонов в полярной зоне, надежности инженерных конструкций

⁶² Россия и Китай начнут совместные исследования в Арктике // Институт океанологии им. П.П. Ширшова Российской Академии Наук. URL: <https://ocean.ru/index.php/novosti-left/novosti-instituta/item/1311-rossiya-i-kitaj-v-arktike> (дата обращения: 27.04.2022)

⁶³ Институт океанологии им. П.П. Ширшова РАН. Россия и Китай начнут совместные исследования в Арктике. 2019. URL: <https://ocean.ru/index.php/novosti-left/novosti-instituta/item/1311-rossiya-i-kitaj-v-arktike> (дата обращения: 26.04.2022)

⁶⁴ Митько В. Б., Минина М. В. Российско-китайское сотрудничество в Арктике и безопасность морской деятельности // ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: экономика, право, политика. 2019. Т. 2. С. 69-78.

⁶⁵ АРКТИКА 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения // ПОРА. 2021. URL: https://porarctic.ru/ru/upload/АРКТИКА_2%206-2021.pdf (дата обращения: 27.04.2022)

и ледовых нагрузок на суда⁶⁶ (ЦУР 9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 - Устойчивые города и населенные пункты).

Подтверждением интенсификации научного сотрудничества России и Китая служит возрастающее количество совместных экспедиций. Например, в 2016 г. была проведена масштабная экспедиция, курировавшаяся Китайской администрацией Арктики и Антарктики при поддержке Государственной океанической администрации КНР и Российской академии наук. Экспедиция длилась свыше месяца, в ней принимали участие ученые из Первого института океанографии Государственного управления океанических исследований (КНР) и Лаборатории геохимии осадочных процессов Тихоокеанского океанологического института им. В.И. Ильичева Дальневосточного отделения Российской академии наук. В процессе экспедиции ученые провели совместный анализ морской геологии, флоры и фауны, химического состава воды Арктического региона (ЦУР 13 - Борьба с изменением климата, ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем, ЦУР 15 - Сохранение экосистем суши, ЦУР 17 - Партнерство в интересах устойчивого развития). Это исследование подчеркнуло значимость развития двусторонних отношений России и Китая для реализации совместных проектов, которые нацелены на выработку единого подхода к освоению Арктики с минимальным экологическим ущербом⁶⁷.

Помимо экспедиций проводятся лекции и совместные мероприятия, такие как круглый стол **«Российско-китайское сотрудничество в Арктике: возможности и ограничения»**, прошедший в марте 2022 г. под руководством Российского совета по международным делам (РСМД) и Китайской академии общественных наук (КАОН)⁶⁸. Мероприятие было посвящено перспективам развития взаимодействия Москвы и Пекина в Арктике, выработке единого подхода к освоению региона, и выявлению возможных рисков. В качестве экспертов в круглом столе приняли участие научные сотрудники Центра изучения и прогнозирования российско-китайских отношений Института Дальнего Востока РАН Даляньского морского университета, Санкт-Петербургского государственного университета (СПбГУ) Института экологической цивилизации КАОН. Подобные совместные мероприятия стимулируют научный диалог и способствуют выработке практических мер для достижения ряда ЦУР ООН, в частности ЦУР 9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 13 - Борьба с изменением климата, ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем.

⁶⁶ Россия и Китай учредили исследовательский центр для промышленного освоения Арктики // Интерфакс. 29.06.2022. URL: <https://www.interfax.ru/russia/530393> (дата обращения: 27.04.2022)

⁶⁷ Pilot National Laboratory for Marine Science and Technology (Qingdao) // Pilot National Laboratory for Marine Science and Technology. URL: <http://www.qnlm.ac/en/page?a=1&b=2&c=224&d=2&e=1&p=detail> (дата обращения: 27.04.2022)

⁶⁸ Российские и китайские эксперты обсудили развитие двустороннего сотрудничества в Арктике // Российский совет по международным делам. URL: <https://russiancouncil.ru/news/rossiyskie-i-kitayskie-eksperty-obsudili-razvitie-dvustoronnego-sotrudnichestva-v-arktike/> (дата обращения: 27.04.2022)

Кроме того, по заявлению посла по особым поручениям МИД России Н. Корчунова, китайская сторона проявляет интерес к строительству **Арктической станции «Снежинка»**⁶⁹, на базе которой планируется проводить исследования эксперименты, мониторинги, разрабатывать и внедрять технологии в различных областях, в первую очередь - в сфере изменения климата⁷⁰.

Также интенсивно развивается сотрудничество между вузами. Университеты из арктических регионов России активно поддерживают связи с университетами Китая при помощи исследовательских проектов и программ обмена студентами и преподавателями. Например, Мининский университет сотрудничает с Аньхойским государственным педагогическим университетом⁷¹. Помимо этого, существуют уникальные межвузовские проекты: на базе Харбинского политехнического университета в Китае и МГТУ им. Баумана функционирует совместный китайско-российского института им. Н. Э. Баумана⁷², а на базе Пекинского политехнического института в Шэньчжэне существует Совместный Университет МГУ-ППИ в Шэньчжэне⁷³.



Туризм

Китайский туризм в российской Арктике развивается стремительными темпами. С 2008 г. китайская туристическая компания «Полярные красоты» («Цзичжимэй») организует регулярные рейсы к Северному полюсу в сотрудничестве с международным агентством Poseidon Arctic Voyages, используя борт российского атомного ледокола «50 лет Победы»⁷⁴. Компания

⁶⁹ В МИД рассказали об интересе Китая к сотрудничеству по Арктике // РИА Новости. 1.06.2021. URL: <https://ria.ru/20210601/arkti-ka-1735043127.html> (дата обращения: 27.04.2022)

⁷⁰ The Snowflake International Arctic Station – A hub for energy innovation and cultural exchange // Arctic Council. URL: <https://arctic-council.org/news/the-snowflake-international-arctic-station-a-hub-for-energy-innovation-and-cultural-exchange/> (дата обращения: 25.02.2022)

⁷¹ Совместные образовательные проекты с вузами Китая // Министерство просвещения Российской Федерации. URL: <https://minuniver.ru/international/china> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷² В Харбине на базе ХПУ открылся китайско-российский институт им. Баумана // РИА Новости. 27.02.2019. URL: <https://ria.ru/20190227/1551403197.html> (дата обращения: 26.04.2022)

⁷³ Университет МГУ-ППИ в Шэньчжэне // МГУ Факультет наук о материалах. URL: <http://www.fnm.msu.ru/international/mgu-ppi/> (дата обращения: 27.04.2022)

⁷⁴ Киселёв Д. В. Арктический туризм в контексте полярной политики КНР // История и культура Китая. Общество и государство в Китае. Том 44. С. 300–306.

«Полярные красоты» растет быстрыми темпами, и к текущему моменту осуществила туры на 2000 человек, преимущественно китайцев, что делает ее крупнейшей китайской туристической компанией в Арктике⁷⁵.

Китайские туристы видят интерес в уникальной природе Арктики, которой нет в Китае, и потому перспективы роста туристического потока Арктики оцениваются как высокие обеими сторонами⁷⁶. В 2018 г. Российская делегация во главе с заместителем главы Федерального агентства по туризму прибыла в КНР для обсуждения с китайской стороной вопросов углубления сотрудничества в туризме и выработки механизма сотрудничества на туристическом рынке⁷⁷ (ЦУР 8 - Достойная работа и экономический рост, ЦУР 9 - Индустриализация, инновации и инфраструктура).



3. Перспективы российско-китайского сотрудничества в Арктике

Несмотря на осложнившуюся политическую ситуацию и ограниченные возможности многостороннего сотрудничества в Арктике, Россия выступает за продолжение диалога между странами и институтами в регионе⁷⁸. В этой связи открываются большие возможности для

сотрудничества России и Китая в области устойчивого развития Арктического региона.

Хотя на данный момент между Россией и Китаем заключено несколько соглашений и меморандумов о сотрудничестве в Арктике и действует российско-китайская рабочая группа по

⁷⁵ Outbound Tourism // Xingzhi Exploring Group. URL: <http://en.exploring.cn/outbound-tourism/> (дата обращения: 27.04.2022)

⁷⁶ В Ростуризме заявили, что КНР заинтересована в росте потока китайских туристов в Арктику // ТАСС. URL: https://tass.ru/obschestvo/5403961?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com (дата обращения: 26.04.2022)

⁷⁷ В Ростуризме заявили, что КНР заинтересована в росте потока китайских туристов в Арктику // ТАСС. 26.07.2018. URL: https://tass.ru/obschestvo/5403961?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com (дата обращения: 27.04.2022)

⁷⁸ Обсуждение актуальной арктической повестки в интересах жителей региона продолжится в рамках председательства России в Арктическом совете // Международный Арктический форум. 2022. URL: <https://forumarctica.ru/news/obsuzhdenie-aktualnoj-arkticheskoy-povestki-v-interesah-zhitelej-regiona-prodolzhitsja-v-ramkah-predsedatelstva-rossii-v-arkticheskom-sovete/> (дата обращения: 26.04.2022)

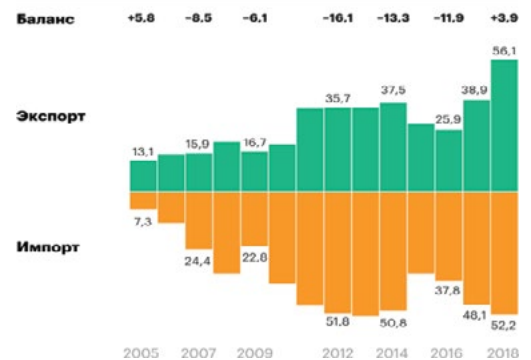
сотрудничеству в Арктике, работающая в рамках российско-китайской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству⁷⁹, **серьезным препятствием для укрепления сотрудничества между странами выступает отсутствие полной институциональной базы**, например, рамочного соглашения, которое бы заключало в себе основные направления взаимодействия и задачи по каждому аспекту.

Торговля РФ с Китаем, миллионов долларов
США



Торговля с Китаем

\$ млрд



Кроме того, для продвижения российско-китайского сотрудничества в Арктике требуется информационная поддержка возможных направлений российско-китайского партнерства в регионе, например, создание интернет-портала на китайском языке с актуальной информацией о текущих проектах и возможных сферах приложения инвестиций.

Накопленный опыт сотрудничества России и Китая в Арктическом регионе представляет значительный потенциал для расширения портфолио совместных проектов в области устойчивого развития, преимущественно на двусторонней основе, поскольку Китай не является членом или наблюдателем большинства площадок международного сотрудничества в Арктическом регионе, в которые вовлечена Россия, например, Совета Баренцева/Евроарктического региона. **В этой связи в качестве перспективных сфер сотрудничества, где уже существует задел совместной деятельности, выделим:**

- разработка арктических ресурсов;
- транспорт и логистика;
- туризм;
- наука и образование;
- защита окружающей среды и борьба с изменением климата.

⁷⁹ Российско-китайские межправительственные комиссии

// Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике . URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/comission-new> (дата обращения: 27.04.2022)

⁸⁰ «Восток Ойл» - проект ПАО «Роснефть», направленный на объединение крупнейших месторождений нефти в единую инфраструктуру, что облегчит их разработку и транспортировку.

Разработка арктических ресурсов

Разработка и освоение природных ресурсов российской Арктической зоны представляет собой одно из ключевых направлений сотрудничества. На данный момент проекты Ямал СПГ и Арктик СПГ-2 являются важной основой сотрудничества в этой сфере, развитие которой возможно посредством привлечения китайских инвестиций в новые проекты по бурению арктического шельфа и добыче СПГ и нефти (например, проект «Восток Ойл»⁸⁰). В этом случае следует также обратить внимание на качественную проработку нормативно-правовой базы для успешного инвестиционного и технологического взаимодействия российских и китайских компаний. Успешный опыт использования китайской полупогружной буровой платформы (ППБУ) «Nanhai VIII» для бурения скважин для добычи нефти показал перспективность этого направления сотрудничества, поэтому при разработке новых ППБУ Китаем возможно продолжение технологического сотрудничества двух стран. Кроме того, в рамках данного направления большое внимание следует уделить экологической стороне проектов, для того чтобы не наносить значительный ущерб морским экосистемам Арктики, поэтому сторонам следует внедрять инновационные технологии разведки и добычи полезных ископаемых (ЦУР 14 – Сохранение морских экосистем).

Транспорт и логистика



Роль Северного морского пути и Полярного шелкового пути как важных транспортных хабов будет только увеличиваться, что способствует логистической доступности региона. Поэтому в дополнение к существующему предприятию ООО «Морской арктический транспорт» возможно создание других совместных с Китаем проектов, направленных на улучшение инфраструктуры и транспортной

доступности региона. Для реализации таких инициатив также требуется тщательно проработанная нормативно-правовая база, которая была бы понятна и привлекательна для

китайских инвесторов. Обеспечение информационной поддержки и создание надлежащих условий (например, привлечение специалистов со знанием китайского языка) в портах российской Арктической зоны может повысить ее привлекательность в глазах китайских судовладельцев. Также создание экспертной научной группы, которая работала бы вместе с ООО «Морской арктический транспорт» для проработки нагрузки на экосистемы Арктики создаваемых танкеров ледового класса, может стать важным компонентом устойчивого сотрудничества России и Китая в Арктике (ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем, ЦУР 15 - Сохранение экосистем суши).

Кроме того, обе стороны уделяют важность сотрудничеству в сфере аварийно-спасательных мероприятий, что было отмечено на 26-й регулярной встрече глав правительств России и Китая в 2021 г.⁸¹, в связи с чем возможным является подписание соответствующего российско-китайского соглашения. Также возможно продолжение проработки ряда проектов для развития ПШП. Так как для северных регионов России, которые сильно зависят от поставок продовольствия и товаров, ПШП может сыграть ключевую роль в их социально-экономическом развитии (ЦУР - 9), поэтому представляется важным создание совместной рабочей группы для проработки устойчивости маршрутов.

Туризм

Несмотря на сохранение у обеих стран определенных COVID-ограничений, разработка Федеральным агентством по туризму специальных полноценных туристических программ для китайских туристов может стать достаточно перспективным направлением, которое сможет повысить привлекательность России как туристического направления для граждан Китая, а также создаст новые рабочие места в Мурманской и Архангельской областях (ЦУР 8 - Достойная работа и экономический рост). Создание информационного портала об Арктическом регионе для китайских туристов на китайском языке, который бы также содержал подробную информацию о туристических возможностях, может повысить привлекательность этого туристического направления для китайских граждан. Кроме того, важным представляется создание упрощенной системы бронирования жилья для китайских туристов или интеграция с уже существующими российскими онлайн-сервисами по бронированию отелей (например, Ostrovok.ru⁸²). Также в связи с уходом платежных систем Visa и Mastercard из России для

⁸¹ Совместное коммюнике по итогам двадцать шестой регулярной встречи глав правительств России и Китая // Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/jLtBZyRLWHH1QI3JR3nEiAnjtydeNJEc.pdf> (дата обращения: 27.04.2022)

⁸² Бронирование отелей и гостиниц // Ostrovok.ru. URL: <https://ostrovok.ru/?sid=0c90f7f3-c51e-4fb8-be84-99b1d8bf748b> (дата обращения: 26.04.2022)

⁸³ Председательство России в Арктическом Совете в 2021 – 2023 гг. // Арктический Совет URL: <https://www.arctic-council.org/ru/about/russian-chairmanship-2/> (дата обращения: 27.04.2022)

возможности бронирования туров важным представляется расширение использования китайской платежной системы Union Pay в Арктических регионах России.

Учитывая хрупкость экосистем Арктики, необходимо уделять большое внимание экологичности и «устойчивости» туризма, с фокусом на «сближение с природой» и рекреацию (ЦУР 11 – Устойчивые города и населенные пункты, ЦУР 9 – Индустриализация, инновации и инфраструктура).

Также привлекательным представляется проведение совместных российско-китайских мероприятий о культуре коренных народов Арктического региона, поскольку поддержка коренных народов является частью и российской повестки председательства в Арктическом совете⁸³, и одним из приоритетов КНР в Арктике, что отражено в его «Белой книге».



Наука и образование

Сотрудничество по линии научно-исследовательских центров представляется наиболее приоритетным треком российско-китайских отношений, поскольку в этой сфере у стран имеется большой задел и интерес. Так, 2020–2021 гг. были объявлены годами российско-китайского научно-технического и инновационного сотрудничества⁸⁴. В качестве направлений для совместных

научных исследований выделим мониторинг климатических изменений в Арктике, исследование флоры и фауны Арктики, что можно осуществлять как в рамках рабочих групп Арктического совета (группы по реализации арктического мониторинга и оценки, группы по устойчивому развитию и группы по защите морской среды), так и на базе строящейся арктической научной станции «Снежинка» (ЦУР 13 - Борьба с изменением климата; ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем; ЦУР 15 - Сохранение экосистем суши). Возможными платформами для сотрудничества в сфере науки также представляются Университет Арктики и российско-китайский арктический научно-исследовательский центр; перспективным представляется создание собственных российско-китайских научных центров в Арктике. Востребованным представляется расширение числа совместных научных экспедиций, в том числе в сфере прогнозирования таяния морского

льда, что представляет важный научный опорный материал в свете реализации проекта СМП.

Кроме того, следует стимулировать обмен экспертами в области устойчивого развития Арктического региона, что можно реализовывать как межвузовый обмен (Институт океанологии им. П.П. Ширшова РАН, Северный (Арктический) федеральный университет, Московский государственный технический университет им. Н. Э. Баумана, Санкт-петербургский государственный университет, Даляньский Университет информационных технологий, Харбинский инженерный университет, Национальная Лаборатория по морской науке и технике Циндао, Харбинский политехнический университет). Также для привлечения внимания и повышения осведомленности об Арктическом регионе в Китае возможно создание совместных онлайн-курсов, реализуемых на китайском языке (ЦУР 4 - Качественное образование).

Защита окружающей среды и борьба с изменением климата

Сотрудничество в рамках климатической повестки также представляется приоритетным в условиях необходимости выполнения Россией и Китаем своих обязательств по Парижскому соглашению. В рамках этого направления следует уделить внимание созданию совместной системы мониторинга выбросов черного углерода в регионе и его концентрациях в приземном слое атмосферы, а также дальнейшему изучению его воздействия на арктические экосистемы, влиянию на климат Арктики (ЦУР 13 - Борьба с изменением климата).

Другим перспективным направлением может стать исследование и борьба с загрязнением Арктического региона микропластиком. В его рамках исследовательские центры обеих стран могут подготовить совместный отчет о текущем уровне загрязнения микропластиком Северного Ледовитого океана и арктических морей. На основе полученных данных возможна реализация инициативы по сбору и утилизации морского мусора и микропластика (ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем).

Также важным видится сотрудничество по сохранению биоразнообразия в Арктическом регионе, что может быть реализовано также в рамках рабочей группы в Арктическом совете по сохранению арктической флоры и фауны, в деятельности которой Китай уже принимает активное участие (ЦУР 14 - Сохранение морских экосистем, ЦУР 15 - Сохранение экосистем суши). Сотрудничество в области защиты окружающей среды важно также выносить и на многосторонние площадки, например, БРИКС и ШОС, что позволит привлечь внимание международного сообщества к важным проблемам Арктики и необходимым действиям для ее устойчивого развития.

Важным аспектом сотрудничества в области защиты окружающей среды является закрепление принципа **«повышенной экологической ответственности»** государствами в рамках ст. 234 Конвенции ООН по морскому праву, что обусловлено хрупкостью арктических экосистем. Так как на настоящий момент ответственность за причиненный окружающей среде вред несут только операторы, то есть непосредственно компании, осуществляющие деятельность в Арктике, необходимо расширить число акторов, несущих ответственность и отнести к ним в первую очередь государства, имеющие выход к Северному Ледовитому океану. Китай обладает успешным опытом организации таких проектов внутри страны, поэтому при его помощи может быть сформирован новый режим повышенной климатической ответственности⁸⁴.

Поддержка коренных малочисленных народов и развитие человеческого капитала

Реализация совместных с Китаем проектов по развитию человеческого капитала, а также повышению уровня жизни коренного населения Арктики является одним из перспективных направлений совместной деятельности. Для сотрудничества государств и их компаний необходимо обеспечение профессиональной поддержки переводчиков со знанием китайского языка, что позволит создать новые рабочие места и повысить уровень занятости в северных регионах России. Например, в Якутии не хватает квалифицированных кадров, которые могли бы обеспечить взаимодействие с Китаем на высшем уровне. В этой связи подготовка специалистов-китаеведов представляется логичным способом не только развить человеческий капитал в регионе, но и качественно улучшить сотрудничество между государствами. Помимо этого, китайские инвестиции в проекты по развитию инфраструктуры региона, обеспечению коренного населения энергией и средствами связи, а также развитие сухопутных транспортных путей, могут оказать большой вклад в улучшение условий жизни коренного малочисленного населения Арктики.

⁸⁴ План мероприятий к проведению в рамках Годов российско-китайского научно-технического и инновационного сотрудничества в 2020-2021 годах // Минобрнауки. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/upload/iblock/f65/f65b5dde86f-146d4a55b47a09e4a5d1.pdf> (дата обращения: 27.04.2022)