



РЕЗОЛЮЦИЯ

Международной конференции
«Устойчивое развитие оленеводства
в условиях глобальных перемен в Арктике»
в рамках Международного чемпионата по традиционному оленеводству
г. Нерюнгри, Нерюнгринский район Республики Саха (Якутия)

16-17 марта 2023 года в рамках Международного чемпионата по традиционному оленеводству в Нерюнгринском районе Республики Саха (Якутия) состоялась Международная конференция «Устойчивое развитие оленеводства в условиях глобальных перемен в Арктике».

Цель конференции – укрепление международной и межрегиональной кооперации и сотрудничества, выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере развития отрасли оленеводства.

Программа конференции включала три тематических сессии:

1. Стратегии устойчивого развития оленеводства;
2. Подготовка кадров и образование для оленеводов;
3. Государственно-частное партнерство в целях устойчивого развития оленеводства.

Основным модератором конференции выступил Погодаев Михаил Александрович – специальный представитель российского председательства в Арктическом Совете по вопросам коренных народов и сотрудничества по линии регионов, заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия).

Со-модераторами выступили Цыкарев Алексей Васильевич – международный эксперт, член Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в 2020-2022 гг. и Присяжный Михаил Юрьевич – заместитель министра образования и науки Республики Саха (Якутия).

В работе Конференции приняли участие представители Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, оленеводческих хозяйств, общественных организаций, ведущих научных и высших учебных заведений, крупных компаний, организаций и учреждений.

Обсудив проблемы и перспективы устойчивого развития северного домашнего оленеводства участники конференции:

- Признавая оленеводство одной из старейших и наиболее эффективных отраслей экономики замкнутого цикла,
- Учитывая, что оленеводы основывают свое существование на целостной системе мобильности, использования ограниченных и переменных ресурсов, основанной на тщательном наблюдении за природой и последующем генерировании и накоплении традиционных знаний коренных народов,
- Осознавая риски и угрозы для сохранения и развития оленеводства в условиях изменения климата, влияния техногенных и антропогенных факторов на ведение традиционного хозяйства,

ОТМЕЧАЮТ:

Оленеводство должно сохраняться в Российской Федерации как важная основа самобытной культуры народов Севера и их традиционного образа жизни,

В условиях осложнения международной обстановки необходимость направления усилий организаций оленеводческих народов на сохранение многостороннего диалога между сообществами коренных народов Северной Америки, Скандинавии и России,

Необходимость принятия мер для восстановления семейных основ оленеводства и поддержки кочевой семьи, как основы традиционного северного домашнего оленеводства,

Необходимость разработки и финансирования программ сохранения и развития оленеводства, обращая особое внимание на климатические, географические условия выпаса животных, структуру стад, организацию селекционно-племенной работы, а также создание комфортных условий проживания в оленеводческих хозяйствах для сохранения семейных традиций в целях долгосрочных перспектив развития оленеводства,

Необходимость учета специфики таежного и горно-таежного оленеводства при разработке мер поддержки в виду значительного количества хищников в указанных зонах,

Необходимость учета баланса интересов между оленеводами, государственными органами и промышленными субъектами на территориях где ведется промышленная деятельность,

Правильное понимание кочевого оленеводства и включение традиционных знаний коренных народов в государственное управление и национальные образовательные стандарты имеют важное значение для будущего оленеводства,

Таежное оленеводство находится под серьезной угрозой исчезновения в некоторых регионах,

ПОДДЕРЖИВАЮТ:

Решение Совета Ассоциации «Оленеводы Мира» о создании Восточного отделения Ассоциации «Оленеводы Мира», которое будет объединять 20 оленеводческих регионов Российской Федерации, Монголию и Китай, как временную меру в условиях кризиса международных отношений в Арктике и в целях активизации международного сотрудничества по вопросам оленеводства,

Инициативу предоставления традиционному оленеводству официального статуса Всемирного наследия ЮНЕСКО, как уникальному человеческому наследию и самобытной цивилизации коренных кочевников севера,

Разработку, а также внедрение новых и усовершенствованных концепций устойчивого развития таежного оленеводства в условиях быстрых изменений, основанных на традиционных знаниях коренных народов, культуре и традициях таежных оленеводов;

Внедрение стандартов ответственности промышленных предприятий при осуществлении деятельности на территориях традиционной хозяйственной деятельности,

Проекты рабочей группы Арктического совета по устойчивому развитию «Традиционная медицина коренных народов Арктики» и «Креативная Арктика», направленные на оценку системы народных знаний по обеспечению сохранности здоровья человека в условиях Арктики и на

формирование креативных компетенций жителей арктических территорий соответственно.

ПОДЧЕРКИВАЮТ ВАЖНОСТЬ:

Укрепления и развития международного сотрудничества, обмена опытом работы оленеводов всех стран,

Регистрации прав интеллектуальной собственности оленеводов, курс Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по защите прав интеллектуальной собственности коренных народов Арктики, инициированный Ассоциацией «Оленеводы Мира»,

Разработки концепций кочевых школ и арктических компетенций с учетом того, что система образования оленеводов не может существовать вне кочевого образа жизни,

НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЮТ:

К защите оленьих пастбищ, и отмечают, что защита оленьих пастбищ и природы не может быть исключительной ответственностью оленеводов, но также властей, хозяйствующих субъектов и общества в целом,

ООН, международные организации, национальные, региональные, местные органы власти и международное сообщество обратить внимание на проблемы таежного оленеводства и принять совместно с оленеводами конкретные меры по сохранению и развитию данного вида оленеводства.

РЕКОМЕНДУЮТ:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Внести изменения в федеральное законодательство в целях обеспечения государственной поддержки лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни.

2. Рассмотреть возможность принятия на федеральном уровне закона об этнологической экспертизе, предусмотрев прямую обязанность на проведение этнологической экспертизы и установление ответственности за несоблюдение требований федерального законодательства, с учетом правоприменительной практики Якутии.

3. Внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда», определив, что использование земель или земельных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случаях осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

4. Внести изменение в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления северного оленеводства.

5. Внести изменения в статью 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в целях включения общин малочисленных народов в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей.

6. Дополнить Перечень видов зон с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ), определенный статьей 105 Земельного кодекса Российской Федерации, зоной территории традиционного природопользования.

7. Внести изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части исключения родовых общин из круга лиц, на которых распространяется обязанность по переоформлению права постоянного бессрочного (пользования).

Правительству Российской Федерации:

1. Закрепить понятие «оленьи пастбища» в ГОСТ Р 59055-2020 как отдельный вид угодий.

2. Изыскать возможности финансирования геоботанической и кадастровой оценки земель, используемых под оленьи пастбища на территории Российской Федерации.

3. Разработать долгосрочные программы по внедрению изгородного содержания северных домашних оленей в условиях таежной и горно-таежной зоны ведения оленеводства.

4. Внести изменения и дополнения в правила в области племенного животноводства в части учета горнотаежной зоны, а также установления минимальных требований для создания генофондных хозяйств по разведению северных оленей в горнотаежной зоне.

5. Разработать и внедрить новые способы борьбы и средства профилактики болезней оленей, специальные комбикорма и минеральные подкормки на основе местных натуральных ресурсов. Предусмотреть целевое финансирование исследований по мониторингу за инфекционными и инвазионными болезнями северных оленей.

6. Активизировать работу по совершенствованию уровня селекционно-племенной работы, создание системы идентификации северных оленей и разработку базы данных генетической структуры северных домашних оленей по породам.

7. Создать систему проведения мониторинга популяции дикого северного оленя на территории Чукотского автономного округа, Республики Саха (Якутия), Красноярского края и других оленеводческих регионов.

8. Создать генетический центр в Саянском регионе, где обитает самый крупный северный олень, являющийся на сегодняшний день самой уязвимым и исчезающим видом в силу малочисленности и отсутствия селекционно-племенной работы.

9. Совместно с органами власти субъектов Российской Федерации разработать и предусмотреть финансирование программ борьбы с хищниками (волки, росомахи, и т.д.), предусмотрев в том числе меры морального и материального стимулирования, обеспечения оленеводов горюче-смазочными материалами, возмещения ущерба оленеводам от хищников и т.д.

10. Организовать проведение научно-практических дискуссий с органами власти субъектов Российской Федерации по вопросам относящимся к сфере ведения оленеводства, в том числе относительно принятия федерального закона об оленеводстве.

11. Запустить программу «Молодой оленевод», предусматривающей выделение социальных выплат оленеводам на улучшение жилищных условий, во всех оленеводческих регионах России с учетом положительной практики по реализации программы в Республике Саха (Якутия).

12. Масштабировать проект по созданию сети торгово-логистических центров, реализуемый в Республике Саха (Якутия) в рамках программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации, на другие субъекты Арктической зоны Российской Федерации.

13. Рассмотреть возможность пересмотра правил охоты на хищных животных на территориях традиционной хозяйственной деятельности угрожающим численности оленей.
