



THINK ARCTIC

ОТВЕТСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ
АРКТИКИ



2021-2023

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

АРКТИКА КАК УНИКАЛЬНАЯ ОБЛАСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: ПЕРСПЕКТИВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ



1. ЦУР ООН и развитие Арктического региона

Стремление обеспечить устойчивое развитие является основным трендом XXI века. «Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 г.», принятая ООН в 2015 г., закрепляет 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), которые охватывают ключевые глобальные проблемы столетия и направлены на их преодоление, в том числе ликвидацию нищеты и голода, уменьшение внутри- и межстранового, а также гендерного неравенства, защиту прав человека, сохранение окружающей среды и борьбу с изменением климата.

В Арктическом регионе ЦУР могут задавать рамки как для межгосударственного сотрудничества, так и для проведения национальной политики каждого из арктических государств. Для всей Арктики наиболее актуальны несколько групп ЦУР. Во-первых, экологическая группа – ЦУР 13–15 – отражает ключевые угрозы, которые стоят перед регионом: таяние ледового покрова и трансформация местных экосистем вследствие климатических изменений, а также следующий за ними и усугубляемый хозяйственной деятельностью человека ущерб местам и условиям обитания морских и сухопутных видов. Кроме того, группа ЦУР 8–12, посвященная экономической компоненте устойчивого развития, объединяет для региона проблемы повышения устойчивости населенных пунктов, развития инфраструктуры, сохранения культуры и образа жизни коренных народов, а также истощения природных ресурсов Арктики. Все эти вызовы не представляется возможным преодолеть в отсутствие реализации ЦУР 17: Арктика является пространством, контролируемым несколькими государствами, меры по обеспечению ее устойчивого развития и защите от стоящих перед ней угроз могут быть предприняты только в сотрудничестве между всеми арктическими странами.

Реализация ЦУР ООН в Арктике имеет целый ряд особенностей, связанных с уникальностью региона в географическом, социокультурном и экономическом плане.

Так, **ЦУР 1 – ликвидация нищеты** – связана с вопросами повышения уровня жизни коренных малочисленных народов Севера (КМНС). В арктических регионах России за чертой бедности находится 8% населения Мурманской области, 9% – Ненецкого автономного округа, 4,5% – Ямало-Ненецкого автономного округа, 4,7% – Чукотского автономного округа, 14,5% – Красноярского края, 14% – Республики Коми, 13% – Республики Карелия, 11,8% – Архангельской области и 15,6 – Республики Саха¹. Многие из этих значений выше средних по России (9,8% населения)². Стоимость жизни в регионах, расположенных в Арктической зоне РФ (АЗРФ), повышается, в то время как традиционные занятия и возможности самообеспечения продовольствием сокращаются вследствие неблагоприятных последствий климатических изменений – сокращения ледового покрова, изменений в количестве и режиме осадков, таяния вечной мерзлоты и т. д.³

1 Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в целом по России и по субъектам Российской Федерации, в процентах от общей численности населения. [Электронный ресурс] // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab2-1.xlsx> (дата обращения: 16.05.2023).

2 Там же.

3 Rosqvist G. C., Inga N., Eriksson P. Impacts of climate warming on reindeer herding require new land-use strategies // *Ambio*. 2022. Vol. 51. №. 5. P. 1253.

С этой проблематикой тесно связана и **ЦУР 2 – ликвидация голода**. В регионах, входящих в АЗРФ, проблемы голода как таковой не наблюдается, однако продовольственная безопасность остается значимым вызовом для них. Регионы самостоятельно обеспечивают очень малую часть потребления продуктов питания и в высокой степени зависимы от их ввоза из других регионов либо из-за рубежа. При этом традиционно возникают и транспортно-логистические угрозы продовольственной безопасности, связанные как с труднодоступностью многих населенных пунктов в АЗРФ, так и с дороговизной и длительностью доставки продуктов⁴. В других государствах население, проживающее на арктических территориях, в том числе КМНС, испытывает схожие проблемы, причем в ряде случаев уровень их продовольственной безопасности в 5–6 раз ниже остального населения⁵. Помимо этого, для российских коренных малочисленных народов Севера ситуация осложняется наличием законодательных пробелов в регулировании традиционных видов деятельности: отсутствие официального закрепления статуса оленевода, рыболова и охотника как профессий, невозможность регистрации кочевого жилья в качестве жилых помещений, пробел в законодательстве по поводу механизмов образования территории традиционного природопользования и т. д.⁶

ЦУР 3 – хорошее здоровье и благополучие – имеет несколько аспектов, актуальных для Арктического региона. Во-первых, в российской Арктике наблюдается ряд проблем в сфере здравоохранения. С одной стороны, это внешние вызовы – в частности, загрязненность атмосферы, почвы и в некоторых случаях – продуктов питания вредными веществами, неблагоприятные природно-климатические условия⁷. С другой стороны, это и внутренние проблемы, связанные с функционированием системы здравоохранения в арктических субъектах федерации: нехватка кадров и низкий уровень заработных плат, недостаточно высокий уровень цифровизации, ограниченная доступность скорой и экстренной медицинской помощи, в особенности в отдаленных районах, а также нехватка фельдшерско-акушерских пунктов⁸. Во-вторых, в масштабе всего Арктического региона вследствие изменения климата могут возникнуть и распространяться новые векторные заболевания, а по причине таяния

4 Дудин М. Н., Анищенко А. Н. Обеспечение продовольственной безопасности регионов Арктической зоны: новые вызовы и возможности в условиях вступления в Индустрию 4.0 // Продовольственная политика и безопасность. 2021. Т. 8. №. 2. С. 172.

5 UN Sustainability Development Goals SDG 2 - Zero hunger. [Электронный ресурс] // Arctic Risk Platform. URL: <https://arcticrisk.org/sdg/sdg2/> (дата обращения: 16.05.2023).

6 Никитенко М. Е., Трофимова И. Б. Продовольственная безопасность в арктической зоне Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. 2016. №. 9. С. 35.

7 Рузанова П. Д., Мажинский С. В. Проблема здравоохранения в Арктической Зоне России // The Newman in Foreign policy. 2021. Т. 5. №. 62 (106). С. 44.

8 Решение Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные проблемы здравоохранения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации". [Электронный ресурс] // Совет Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/bE6wXytkoamQKVbg39yyPq6wR0grnayf.pdf> (дата обращения: 16.05.2023).

Перспективы развития здравоохранения в Арктике. [Электронный ресурс] // Арктический совет. Председательство России. URL: <https://arctic-council-russia.ru/analytics/analiticheskie-materialy/perspektivy-razvitiya-zdravookhraneniya-v-arktike/> (дата обращения: 16.05.2023).

вечной мерзлоты – активизироваться ранее исчезнувшие⁹. Наконец, климатические изменения и общая деградация состояния окружающей среды оказывают особенно значимое влияние на коренные народы Арктики – менее здоровым становится их питание и образ жизни, в ряде случаев – психическое здоровье; все это вкупе с недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию снижает общее благополучие коренных народов с точки зрения здравоохранения¹⁰.

К человеческому капиталу Арктического региона относится и **ЦУР 4 – качественное образование**. В российских субъектах АЗРФ в этой сфере наблюдается достаточно острая нехватка кадров (25–30%) и устаревание материально-технической базы учебных заведений (30–40%). Кроме того, наблюдаются сложности с организацией обучения детей школьного возраста КМНС¹¹. Характерными для региона вызовами являются большие расстояния и невысокая плотность населения, что предопределяет сложность доступа многих учащихся к образовательным учреждениям, сложность в полном наборе классов учеников и т. п.; затруднение перехода на цифровые технологии; а также необходимость организации обучения таким образом, чтобы включить в него все социокультурные особенности региона¹². Культурная инклюзивность и включение разнообразия в самом широком смысле слова в систему обучения является одним из ключевых компонентов так называемой «арктической системы образования», соответствующей критериям устойчивости¹³.

Гендерное равенство – ЦУР 5 – также является важным элементом в политической повестке Арктического региона, в особенности на международном уровне. Гендерная тематика так или иначе присутствует в арктической политике всех государств региона; однако на наднациональном уровне сам Арктический совет (АС) недостаточно учитывает гендерные вопросы в своей политике и целеполагании. Вопросы гендерного равенства имеют для региона несколько измерений. Так, управленческий аспект предполагает необходимость наличия у арктических государств формальных обязательств, касающихся обеспечения гендерного равенства, в т. ч. с особым вниманием к правам коренных народов. Далее, гендерная тематика в регионе связана с проблемами миграции и мобильности. Кроме того, в нее включается один из ключевых вопросов, относящийся к проблеме насилия и его связи с социальными, культурными, политическими, юридическими и иными аспектами¹⁴.

9 Everett L. Understanding and Responding to Global Health Security Risks from Microbial Threats in the Arctic: Proceedings of a Workshop. Washington (DC): National Academies Press (US), 2020. P.34.

10 UN Sustainability Development Goals SDG 3 - Good Health & Well-Being. [Электронный ресурс] // Arctic Risk Platform. URL: <https://arcticrisk.org/sdg/sdg3/> (дата обращения: 16.05.2023).

11 Акимов А. Особенности развития системы образования в арктических регионах Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <https://aleksandrakimov.ru/posts/osobennosti-razvitiya-sistemy-obrazovaniya-v-arkticheskikh-regionah-rossiyskoy-federacii> (дата обращения: 16.05.2023).

12 Määttä K., Uusiautti S. Arctic education in the future // Human migration in the Arctic: the past, present, and future. 2019. P. 220.

13 Määttä K. et al. Five basic cornerstones of sustainability education in the Arctic // Sustainability. 2020. Vol. 12. №. 4. P. 1431.

14 Oddsdóttir E. E. et al. Gender equality for a thriving, sustainable arctic // Sustainability. 2021. Vol. 13. №. 19. 10825. P. 3. Gender Equality in the Arctic. [Электронный ресурс] // Gender Equality Arctic. URL: <https://arcticgenderequality.network/> (дата обращения: 16.05.2023).

Обеспечение гендерного равенства имеет особое значение для российской Арктики. В северных регионах существуют различия в оплате труда между мужчинами и женщинами. В частности, в Чукотском АО средняя зарплата женщин составляет всего 62,1% от мужской, в Камчатском крае — 85,4%¹⁵. С другой стороны, для ряда российских северных регионов характерной чертой является высокая репрезентация женщин в органах публичной власти. Например, в Чукотском АО женщины и мужчины в равной степени представлены в местных органах законодательной власти¹⁶.

ЦУР 6 – чистая вода и санитария – является одной из ключевых проблем Арктического региона, касающихся благополучия населения. Во всех регионах АЗРФ наблюдается превышение гигиенических нормативов по содержанию неорганических и органических веществ и по санитарным показателям в пробах питьевой воды. Наиболее неблагоприятные показатели наблюдаются в Республике Карелия, Архангельской области и Ненецком автономном округе¹⁷: так, в Карелии 81,5% источников централизованного водоснабжения не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям. В этом регионе, а также в Мурманской области, 55-58% водопроводов не соответствуют требованиям санитарного законодательства; здесь же, а также в Ямало-Ненецком автономном округе, не достигнуты цели, запланированные федеральным проектом «Чистая вода» на 2021 г.¹⁸ Проблемы российской Арктики, касающиеся водоснабжения, возникают вследствие географических особенностей региона: зачастую единственными источниками воды являются мелководные термокарстовые водоемы, расположенные в зоне вечной мерзлоты, сезонных ручьев и болот, либо ограниченные озером или рекой¹⁹. Системы централизованного водоснабжения характеризуются повышенным износом и не всегда удовлетворительным состоянием; кроме того, вследствие нарушений герметичности водопроводных сетей вода может засоряться в процессе транспортировки²⁰. Соответственно, не все жители АЗРФ имеют одинаковый и достаточный доступ к питьевой воде; в некоторых районах основным ее источником является талая вода, которая, в свою очередь, содержит крайне низкое количество полезных микроэлементов, что отражается на здоровье употребляющего ее населения. При этом

15 Фаузер В.В., Смирнов А.В., Лыткина Т.С., Фаузер Г.Н. Устойчивое развитие северных регионов России: трудовое измерение // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. №5. С. 120–136.

16 Pan-Arctic Report on Gender Equality in the Arctic // Gender Equality in the Arctic, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://arcticgenderequality.network/phase-3/pan-arctic-report> (дата обращения: 16.05.2023).

17 Состояние санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проживающего на территории Арктической зоны Российской Федерации, в 2020 году. [Электронный ресурс] // ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья». URL: <https://rusarctic.com/wp-content/uploads/2021/12/byulleten-seb-azrf-2020.pdf> (дата обращения: 16.05.2023).

18 Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году». 2022. [Электронный ресурс] // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. URL: <https://www.rosпотребнадзор.ru/upload/iblock/594/sqywwl4tg5arqff6xvl5dss0l7vuuank/Gosudarstvennyy-doklad.-O-sostoyanii-sanitarno-epidemiologicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya-v-Rossiyskoy-Federatsii-v-2021-godu.pdf> (дата обращения: 16.05.2023).

19 Bogdanova E. et al. Challenges of Changing Water Sources for Human Wellbeing in the Arctic Zone of Western Siberia // Water. 2023. Vol. 5. №. 8. 1577.

20 Выучейская Д.С., Носков С.Н., Еремин Г.Б. Проблемы водоснабжения и водоотведения в российской арктике по результатам анализа научно-практических работ // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2019. №1. С. 237.

климатические изменения приведут к сокращению снежного покрова и, соответственно, доступа к питьевой воде²¹.

Обеспечение доступной и устойчивой энергии (ЦУР 7) является одним из приоритетных направлений реализации ЦУР в Арктике для России. В этом контексте можно выделить несколько ключевых вопросов.

Во-первых, имеет принципиальное значение повышение качества и снижение стоимости энергоснабжения АЗРФ. Поскольку не все населенные пункты могут быть газифицированы и обеспечены электроэнергией из магистральных сетей, в российской Арктике функционирует около 12 тысяч дизельных электростанций; также энергоснабжение обеспечивается углем, древесиной и энергией атома. Дизель и уголь являются особенно экологически небезопасными видами топлива; кроме того, их поставка посредством северного завоза может составлять до 70% всей себестоимости электроэнергии. В дополнение к этому наблюдается высокая изношенность энергетической инфраструктуры АЗРФ. С другой стороны, регионы АЗРФ обладают наибольшим в стране техническим потенциалом энергии ветра. Кроме того, рассматриваются варианты строительства малых атомных и гидроэлектростанций, а также установок солнечной генерации. АЭС могут располагаться в близости от промышленных объектов, в то время как установки ВИЭ – служить для обеспечения жилого фонда электроэнергией.

Во-вторых, АЗРФ имеет ключевое значение для нефтегазового сектора России – например, здесь добывается 80% всего природного газа в стране. Энергетическая стратегия России указывает, что в регионе будут расширяться не только добывающие, но и перерабатывающие, нефтегазохимические производства, а также маршруты поставки энергоресурсов. Таким образом, ресурсы АЗРФ являются гарантией энергетической безопасности как России, так и государств, импортирующих энергоресурсы.

Наконец, АЗРФ является одним из наиболее перспективных регионов для развития водородной энергетики, которая также должна стать одной из основ увеличения доли низкоуглеродной энергии в энергообеспечении России. Согласно Концепции развития водородной энергетики, в российской Арктике должен быть создан один из трех планируемых водородных кластеров с проектами в Мурманской области, Ямало-Ненецком автономном округе, Красноярском крае, Архангельской области и других субъектах, входящих в АЗРФ²². Первый водород с использованием отечественного электролизера уже был произведен в 2022 г. на Кольской АЭС, где в 2025 г. планируется запуск стендово-испытательного комплекса.

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

21 Bogdanova E. et al. Op. cit.

22 Распоряжение Правительства Российской Федерации "Концепция развития водородной энергетики в Российской Федерации" от 5 августа 2021 г. No 2162-р // Официальный интернет-портал правовой информации.- 2021.

(ЦУР 8), а также создание стойкой инфраструктуры, содействие устойчивой индустриализации и инновациям (ЦУР 9) являются одними из ключевых целей российской политики в Арктике. В частности, обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения АЗРФ выделяется в качестве третьего по приоритетности национального интереса в рамках Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г.²³

Российская Арктика характеризуется относительно низким уровнем развития инфраструктуры, сложными природно-климатическими условиями, удаленностью населенных пунктов друг от друга. Такие региональные условия в конечном счете приводят к относительно высокому уровню безработицы и низкому уровню жизни населения Арктики. В результате, для АЗРФ на протяжении длительного периода был характерен миграционный отток населения²⁴.

С другой стороны, в течение последних лет принимаются активные усилия для преодоления социально-экономических проблем, характерных для региона. Значительная часть этих усилий связана с усовершенствованием институциональной базы развития АЗРФ. В частности, в 2015 г. была создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики²⁵, в задачи которой входит координация деятельности различных ведомств как на федеральном, так и на региональном уровне с целью повышения эффективности политики в области социально-экономического развития. В 2019 г. в полномочия Министерства по развитию Дальнего Востока также вошли и вопросы, связанные с социально-экономическим развитием Арктики²⁶.

Помимо усовершенствования структуры институтов, координирующих политику, направленную на социально-экономическое развитие, большое внимание уделяется повышению инвестиционной привлекательности российской Арктики. В 2020 г. был принят Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»²⁷, который, среди прочего, определил особый инвестиционный режим в Арктике и преференции для инвесторов. Также в 2020 г. на территории Мурманской области была создана территория опережающего развития «Столица Арктики»²⁸.

23 Указ Президента Российской Федерации «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» от 05.03.2020 №164 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2020 г. - с изм. и допол. в ред. от 05.03.2020.

24 Шапаров А. Е. Миграционные процессы в регионах Арктической зоны Российской Федерации // Россия: тенденции и перспективы развития. 2019. №. 14-1. С. 628.

25 Акт правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» от 14.03.2015 № 228 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2015 г. - с изм. и допол. в ред. от 14.03.2015.

26 Климентьев М. Минвостокразвития переименовано в Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики. 26.02.2019. [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/6161204> (дата обращения: 14.05.2023).

27 Закон Российской Федерации «Федеральный закон от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 № 193-ФЗ // Российская газета. - 2020 г. - с изм. и допол. в ред. от 13.07.2020.

28 Permanent participants. [Электронный ресурс] // Arctic Council. URL: <https://invest-murman.ru/tor/> (дата обращения: 13.05.2023).

Наконец, часть усилий связана непосредственно с хозяйственным освоением арктического региона. С 2021 г. начала действовать программа «Арктический гектар», в рамках которой граждане России могут получить землю для ведения хозяйственной деятельности²⁹. К февралю 2023 г. было получено 11 тыс. заявок на участие в программе³⁰.

В Арктике проживает более 40 различных коренных народов, а представители этих народов составляют примерно 10% от всего населения Арктики³¹. Следовательно, для региона имеет особую значимость поддержка этих групп населения и защита их прав, что тесно связано с **ЦУР 10 - сокращение неравенства внутри стран и между ними**.

Исторически наиболее острыми для коренных народов Арктики являются проблемы, связанные взаимоотношениями с некоренным населением стран, в которых они проживают. Среди этих проблем следует отметить вытеснение КМНС из районов традиционного проживания, а также проблемы, связанные с включением представителей коренных народов в политическую и экономическую систему национальных государств³².

С другой стороны, в настоящее время обостряется проблематика, вызванная глобальными климатическими изменениями³³. В результате изменения климата кардинальным образом меняется среда, в которой привыкли жить и вести традиционный образ жизни коренных народов. В частности, из-за изменения химического состава воды вследствие таяния льдов, под угрозой оказываются многие виды рыб, составляющие традиционный рацион коренных народов. Помимо этого, из-за изменений экосистем территорий проживания коренных народов меняются миграционные маршруты северных оленей, что несет угрозы для тех коренных народов, для которых разведение северных оленей составляет основу традиционного образа жизни. Наконец, в результате глобальных изменений климата под угрозой оказываются так же священные места коренных народов³⁴.

Поддержке коренных народов и защите их прав уделяется особое внимание в рамках повестки международного сотрудничества в области устойчивого развития. Так, организации коренных народов имеют статус постоянных участников Арктического совета³⁵.

Защита прав коренных народов играет важную роль в арктической политике России. В частности, в стране на законодательном уровне определяются и гарантируются особые

29 «Гектар в Арктике». Трудности освоения. 24.10.2022. [Электронный ресурс] // GoArctic.

URL : <https://goarctic.ru/work/gektar-v-arktike-trudnosti-osvoeniya/> (дата обращения: 14.05.2023).

30 Почти 11 тыс. заявок поступило на «Гектар Арктики» с начала действия программы. 17.02.2023. [Электронный ресурс] // ТАСС.

URL: <https://tass.ru/v-strane/17078497> (дата обращения: 15.05.2023).

31 Arctic Communities. [Электронный ресурс] // WWF Arctic. URL: <https://www.arcticwwf.org/our-priorities/arctic-communities/> (дата обращения: 12.05.2023).

32 Слэзкин Ю., Верт П. Арктические зеркала: Россия и малые народы Севера. М.: Новое литературное обозрение, 2019. С. 343.

33 Stammler F. M., Ivanova A. From spirits to conspiracy? Nomadic perceptions of climate change, pandemics and disease // Anthropology Today. 2020. Vol. 36. №. 4. P. 9.

34 Davydov, A., Mikhailova, G. Climate change and consequences in the Arctic: perception of climate change by the Nenets people of Vaigach Island // Global Health Action. 2011. Vol. 4. №. 1. 8436. P. 5.

35 Permanent participants. [Электронный ресурс] // Arctic Council. URL: <https://invest-murman.ru/tor/> (дата обращения: 13.05.2023).

права коренных народов, включая пользование землями традиционного проживания, права, связанные с языком и самоуправлением³⁶.

Проблематика, связанная с обеспечением **жизнестойкости городов и населенных пунктов (ЦУР 11)**, особенно актуальна для российской Арктики. Следует отметить, что для АЗРФ характерны высокие показатели урбанизации. Например, плотность населения для всей АЗРФ составляет примерно 0,641 человек / км², тогда как в отдельных городах она может достигать значений в 1793 человека / км².³⁷ Такие показатели во многом связаны с историческими особенностями освоения российской Арктики, которое на протяжении всей истории было достаточно централизованным и во многом движимо экономическими соображениями. В условиях экономических кризисов такой подход к освоению Арктики серьезно сказывался на благополучии населения региона³⁸.

В рамках арктической политики России реализуется комплекс мер, направленных на совершенствование городской среды и поддержку местного населения. Частично цели устойчивого развития уже интегрированы в муниципальные стратегии развития арктических городов³⁹. Помимо этого, используются инструменты, направленные на обеспечение снабжения труднодоступных населенных пунктов. В частности, в марте 2023 г. в первом чтении был одобрен законопроект «О северном завозе», который предполагает создание централизованной системы управления поставками грузов по морю в труднодоступные территории Арктики⁴⁰. Наконец, концепция «умного города» предполагает использование современных информационно-коммуникационных технологий для управления городом. Развитие «умных городов» в Арктике позволит сделать их более устойчивыми, «зелеными» и резилентными⁴¹.

Глобальные климатические изменения делают арктический регион более доступным для экономической эксплуатации и хозяйственного освоения, что определяет высокую важность **ЦУР 12 – обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства**. В различных арктических странах увеличиваются темпы добычи полезных ископаемых. Одновременно с этим, ускоряющиеся темпы экономического освоения несут угрозу устойчивости как региональных экосистем, так и сообществ местного населения.

Одной из ключевых проблем, связанных с ускоряющимися темпами освоения Арктики, является загрязнение. В 2011 г. в России была запущена программа, направленная на очищение АЗРФ, включая архипелаги Земля Франца-Иосифа и Новая Земля. В результате, к 2016 г. из этих

36 Sharapova A. et al. Indigenous Rights and Interests in a Changing Arctic Ocean // Arctic Review on Law and Politics. 2022. Vol. 13. P. 290.

37 Detter G., Tukkel J., Ljovkina A. Arctic region and arctic cities VS sustainable region and smart cities // E3S Web of Conferences. EDP Sciences. 2021. Vol. 258. 06003. P. 4.

38 Heliak, T. Internal Migration in Russia During the Economic Transition // Post-Soviet Geography and Economics. 1997. Vol. 38. № 2. P. 90.

39 Sergunin A. Russian Arctic Cities' Sustainable Development Strategies // Handbook of Research on International Collaboration, Economic Development, and Sustainability in the Arctic. IGI Global. 2019. P. 500.

40 Крючкова Е. Госдума узаконивает северный завоз. 23.03.2023. [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5888943> (дата обращения: 14.05.2023).

41 Raspotnik A., Grønning R., Herrmann V. A tale of three cities: the concept of smart sustainable cities for the Arctic // Polar Geography. 2020. Vol. 43. №. 1. P. 70.

районов было вывезено около 42000 тонн отходов и очищено 349 га островных земель⁴². Помимо этого, в Арктике содержится значительное количество ядерных отходов. В 2016 г. Россия запустила программу по уборке ядерных отходов на бывшей базе подводных лодок в губе Андреева в Мурманской области⁴³.

В контексте ЦУР 12 следует также отметить международное сотрудничество в Арктике, направленное на рациональное использование морских биоресурсов. В частности, в регионе действуют Организация по сотрудничеству в сфере рыболовства в северо-западной части Атлантического океана⁴⁴, а также Комиссия по сотрудничеству в сфере рыболовства в северо-восточной части Атлантического океана⁴⁵. Основная деятельность в рамках этих институтов сводится к определению международных квот на вылов тех или иных видов рыбы, с целью сохранения стабильных запасов морских биоресурсов.

Климатические изменения наиболее остро отражаются именно на Арктическом регионе. В частности, температура в российской Арктике растет примерно в 2 раза быстрее, чем в целом по миру⁴⁶. В свою очередь, это актуализирует **ЦУР 13 – борьбу с изменением климата**.

Ключевыми последствиями изменения климата для Арктики является, в первую очередь, таяние льдов. В частности, протяженность летнего арктического морского льда сокращается на 13% за десятилетие. Одновременно с этим ледяной покров становится тоньше. В силу того, что ледовая поверхность эффективно отражает солнечные лучи, Арктика способствовала поддержанию стабильной общемировой температуры; по мере уменьшения площади ледовой поверхности и оголения поверхности океана, которая в значительно большей степени способствует поглощению солнечного тепла, темпы роста мировой температуры могут ускориться на 25–40%⁴⁷. Таяние льдов также приводит к повышению уровня Мирового океана, что в перспективе грозит подтоплением прибрежных территорий и затоплением островов по всему миру: арктические льды ответственны за 35% всего этого повышения⁴⁸.

Помимо сокращения и истончения ледяного покрова мирового океана, в результате глобальных климатических изменений происходит также таяние вечной мерзлоты. В России она покрывает 65% всей территории и особенно распространена в восточной части страны⁴⁹. Этот процесс в свою очередь влечет за собой эрозию почвы и грозит серьезными негатив-

42 Sergunin A. Op. Cit. P. 500.

43 Ibid.

44 Convention on Cooperation in the Northwest Atlantic Fisheries. [Электронный ресурс] // Northern Atlantic Fisheries Organization. URL: <https://www.nafo.int/Portals/0/PDFs/key-publications/NAFOConvention.pdf> (дата обращения: 05.05.2023).

45 Convention on Future Multilateral Cooperation In North-East Atlantic Fisheries. [Электронный ресурс] // The North-East Atlantic Fisheries Commission. URL: <https://www.neafc.org/system/files/Text-of-NEAFC-Convention-04.pdf> (дата обращения: 05.05.2023).

46 IPCC special report on the ocean and cryosphere in a changing climate // IPCC, 2019.

47 Duan et al., 2019

48 Climate Change. [Электронный ресурс] // WWF Arctic. URL: <https://www.arcticwwf.org/threats/climate-change/> (дата обращения: 06.05.2023).

49 Вечная мерзлота. [Электронный ресурс] // Национальный атлас России. URL: <https://nationalatlas.ru/tom2/240-242.html> (дата обращения: 13.05.2023).

ными последствиями для арктической инфраструктуры, до 50% которой может оказаться в зоне риска к 2050 г. В некоторых районах и населенных пунктах несущая способность вечномёрзлого грунта уже сократилась на 5–20 % по сравнению с 1970-ми гг.⁵⁰, а к середине века ожидается падение стабильности городской инфраструктуры во всей зоне многолетней мерзлоты по меньшей мере на 25%⁵¹ (в некоторых регионах к этому моменту она может превысить 50%⁵²). Все эти процессы также вызывают дополнительные выбросы в атмосферу метана⁵³, который имеет в 25 раз больший потенциал глобального потепления, чем CO₂.

В контексте эколого-климатической ситуации в Арктическом регионе важнейшее значение имеют тесно взаимосвязанные **ЦУР 14 и 15** – сохранение морских экосистем и экосистем суши. Климатические изменения, вызывая постоянное сокращение ледового покрова, представляют собой риск для видов, особенно зависимых от наличия льда: белых медведей, нарвалов, моржей, тюленей и др. За последние 20 лет площадь территорий, покрытых льдом в зимний период, сократилась на треть, и эти темпы продолжают расти⁵⁴. Исследования демонстрируют, что белым медведям приходится проводить намного больше времени на суше, чем еще в 1980-е гг.; если ранее 5–10% медведей проводили только несколько недель лета на суше, то сейчас до 50% представителей этого вида пребывают не в море в течение двух месяцев, что ведет к усилению масштаба проблем добычи ими пищи и конфликтного взаимодействия с человеком⁵⁵. Изменения снежного покрова также ведут к изменению образа жизни некоторых видов животных⁵⁶: многие виды все меньше могут опираться на толстый слой снега, который обеспечивал бы зимнюю спячку, сложнее становится добывать пищу.

Проблематика, связанная с борьбой с изменением климата, а также защитой окружающей среды, занимает центральное место в рамках повестки международного сотрудничества в сфере устойчивого развития. В данном контексте особо важны Декларация Осло о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана⁵⁷ и Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана.⁵⁸ Эти международные

50 Streletskiy D.A., Suter L.J., Shiklomanov N.I., Porfiriev B.N., Eliseev D.O. Assessment of climate change impacts on buildings, structures and infrastructure in the Russian regions on permafrost // Environmental research letters. 2019. Vol. 14, No 2. P. 1–15.

51 Shiklomanov N. I., Streletskiy D. A., Swales T. B., Kokorev V. A. Climate Change and Stability of Urban Infrastructure in Russian Permafrost Regions: Prognostic Assessment based on GCM Climate Projections // Geographical Review. 2017. Vol. 107. №. 1. P. 130.

52 Streletskiy D. A., Suter L. J., Shiklomanov N. I., Porfiriev B. N., Eliseev D. O. Assessment of climate change impacts on buildings, structures and infrastructure in the Russian regions on permafrost // Environmental research letters. 2019. Vol. 14. №. 2. P. 12.

53 Stepanov I.A., Makarov I.A., Makarova E.A., Smolovik E. Climate Change and Challenges to Sustainable Development in the Russian Arctic // Climatic Change. 2023. Vol. 176. Article 39.

54 Whittington-Evans N. Polar Bears Affected by Climate Change. 08.11.2022. [Электронный ресурс] // Defenders of Wildlife. URL: <https://defenders.org/blog/2022/11/polar-bears-affected-climate-change> (дата обращения: 07.05.2023).

55 Rode K. D. et al. Observed and forecasted changes in land use by polar bears in the Beaufort and Chukchi Seas, 1985–2040 // Global Ecology and Conservation. 2022. Vol. 40. P. 5.

56 Макаров И. А., Степанов И. А. Экологический фактор экономического развития Российской Арктики // ЭКО. 2015. № 11. С. 120–138.

57 Declaration concerning the prevention of unregulated high seas fishing in the Central Arctic Ocean // WTO. 16.05.2015. [Электронный ресурс]. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/2015_oslo_declaration.pdf (дата обращения: 07.05.2023).

58 О подписании Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. 31.09.2018. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/551032531> (дата обращения: 05.05.2023).

документы носят скорее предупредительный характер и направлены на сохранение морского биоразнообразия в тех регионах, где пока еще не была начата активная экономическая деятельность. Также на уровне региональных международных институтов важную роль играет Соглашение о защите белых медведей, подписанное в 1973 г.⁵⁹ Данное соглашение ввело запрет на охоту, убийство и захват белых медведей, за исключением ситуаций, когда белые медведи могут угрожать жизни и здоровью человека, а также для научных целей или представителями коренных народов, использующих традиционные методы охоты⁶⁰.

ЦУР 16 – мир, правосудие и эффективные институты – в Арктике связана с вопросами управления, а также геополитической борьбой в регионе. Речь идет как о системах государственного управления, так и о выстраивании стабильных и эффективных международных режимов в регионе, в т. ч. по управлению общими пространствами (водными и т. п.) и освоению ресурсов (рыболовство). Кроме того, важным аспектом являются права коренных народов, в особенности в тех случаях, когда представители одного и того же народа оказываются разделенными на территориях нескольких национальных государств, как происходит, например, в случае эскимосов, саамов, алеутов и др. Важную проблему в Арктике представляет собой и нарастающая милитаризация, которая стала особенно актуальной для России в 2022 г., поскольку в контексте геополитического кризиса недружественные для страны государства, в первую очередь блока НАТО, усилили проактивные действия в военной сфере в регионе⁶¹. Традиционно значимой является и вопрос нефтегазовых месторождений в Арктике и прав арктических и неарктических государств на них. По некоторым оценкам, в Арктике находится около 13% неразведанной в мире нефти и около 30% природного газа⁶²; более того, по мере потепления климата возникает шанс расширения использования Северного морского пути как логистической артерии, сокращающей морской путь между Европой и Азией на 40% по сравнению с Суэцким каналом⁶³. Соответственно, международная конкуренция за влияние в Арктике будет только расти, что может негативно сказаться на реализации ЦУР.

Наконец, все рассмотренные ЦУР объединяет Цель 17 – партнерство в интересах устойчивого развития. Эта цель в контексте Арктики призывает к развитию международного сотрудничества, совместных научных исследований с участием различных арктических государств, партнерство по реализации ЦУР с неарктическими странами и т. д.

59 Agreement on the Conservation of Polar Bears. 15.11.1973. [Электронный ресурс] // Arctic portal. URL: <http://library.arcticportal.org/1867/1/Agreement-on-the-Conservation-of-Polar-Bears.pdf> (дата обращения: 05.05.2023).

60 Ibid.

61 Орешина М. К вопросу о милитаризации Арктики. 22.12.2022. [Электронный ресурс] // РСМД. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/k-voprosu-o-militarizatsii-arktiki/?sphrase_id=98753093 (дата обращения: 08.05.2023).

62 King H. M. Oil and Natural Gas Resources of the Arctic. [Электронный ресурс] // Geology.com. URL: <https://geology.com/articles/arctic-oil-and-gas/> (дата обращения: 05.05.2023).

63 Makarov I. A., Sokolova A., Stepanov I. A. Prospects for the Northern Sea Route Development // International Journal of Transport Economics. 2015. Vol. 42. No. 4. P. 431-460. Schøyen H., Bråthen S. The Northern Sea Route versus the Suez Canal: cases from bulk shipping // J Transp Geogr. 2011. Vol. 19. №. 4. P. 977-983. <https://doi.org/10.1016/j.jtrangeo.2011.03.003>

2. Контуры международного сотрудничества в Арктике

2.1. Текущее состояние международного сотрудничества в Арктике

Международно-политический кризис 2022 г. оказал негативное влияние на состояние институтов международного сотрудничества в Арктике. Если ранее долгое время была популярна концепция «арктической исключительности», которая подразумевала устойчивость сотрудничества в Арктике перед лицом общей международно-политической напряженности⁶⁴, то 2022 г. ее опроверг. На фоне военно-политического кризиса де-факто прекратил свое существование ряд форматов международного сотрудничества в регионе, а совместная деятельность в целом была серьезно осложнена.

Ключевым событием стало принятие семью арктическими странами решения приостановить посещение мероприятий, проходивших в рамках председательства России, а также приостановить участие во всех встречах Совета и его вспомогательных органах⁶⁵. 8 июня 2022 г. эти же страны решили частично восстановить сотрудничество в рамках Арктического совета по проектам, которые не предполагают участия России⁶⁶. Позиция России в отношении данной проблемы заключалась в том, что Арктический совет – это важный региональный форум⁶⁷, деятельность в рамках которого должна быть восстановлена как можно скорее⁶⁸, а Россия, свою очередь, продолжит работу по реализации программы председательства⁶⁹.

Наконец, 11 мая 2023 г. в Салехарде прошла встреча Арктического совета, на которой было передано председательство от России к Норвегии. Стандартно встречи такого формата проходят на уровне министров арктических стран. Однако на встрече в Салехарде присутствовали только старшие должностные лица арктических стран в формате видеоконференции⁷⁰. Также в рамках этой встречи было принято совместное заявление, в рамках которого были определены планы работы на период 2023–2025 гг., а также признана важность проделанной работы в период российского председательства⁷¹. Исходя из сообщения нового председа-

64 Brańka T. et al. The End of Arctic Exceptionalism? New Arctic Approach after February 24, 2022 // Przegląd Strategiczny. 2022. Vol. 12. №. 15. P. 380.

65 Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. [Электронный ресурс] // US Department of state. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-of-ukraine/> (дата обращения: 18.05.2023).

66 Ibid.

67 Russia's Top Arctic Diplomat: We Still Consider the Arctic Council an Important Forum. [Электронный ресурс]. // The High North News. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/russias-top-arctic-diplomat-we-still-consider-arctic-council-important-forum> (дата обращения: 18.05.2023).

68 Russian Chair of the Arctic Council: "The Council's Work Should Be Resumed As Soon As Possible". [Электронный ресурс] // The High North News. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/russian-chair-arctic-council-councils-work-should-be-resumed-soon-possible> (дата обращения: 18.05.2023).

69 Комментарий официального представителя МИД России М.В.Захаровой в связи с заявлением западных стран-членов Арктического совета. [Электронный ресурс] // МИД РФ. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1802852/ (дата обращения: 18.05.2023).

70 All Arctic States Behind Joint Arctic Council Statement. [Электронный ресурс] // The High North News. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/all-arctic-states-behind-joint-arctic-council-statement> (дата обращения: 18.05.2023).

71 Arctic Council Statement On The Occasion Of The Thirteenth Meeting Of The Arctic Council Salekhard, Russian Federation 11 May 2023. [Электронный ресурс] // Arctic Council. URL: https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/3146/SPXRU202_2023_Final-Draft-AC-Statement.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 18.05.2023).

теля Комитета старших должностных лиц Арктического совета, Арктический совет возобновит свою работу в середине июня 2023 г., однако отдельные сферы взаимодействия на данном этапе останутся нефункциональными, включая встречи на политическом уровне⁷².

Помимо Арктического совета, в условиях международно-политического кризиса 2022 г. пострадали и другие институты международного сотрудничества в Арктике. В частности, 9 марта 2023 г. было выпущено совместное заявление Европейского союза, Финляндии, Дании, Исландии, Норвегии и Швеции о приостановке сотрудничества с Россией в рамках Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)⁷³. Одновременно с этим была приостановлена работа в рамках программ приграничного сотрудничества (ППС) России и ЕС, включая программы «Коларктик», «Карелия» и «Россия-Юго-Восточная Финляндия».⁷⁴ В первое время после начала кризиса продолжилось финансирование проектов в рамках деятельности норвежского Баренц-секретариата, тем не менее, в ноябре 2022 г. были закрыты представительства Баренц-секретариата в Архангельске, Нарьян-Маре и Мурманске, таким образом, фактически сотрудничество с Россией было прекращено⁷⁵. Помимо этого, было приостановлено членство России в рамках Университета Арктики (UArctic)⁷⁶.

Наконец, были осложнено сотрудничество России с арктическими странами на двустороннем уровне. В частности, было свернуто сотрудничество с Норвегией в рамках Смешанной российско-норвежской комиссии по сотрудничеству в области защиты окружающей среды⁷⁷, а также в сфере науки и образования⁷⁸. Были отменены совместные учения береговых охран России и Норвегии⁷⁹.

Помимо этого, международному сотрудничеству в Арктическом регионе был нанесен урон за счет введенных против России ограничительных мер экономического характера. В частности, ряд международных компаний вышли из реализуемых Россией проектов, включая

72 The Arctic Council Resumes Some Activities in Mid-June. [Электронный ресурс] // The High North News. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/arctic-council-resumes-some-activities-mid-june> (дата обращения: 18.05.2023).

73 Barents Euro-Arctic cooperation: Joint Statement of the European Union, Finland, Denmark, Iceland, Norway and Sweden on suspending activities with Russia. [Электронный ресурс] // European Union. External action. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/barents-euro-arctic-cooperation-joint-statement-european-union-finland-denmark-iceland-norway_en (дата обращения: 18.05.2023).

74 EU-Russia cooperation programmes. [Электронный ресурс] // Delegation of the European Union to the Russian Federation. URL: https://www.eeas.europa.eu/russia/eu-projects-russia_en?s=177#4254 (дата обращения: 18.05.2023).

75 Баренцев секретариат закрывает офисы в России. [Электронный ресурс] // The Norwegian Barents Secretariat. URL: <https://barents.no/ru/barencev-sekretariat-zakryvaet-ofisy-v-rossii> (дата обращения: 18.05.2023).

76 Russian Membership Paused // UArctic. [Электронные данные]. URL: <https://www.uarctic.org/members/member-profiles/russia/> (Дата обращения: 18.05.2023).

77 Miljøsam arbeidet mellom Norge og Russland. [Электронный ресурс] // Regjeringen. URL: <https://www.regjeringen.no/no/tema/svalbard-og-polaromradene/innsiktsartikler-polaromradene/miljoversamarbeid-med-russland-og-i-barentsregionen/id2343387/> (дата обращения: 08.05.2023).

78 Regjeringen fryser forsknings- og utdanningssamarbeidet med Russland. 04.03.2022. [Электронный ресурс] // Regjeringen. URL: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/regjeringen-fryser-forsknings-og-utdanningssamarbeidet-med-russland/id2903021/> (дата обращения 08.05.2023).

79 Norwegian-Russian Preparedness Exercise in the Barents Sea Cancelled. 31.05.2022. [Электронный ресурс] // The High North News. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/norwegian-russian-preparedness-exercise-barents-sea-cancelled> (дата обращения 08.05.2023).

Арктик СПГ-2.⁸⁰ Финская компания Fortum, участвующая в ряде проектов, связанных с возобновляемой энергией, в том числе в АЗРФ, так же вышла из России⁸¹.

С другой стороны, ряд международных платформ продолжил свою работу. В частности, взаимодействие с Россией сохранилось в рамках Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана, хотя представитель России вынужден был уйти с поста председателя⁸². Сохранилось взаимодействие и в рамках Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана. В частности, в ноябре прошла очередная ежегодная встреча в рамках этой организации⁸³. Продолжилось взаимодействие в рамках Смешанной российско-норвежской комиссии по рыболовству. В октябре в формате видео-конференц-связи прошла очередная сессия Комиссии⁸⁴. В ходе этой сессии, в частности, стороны договорились создать четыре рабочие группы в рамках Комиссии, в том числе рабочую группу по научному сотрудничеству.

Помимо этого, в новых условиях активизировалось сотрудничество со странами, занявшими конструктивную позицию по отношению к России, включая страны БРИКС и АТР.

2.2. Сотрудничество России и Китая в Арктике

В рамках сотрудничества с Китаем в Арктическом регионе с 2017 г. на постоянной основе функционирует **Российско-Китайская рабочая группа по сотрудничеству в Арктике**⁸⁵. В феврале 2022 г. было подписано **Совместное заявление о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии**⁸⁶, в котором, в частности, отмечена необходимость углубления арктической кооперации и совместного развития арктических транспортных маршрутов.

Российские и китайские компании сотрудничают в области добычи полезных ископаемых. Здесь можно отметить проект «Ямал СПГ», в котором с 2013 г. принимает участие китайская

80 СМИ узнали о намерении «Новатэка» сменить подрядчиков для «Арктик СПГ – 2». [Электронный ресурс] // Агентство экономической информации «Прайм». URL: <https://1prime.ru/business/20220728/837630091.html> (дата обращения 08.05.2023).

81 Сообщение ПАО «Фортум». [Электронный ресурс] // Фортум. URL: <https://www.fortum.ru/media/2022/05/soobschenie-pao-fortum> (дата обращения: 18.05.2023).

82 Russia out as head of Northwest Atlantic Fisheries Organization. [Электронный ресурс] // CBC News. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/nova-scotia/russia-out-atlantic-fisheries-organization-1.6408120> (дата обращения: 18.05.2023).

83 Notification on recommendation adopted at the forty-first annual meeting on NEAFC, 15-18 November 2022. [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по рыболовству. URL: https://fish.gov.ru/wp-content/uploads/2022/12/nea4k_41_notification.pdf (дата обращения: 18.05.2023).

84 Протокол пятьдесят второй сессии Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству. [Электронный ресурс] // Смешанная Российско-Норвежская комиссия по рыболовству. URL: <https://www.jointfish.com/rus/content/download/525/6904/file/52-russisk.pdf> (дата обращения: 18.05.2023).

85 Российско-Китайское сотрудничество в области устойчивого развития. [Электронный ресурс] // Председательство России в Арктическом совете. URL: <https://arctic-council-russia.rfiles.rcmmedia.ru/dl/analytics/russian-chinese-cooperation-in-the-field-of-sustainable-development-ru.pdf> (дата обращения: 18.05.2023).

86 Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии. [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России. 2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770> (дата обращения: 26.04.2022).

корпорация «CNPC» (China National Petroleum Corporation)⁸⁷. В 2018 г. началась работа по проекту «Арктик СПГ-2», в котором также задействован китайский капитал («CNPC» – 10% и «China National Offshore Oil Corporation» – 10%)⁸⁸.

В 2015 г. «China Oilfield Services Limited» (COSL), дочерняя компания «China National Offshore Oil Corporation», и «Магаданморнефтегаз», «Лисянскморнефтегаз», совместные предприятия ОАО «НК «Роснефть» и «Statoil ASA», подписали договор о бурении двух разведочных скважин в акватории Охотского моря на участках Магадан-1 и Лисянский⁸⁹.

Ряд совместных российско-китайских проектов реализуется в сфере транспорта и логистики. В 2015 г. Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики и Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР было подписано соглашение о сотрудничестве по Северному морскому пути⁹⁰. 20 июня 2017 г. Государственное океанографическое управление и Национальный комитет по развитию и реформам Китая совместно опубликовали «Концепцию морского сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь», согласно которой было предложено к «традиционным» маршрутам Китай-Европа добавить еще один – через Северный Ледовитый океан.⁹¹

Активно развивается сотрудничество России и Китая в сфере науки и образования. В 2019 г. в рамках Международного Арктического Форума «Арктика-территория диалога» был создан **Китайско-Российский Арктический научно-исследовательский центр**⁹². В 2022 г. начал работу **Российско-Азиатский консорциум арктических исследований**, в котором планируется участие более десяти ВУЗов России и Китая⁹³.

Помимо этого, стремительными темпами в России развивается китайский арктический туризм. В ходе конференции **«Российско-китайское сотрудничество в области устойчивого развития Арктического региона»**, проходившей в рамках проекта **ThinkArctic**, обсуждались вопросы развития этой отрасли. Участниками дискуссии было отмечено, что китайские туристы проявляют значительный интерес к Арктике. В рамках обсуждения было предложено развивать туристическую инфраструктуру российской Арктики, укреплять инсти-

87 Там же.

88 Ледниковый период: энергетическое сотрудничество России и Китая в Арктике. [Электронный ресурс] // Фонд Карнеги. URL: <https://carnegiemoscow.org/2021/12/27/ru-pub-86088> (дата обращения: 26.04.2022).

89 China Oilfield Services Limited выполнит бурение в рамках проекта Роснефти и Statoil в Охотском море. 2.09.2015. [Электронный ресурс] // Нефть и капитал. URL: <https://oilcapital.ru/news/upstream/02-09-2015/china-oilfield-services-vypolnit-burenie-v-ramkah-proekta-rosnefti-i-statoil-v-ohotskom-more> (дата обращения: 26.04.2022).

90 Hsiung C. The Emergence of a Sino-Russian Economic Partnership in the Arctic. 19.05.2020. [Электронный ресурс] // The Arctic Institute. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/emergence-sino-russian-economic-partnership-arctic/> (дата обращения: 26.04.2022).

91 Колзина А. Л. Миндубаева А. А. «Полярный Шелковый путь» как сфера стратегического партнерства Российской Федерации и КНР // Вестник Удмуртского Университета. 2020. Т. 4. № 2. С. 190.

92 Россия и Китай начнут совместные исследования в Арктике. 10.04.2019. [Электронный ресурс] // Институт океанологии им. П.П. Ширинова Российской Академии Наук. URL: <https://ocean.ru/index.php/novosti-left/novosti-instituta/item/1311-rossiya-i-kitaj-v-arktike> (дата обращения: 18.05.2023).

93 Российско-азиатский консорциум арктических исследований создан на базе СВФУ. 14.06.2022. [Электронный ресурс] // The Arctic. URL: <https://ru.arctic.ru/international/20220614/1001928.html> (дата обращения: 18.05.2023).

туциональную базу сотрудничества в туристической сфере, а также развивать сотрудничество в рамках межправительственных комиссий. Также в ходе обсуждения перспектив развития туристической сферы была отмечена проблема нехватки кадров в российской Арктике, обученных работе с китайскими туристами.

2.3. Сотрудничество России и Индии в Арктике

В ходе конференции проекта **ThinkArctic «Россия – Индия: фарватер совместного освоения Арктики»** неоднократно было отмечено схожее стратегическое видение России и Индии по связанным с развитием Арктики вопросам. Обе страны выступают за развитие региона как региона мира и стабильности, значение которого неуклонно возрастает с каждым годом. Более того, такой подход был закреплен в совместном заявлении лидеров России и Индии по итогам XXI российско-индийского саммита «Россия-Индия: партнерство во имя мира, прогресса и процветания», который прошел 6 декабря 2021 г. в Нью-Дели. Участники конференции со стороны Индии также крайне позитивно оценили сотрудничество России и Индии в рамках Арктического совета. Экспертами было отмечено, что в текущих международно-политических условиях конструктивное взаимодействие России и Индии приобретает особое значение.

Ключевой сферой взаимодействия России и Индии в рамках устойчивого развития Арктики является разведка и добыча полезных ископаемых, а также энергетическое сотрудничество. В настоящее время индийская компания «Oil and National Gas Corporation» работает на российском проекте «Сахалин-1», где ее доля составляет 20%.

Индия заинтересована в использовании коммерческих преимуществ Северного морского пути и снабжении своей экономики арктической нефтью и газом, поскольку стремится диверсифицировать маршруты поставок. Активное участие Индии в вопросах развития Арктики мотивировано ее желанием заручиться российским обязательством транспортировать арктические ресурсы в Индию по расширенной версии международного транспортного коридора «Север - Юг» (International North-South Transport Corridor, INSTC)⁹⁴.

2.4. Сотрудничество России и Бразилии в Арктике

Россия и Бразилия реализуют ряд проектов, особую важность среди которых в контексте арктических интересов Бразилии представляет исследование водных ресурсов. В рамках этого направления эксперты двух стран сравнивают гидрофизические и биогеохимические процессы, происходящие в Амазонке и крупных арктических реках, таких как Лена, Енисей и Обь⁹⁵.

94 Avdalani E. The Expansion of the International North-South Transport Corridor: Geopolitical Updates. 04.04.2023. [Электронный ресурс] // The Silk Road Briefing. URL: <https://www.silkroadbriefing.com/news/2023/04/04/the-expansion-of-the-international-north-south-transport-corridor-geopolitical-updates/> (дата обращения: 18.05.2023).

95 Ученые из России и Бразилии работают над проектами в области экологической безопасности в бассейнах Амазонки и арктических рек Сибири. 28.04.2022. [Электронный ресурс] // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/50737/> (дата обращения: 05.03.2023).

Кооперация Бразилии с Россией реализуется не только на двусторонней основе, но и в рамках рабочей группы БРИКС по сотрудничеству в океанической и полярной зонах исследований, нацеленной на прибрежное исследование Арктики. На встрече представителей БРИКС в 2015 г. со стороны Китая была предложена организация экспедиции по Восточно-Сибирскому, Чукотскому, Карскому морям и морю Лаптевых для исследования процессов, имеющих решающее значение для охраны окружающей среды Арктики⁹⁶.

2.5. Сотрудничество России с другими неарктическими странами

Двустороннее сотрудничество России и Республики Корея в Арктике начало интенсифицироваться с 2017 г. На Восточном экономическом форуме в том же году был предложен **концепт «Девяти мостов» (The concept of the Nine Bridges)**, заключающий в себе основные сферы взаимодействия в Арктике⁹⁷. В 2020 г. корейскими и российскими представителями было подписано Совместное заявление о Плане реализации концепции «Девять мостов» российско-корейского торгово-экономического сотрудничества версия 2.0, который стал дорожной картой для дальнейшего сотрудничества государств⁹⁸. Также, начиная с 2017 г., страны ежегодно проводили Российско-корейские арктические консультации на уровне МИД⁹⁹.

В 2016 г. Россия и Япония запустили План сотрудничества из восьми пунктов, в рамках которого предполагалось большое количество двусторонних проектов в Арктике¹⁰⁰, в том числе в энергетике и транспорте.

Один из основных векторов сотрудничества России и Японии – производство СПГ. На настоящий момент Россия экспортирует в Японию около 10% импортируемого страной СПГ¹⁰¹. В 2018 г. две японские энергетические компании («JOGMEC» и «Seibu Gas») подписали меморандумы о взаимопонимании по проектам на полуострове Ямал, в том числе с «НОВАТЭК»¹⁰². В 2019 г. Японская национальная корпорация по нефти, газу и металлам JOGMEC вместе с консорциумом «Mitsui & Co» приобрели долю, равную 10%, в проекте «НОВАТЭК» «Арктик СПГ-2»¹⁰³. Японские инвестиции в проект составили порядка 3 млрд долл., однако весной 2022 г. они были прекращены и заморожены¹⁰⁴. Тем не менее, в связи с событиями 2022 г. сотрудничество России с Японией и Республикой Корея было заморожено.

96 Joint statement on the 4th meeting. 2021. [Электронный ресурс] // BRICS. URL: <https://brics.land-ocean.ru/> (дата обращения: 05.03.2023).

97 Ibid.

98 “Девять мостов” взаимодействия. 5.10.2021. [Электронный ресурс] // Морские вести России. URL: <http://www.morvesti.ru/themes/1699/91958/> (дата обращения: 10.08.2022).

99 Лексютина Я. В. Китай и Индия в Арктике: интересы, стратегии и сотрудничество с Россией // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2019. №. 4 (51). Р. 45.

100 Буланов К. Японский премьер представил Путину план сотрудничества из восьми пунктов. 7.09.2016. [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/05/2016/572d10399a7947c413bf3020> (дата обращения: 10.08.2022).

101 Shipping boss says Japan has no choice but to buy Russian gas. [Электронный ресурс] // Financial Times. URL: <https://www.ft.com/content/01ea5892-a13c-4e3c-95a1-e2c2ee4efdae> (дата обращения: 10.08.2022).

102 Стрельцов Д. В. Российское направление политики Японии в Арктике // Японские исследования. 2021. № 2. С. 115.

103 Там же.

104 “НОВАТЭК” уточнит сроки запуска и пути финансирования “Арктик СПГ 2”. 21.04.2022. [Электронный ресурс] // Interfax. URL: <https://www.interfax.ru/business/836126> (дата обращения: 10.08.2022).

3. Приоритеты и перспективы международного сотрудничества в области устойчивого развития Арктики

За последние десятилетия международное сотрудничество области устойчивого развития в арктическом регионе интенсифицируется как в количественном, так и в качественном измерении. Укрепляется взаимодействие по линии многосторонних институтов, а также на двустороннем уровне. Можно выделить несколько приоритетных направлений международного сотрудничества в Арктике в области устойчивого развития.

3.1. Защита окружающей среды и борьба с изменением климата

Вопросам изменения климата, сохранению арктических экосистем отводится особое место в международном сотрудничестве в Арктике. Россия принимает участие в проектах в данной сфере на двусторонней и многосторонней основе, включая инициативы, реализуемые на базе международных площадок, например, Арктического совета и Совета Баренцева/Евроарктического региона.

Ключевым институтом многостороннего сотрудничества в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата является Арктический совет (АС). Функции, связанные с защитой окружающей среды и борьбой с изменением климата, исторически характерны для АС. В 1991 г. была принята Стратегия защиты окружающей среды Арктики (АЕПС)¹⁰⁵. Для реализации стратегии была запущена Арктическая программа мониторинга и оценки (АМАР), целями которой был анализ и оценка процессов загрязнения окружающей среды региона, а также процессов изменения климата в Арктике¹⁰⁶. В 1996 г. была подписана Оттавская декларация о создании Арктического совета.¹⁰⁷ В 1998 г. была создана Рабочая группа по устойчивому развитию¹⁰⁸.

Под эгидой АС в 2013 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения готовности и реагирования на загрязнение морской среды нефтью в Арктике (MOSPA)¹⁰⁹.

В 2018 г. для предотвращения нерегулируемого промысла на участке открытого моря в центральной части Северного Ледовитого океана путем внедрения мер устойчивого использования рыбных ресурсов было подписано соглашение о предотвращении нерегулируемого рыбного промысла в открытом море и в центральной части Северного

105 Arctic Environmental Protection Strategy. 1991. [Электронный ресурс] // Arctic portal. URL: http://library.arcticportal.org/1542/1/artic_environment.pdf (дата обращения: 05.05.2023).

106 The Arctic Monitoring and Assessment Programme. [Электронный ресурс] // AMAP. URL: <https://www.amap.no/about> (дата обращения: 05.05.2023).

107 Декларация об учреждении Арктического Совета от 19 сентября 1996 года. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901880137> (дата обращения: 05.05.2023).

108 Terms of Reference for a Sustainable Development Program. 02.05.1998. [Электронный ресурс] // Arctic council. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/1658> (дата обращения: 05.05.2023).

109 Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике. [Электронный ресурс] // Arctic council. URL: https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/529/EDOCs-2068-v1-ACMMSE08_KIRUNA_2013_agreement_on_oil_pollution_preparedness_and_response_signedAppendices_Original_130510.PDF?sequence=6&isAllowed=y (дата обращения: 05.05.2023).

Ледовитого океана¹¹⁰. В рамках данного соглашения планируется также создать совместную научно-исследовательскую программу для получения знаний и экспертизы о морской экосистеме центральной части Северного Ледовитого океана и последующей выработки подходов устойчивого морского рыболовства.

Другим важным форматом многостороннего сотрудничества в Арктике является Совет Баренцева/Евроарктического региона¹¹¹, частью которого является **Региональный совет**. В Совет Баренцева/Евроарктического региона и Региональный совет способствуют региональному трансграничному сотрудничеству российских регионов с соседними для них Норвегией, Финляндией и Швецией¹¹².

В 1992 г. между Россией и Норвегией было подписано **Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды**¹¹³ и создана **Смешанная российско-норвежская комиссия по сотрудничеству в области охраны окружающей среды**

В новых международно-политических реалиях сотрудничество в сфере защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата было значительно ограничено. Во-первых, арктические страны приняли решение приостановить сотрудничество с Россией в рамках деятельности Арктического совета и Совета Баренцева/Евроарктического региона. Во-вторых, было свернуто взаимодействие арктических стран с Россией на двустороннем уровне.

3.2. Транспорт и логистика

В 2014 г. под эгидой Международной морской организации был подписан Полярный кодекс¹¹⁴, вступивший в силу в 2017 г. Основная цель кодекса – обеспечение безопасности эксплуатации судов, а также защита окружающей среды в полярных регионах с учетом рисков, возникающих из-за уменьшения площади и толщины льда в Северном Ледовитом океане.

В контексте сотрудничества в сфере транспорта и логистики важное место занимает вопрос обеспечения безопасности на море. В 2011 г. под эгидой Арктического совета было принято **Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении в Арктике**¹¹⁵, которое подразумевает обмен информацией и данными, в том числе и в режиме

- 110 Распоряжение Правительства Российской Федерации «О подписании Соглашения о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана» от 31 августа 2018 года № 1822-р. 31.09.2018. [Электронный ресурс] // Консорциум «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/551032531> (дата обращения: 20.05.2022).
- 111 Cooperation in the Barents Euro-Arctic Region. [Электронный ресурс] // The Barents Euro-Arctic Council. URL: <https://www.barents-council.org> (дата обращения: 26.05.2022).
- 112 Кобышев В. Н., Сергунин А.А. Международные организации и сотрудничество в Арктике // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2011. №3. С. 30.
- 113 Overenskomst mellom Kongeriget Norges regjering og den Russiske Føderasjons regjering om samarbeid på miljøvernområdet. 01.09.1992. [Электронный ресурс] // Regjeringen. URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/66b54513e82d453c88f030135513d582/overenskomst_av_1992_no.pdf (дата обращения: 05.05.2023).
- 114 Shipping in polar waters. 2017. [Электронный ресурс] // International Maritime Organization. URL: <https://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/Polar-default.aspx> (дата обращения: 20.05.2022).
- 115 Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении в Арктике. [Электронный ресурс] // Arctic council. URL: https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/531/EDOCS-1912-v1-ACMMDK07_Nuuk_2011_Arctic_SAR_Agreement_un-

реального времени, упрощение допуска спасательных судов и авиационных средств в зоны бедствия, располагающихся в территориальных водах арктических стран, а также о проведении совместных учений. Помимо этого соглашения, в рамках рабочей группы по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций Арктического совета реализовывался ряд проектов, направленных на укрепление взаимодействия в сфере поиска и спасения на море, включая проведение совместных учений¹¹⁶.

Другим региональным международным институтом, направленным на сотрудничество в сфере поиска и спасения на море, является **Арктический форум береговых охран**, созданный в 2015 г. в ходе встречи представителей береговых стран арктических стран в США. В основе работы форума лежат Совместное заявление о намерении укреплять сотрудничество между ведомствами, осуществляющими функции береговых охран, а также техническое задание форума¹¹⁷. В рамках работы этого форума также были проведены учения «**Арктический страж**» в 2017 г. и «**Polaris**» в 2019 г.¹¹⁸

Крупнейшим инфраструктурным проектом в Арктике является Северный морской путь. Ряд международных инициатив в рамках этого проекта связаны со строительством ледоколов и газозавозов арктического класса. Например, большой опыт в производстве ледоколов существует у России и Финляндии. До 2022 г. реализовывались совместные российско-финские проекты по строительству ледоколов¹¹⁹.

В условиях углубляющегося международно-политического кризиса сократились возможности для сотрудничества в сфере транспорта и логистики в рамках арктического региона. В частности, прекратили свое существование проекты, направленные на совместное строительство ледоколов и других судов, способных ходить в арктических водах¹²⁰. Сузились возможности для сотрудничества на уровне береговых охран¹²¹ и по вопросам обеспечения безопасности на море.

С другой стороны, сохранилось сотрудничество России с неарктическими странами

[signed_RU.PDF?sequence=6&isAllowed=y](#) (дата обращения 05.05.2023).

- 116 International Cooperation to Develop Arctic Emergency Preparedness. [Электронный ресурс] // EPPR. URL: <https://eppr.org/projects/arctic-rescue/> (дата обращения 05.05.2023).
- 117 Joint Statement of the Intent to Further Develop Multilateral Cooperation of Agencies Representing Coast Guard Functions. [Электронный ресурс] // Arctic portal. URL: <https://s3.documentcloud.org/documents/2497060/joint-statement-draft-25-march-no-track-changes.pdf> (дата обращения 05.05.2023).
- 118 Arctic Guardian Exercise in Search and Rescue and Marine Environmental Response in the Arctic. 11.09.2017. [Электронный ресурс] // The Arctic Coast Guard Forum (ACGF). URL: <https://www.arcticcoastguardforum.com/news/arctic-guardian-acgfs-first-operational-exercise-successfully-completed> (дата обращения 05.05.2023).
- Live Exercise Polaris 2019. 27.03.2019. [Электронный ресурс] // The Arctic Coast Guard Forum (ACGF). URL: <https://www.arcticcoastguardforum.com/news/live-exercise-polaris-2019> (дата обращения 05.05.2023).
- 119 Россия и Финляндия намерены сотрудничать в сфере строительства ледоколов и освоения Арктики. 28.05.2021. [Электронный ресурс] // Portnews. URL: <https://portnews.ru/news/313432/> (дата обращения: 20.05.2022).
- 120 Финляндия не выдала экспортную лицензию по проекту строительства ледокола для «Норникеля». 04.10.2022. [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15949811> (дата обращения 05.05.2023).
- 121 Norwegian-Russian Preparedness Exercise in the Barents Sea Cancelled. 31.05. 2022. [Электронный ресурс] // The High North News. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/norwegian-russian-preparedness-exercise-barents-sea-cancelled> (дата обращения 08.05.2023).

по вопросам развития Северного морского пути, что, в частности, было отмечено в качестве приоритетного направления в рамках Концепции внешней политики Российской Федерации, принятой в 2023 г.¹²²

Особое место в данном случае занимает взаимодействие с Китаем. В 2015 г. с китайской стороны была опубликована «Концепция плана действий по содействию совместному строительству Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века»¹²³, которая подразумевает вовлечение Китая во взаимодействие в рамках арктического региона по вопросу развития российских северных маршрутов. Также в 2015 г. было подписано соглашение между Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР о сотрудничестве по **Северному морскому пути**¹²⁴. В 2017 г. Государственное океанографическое управление и Национальный комитет по развитию и реформам Китая совместно опубликовали «Концепцию морского сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь», согласно которой было предложено к «традиционным» маршрутам Китай-Европа добавить еще один – через Северный Ледовитый океан¹²⁵. Наконец, в марте 2023 г. была достигнута договоренность о создании совместного российско-китайского рабочего органа по развитию СМП¹²⁶. 17 мая 2023 г. прошло совещание Президента РФ с членами Правительства, в рамках которого значительное внимание было уделено развитию СМП¹²⁷. В ходе выступления Министра по развитию Дальнего Востока и Арктики было отмечено, что Китай, Индия и другие страны Юго-Восточной Азии проявляют растущий интерес к использованию СМП. Интерес со стороны иностранных партнеров был отмечен также и в ходе выступления самого Президента в рамках указанного совещания. Так же следует отметить, что укрепление сотрудничества с Россией по вопросам развития СМП активно рассматривается и со стороны Индии¹²⁸.

3.3. Энергетика

Международные проекты в сфере энергетики касаются, прежде всего, добычи нефти и геологоразведки, производства сжиженного природного газа, однако, учитывая важность и остроту климатической проблемы, постепенно выдвигаются инициативы по развитию

122 Указ об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. [Электронный ресурс] // Президент России (официальный сайт). URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70811> (дата обращения 08.05.2023).

123 Китай опубликовал план действий по реализации инициатив о строительстве «экономического пояса Шелкового пути» и «морского Шелкового пути 21-го века». 31.03.2015. [Электронный ресурс] // Посольство Китайской Народной Республики в Республике Казахстан. URL: http://kz.china-embassy.gov.cn/rus/gyzg/201503/t20150331_1044050.htm (дата обращения 08.05.2023).

124 Hsiung C. The Emergence of a Sino-Russian Economic Partnership in the Arctic. 19.05.2020. [Электронный ресурс] // The Arctic Institute. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/emergence-sino-russian-economic-partnership-arctic/> (дата обращения: 26.04.2022).

125 На Л. Инициатива «один пояс, один путь» как новая модель сотрудничества КНР с Россией и странами Центральной Азии // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Всеобщая история. 2018. Т. 10. №. 4. С. 390.

126 Российско-китайские переговоры. 21.03.2023. [Электронный ресурс] // Президент России (официальный сайт). URL: <http://kremlin.ru/catalog/persons/351/events/70748> (дата обращения 08.05.2023).

127 Совещание с членами Правительства. 17.05.2023. [Электронный ресурс] // Президент России (официальный сайт). URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/71146> (дата обращения 08.05.2023).

128 Минвостокразвития заявило, что Индия рассматривает создание контейнерной линии на СМП. 28.03.2023. [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17390629> (дата обращения 08.05.2023).

возобновляемой энергетики. Основным технологическим партнером России в нефтегазовой отрасли является Китай, проекты с которым охватывают совместное бурение разведочных скважин в Охотском море на участках Магадан-1 и Лисянский¹²⁹, использование китайской полупогружной буровой платформы «Nanhai VIII»¹³⁰ и совместное производство сжиженного газа. Ключевыми проектами в этой сфере сотрудничества являются Ямал СПГ, в результате которого китайской компанией «CNPC» и российской компанией «НОВАТЭК» был построен завод по комплексной подготовке и сжижению газа, и «Арктик СПГ-2», в рамках которого планируется строительство трех технологических линий по производству СПГ¹³¹ (ЦУР 9 – промышленность, инновации и инфраструктура, ЦУР 7 – доступная и чистая энергия).

В рамках конференции проекта **Think Arctic «Восточное измерение международной кооперации в Арктике»** было отмечено, что энергетическая сфера играет ключевую роль в российско-японских отношениях. Японские компании участвуют в проектах Сахалин-1 и Сахалин-2. В ходе мероприятия было отмечено, что Япония в значимой степени полагается на импорт энергетических ресурсов из России, в частности, за пределами Ближнего Востока Россия является одним из крупнейших поставщиков энергоресурсов в Японию. Подобное положение дел требует выработки конструктивной позиции как России, так и Японии, а также выстраивания взаимовыгодных двусторонних взаимоотношений. В этом контексте была позитивно отмечена конструктивная позиция обеих стран касательно форматов юридического оформления японского участия в проекте Сахалин-2.

3.4. Наука и образование

Ключевую роль в рамках международного сотрудничества в области устойчивого развития играет взаимодействие на уровне научных и экспертных сообществ, а также обмен данными и проведение совместных исследований.

В 2017 г. было принято Соглашение о расширении международного научного сотрудничества в Арктике¹³². Крупнейшей международной площадкой в данной области является Университет Арктики (**UArctic**¹³³), который объединяет университеты и учебные центры, занимающиеся исследованиями Арктики.

129 China Oilfield Services Limited выполнит бурение в рамках проекта Роснефти и Statoil в Охотском море. 02.09.2015. [Электронный ресурс] // Нефть и капитал. URL: <https://oilcapital.ru/news/upstream/02-09-2015/china-oilfield-services-vypolnit-burenie-v-ramkah-proekta-rosnefti-i-statoil-v-ohotskom-more> (дата обращения: 26.05.2022).

130 На пути к Карскому морю. Буровые платформы Арктическая и Nanhai VIII вышли из порта Мурманск. 20.07.2018. [Электронный ресурс] // Neftegaz.ru URL: <https://neftegaz.ru/news/Geological-exploration/199847-na-puti-k-karskomu-moryu-burovye-platformy-arkticheskaya-i-nanhai-viii-vyshli-iz-porta-murmansk/> (дата обращения 18.04.2022).

131 Бизнес: Проект «Арктик СПГ 2». [Электронный ресурс] // Новатэк. URL: <https://www.novatek.ru/ru/business/arctic-Ing/> (дата обращения: 26.04.2022).

132 Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества. 2017. [Электронный ресурс] // Консорциум «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/542624227> (дата обращения: 26.04.2022).

133 China & The Arctic: A View to 2050. 19.04.2021. [Электронный ресурс] // UArctic. URL: <https://www.uarctic.org/news/2021/4/china-the-arctic-a-view-to-2050/> (дата обращения: 26.04.2022).

Научное сотрудничество в Арктике всегда рассматривалось как способ поддержания постоянного диалога между странами региона, несмотря на обострение политической обстановки¹³⁴. Деятельность Арктического совета, Международного арктического научного комитета, Международной арктической ассоциации общественных наук, Международной научной инициативы в Российской Арктике (ISIRA), Российско-американского тихоокеанского партнерства (РАТОП), «Горизонт 2020», конференций Совета Баренцева/Евроарктического региона также направлена на снижение напряженности во взаимодействии арктических стран.

Тем не менее, в условиях углубляющегося международно-политического кризиса было свернуто сотрудничество в сфере науки и образования как в рамках многосторонних форматов¹³⁵, так и на двустороннем уровне¹³⁶. С другой стороны, активизировалось взаимодействие с участием неарктических стран. В частности, в 2022 г. на базе СВФУ был создан Российско-азиатский консорциум арктических исследований, участниками которого стали научно-образовательные, исследовательские, профессионально-образовательные учреждения из стран России и Азии¹³⁷.

3.5. Поддержка населения Арктики и защита прав коренных малочисленных народов

Коренные народы, а также другие локальные сообщества являются важной частью социально-культурного ландшафта Арктики. Проблематика, связанная с обеспечением прав коренных народов в Арктике, осложняется также и тем, что группы некоторых коренных народов расселены на территории нескольких государств.

В рабочей группе по устойчивому развитию **Арктического совета в настоящий момент реализуется ряд проектов, направленных на поддержку представителей коренных народов**¹³⁸. Среди других форматов международного сотрудничества, направленных на поддержку коренных народов и других локальных сообществ, важно отметить также Международный союз циркумполярного здравоохранения¹³⁹, который занимается проблемами здоровья и нуждами народов Севера, Всемирный конгресс финно-

134 Тишков А. А. Международное научное сотрудничество в Арктике: приоритеты в период председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.) // Международное сотрудничество. 2020. №1. С. 35.

135 Russian Membership Paused. [Электронный ресурс] // UArctic. URL: <https://www.uarctic.org/members/member-profiles/russia/> (дата обращения 08.05.2023).

136 Regjeringen fryser forsknings- og utdanningssamarbeidet med Russland. 04.03.2022. [Электронный ресурс] // Regjeringen. URL: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/regjeringen-fryser-forsknings-og-utdanningssamarbeidet-med-russland/id2903021/> (дата обращения 08.05.2023).

137 Российско-азиатский консорциум арктических исследований создан на базе СВФУ. 14.06.2022. [Электронный ресурс] // Arctic. URL: <https://ru.arctic.ru/international/20220614/1001928.html> (дата обращения 08.05.2023).

138 Arctic demography index. [Электронный ресурс] // Sustainable Development Working Group. URL: <https://sdwg.org/what-we-do/projects/arctic-demography-index/> (дата обращения: 20.02.2022). Digitalization of the Linguistic and Cultural Heritage of the Indigenous Peoples of the Arctic. 2020. [Электронный ресурс] // Arctic Council. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2779> (дата обращения: 20.06.2022).

139 International congresses. [Электронный ресурс] // International Union for Circumpolar Health. URL: <https://iuch.net/meetings/> (дата обращения: 26.04.2022).

угорских народов¹⁴⁰, проводимый раз в 4 года при поддержке России и Финляндии.

3.6. Устойчивый туризм

Арктический регион в силу своих уникальных природно-климатических и географических свойств обладает значительным потенциалом в области развития туризма. Тем не менее, в настоящее время развитие устойчивого туризма представляет собой скорее потенциальное направление сотрудничества, отдельные аспекты которого инкорпорированы с арктические стратегии государств, в том числе России.

Следует отметить, что в контексте сотрудничества в области устойчивого развития арктический туризм играет двойную роль. Во-первых, развитие устойчивого туризма в регионе приведет к улучшению экономической ситуации, поспособствует развитию городской среды и инфраструктуры, создаст новые рабочие места (ЦУР 8 – достойная работа и экономический рост, ЦУР 9 – индустриализация, инновации и инфраструктура, ЦУР 11 – устойчивые города и населенные пункты). С другой стороны, Арктика как уникальный природный регион располагает к созданию именно экологического устойчивого туризма, с фокусом на «сближение с природой» и рекреацию, поэтому работа по данному направлению соответствует ЦУР 15 – сохранение экосистем суши.

3.7. Перспективы развития международного сотрудничества в сфере устойчивого развития Арктики: сценарный анализ

Осложнение международно-политической ситуации в 2022 г. оказало серьезное влияние на взаимодействие между странами в рамках имеющихся институтов и площадок сотрудничества. В ходе сессии проекта ThinkArctic «**Будущее системы многостороннего сотрудничества в Арктике: сценарный анализ**» было выделено 4 основных сценария потенциального развития международного сотрудничества в регионе, основанные на двух параметрах: темпы посткризисного восстановления экономики и степень конфликтности международных отношений.

В случае высоких темпов посткризисного восстановления и низкой степени конфликтности международных отношений будет реализовываться **сценарий 1 – «Арктическая перезагрузка»**. Данный сценарий предполагает наиболее активное развитие международного сотрудничества в Арктическом регионе. Высокая функциональность международных организаций в Арктике будет подстегиваться довольно быстрым восстановлением мировой экономики и готовностью стран инвестировать в новые международные проекты. Это будет способствовать заключению новых международных соглашений в Арктике, привлечению инвестиций в существующие проекты и рабочие группы Арктического совета, Совета Баренцева/Евроарктического региона, и созданию новых рабочих группы с более узким фокусом на проблемах арктического

140 Восьмой Всемирный конгресс финно-угорских народов. [Электронный ресурс] // Fenno-Ugria.
URL: <https://fennougria.ee/ru/predstavitelstva/vsermirnye-kongressy/vosmoj/> (дата обращения: 26.04.2022).

региона, например, регулирования судоходства в полярных водах и связанного с ним ущерба окружающей среде, адаптации к изменению климата в отдельных зонах в Арктике.

Для этого сценария характерна низкая фрагментированность системы институтов арктического многостороннего сотрудничества, что во многом обусловлено возможностью России вовлекаться в прежние форматы сотрудничества, будучи воспринятой другими арктическими странами в качестве полноправного актора в Арктике в рамках традиционных форматов сотрудничества. В результате продолжают свою работу в прежнем формате такие институты международного сотрудничества как Арктический совет, Совет Баренцева Евро/Арктического региона и др.

Помимо этого, в случае реализации именно этого сценария вопросы международного сотрудничества в Арктике не будут ограничиваться исключительно защитой окружающей среды и борьбой с изменением климата. В данном случае возможна реализация международных проектов, направленных на развитие экономическое развитие, проведение совместных научных исследований, а также поддержку коренных народов и других локальных сообществ.

Сценарий 2 «Изоляция России» описывает состояние международного сотрудничества в Арктике в условиях, когда сохраняется высокая конфликтность международных отношений при высоких темпах посткризисного экономического роста. В рамках этого сценария Россия оказывается исключена из ключевых форматов международного взаимодействия в регионе. За счет изоляции России в рамках архитектуры многостороннего сотрудничества в Арктике функциональность международных организаций в регионе, включая Арктический совет, будет снижаться. Вероятно, незначительная часть проектов будет развиваться без участия России, включая ряд проектов в рабочих группах Арктического совета и СБЕРа. Из-за изоляции Россия будет лишена возможности эффективно отстаивать свои интересы на международных площадках в Арктике.

Тем не менее, высокие темпы посткризисного восстановления будут обеспечивать высокий общемировой спрос на энергоносители, будет поддерживаться относительно высокая рентабельность арктических транспортных коридоров. В результате неарктические страны будут активнее включаться в различные форматы регионального сотрудничества в сфере устойчивого развития. Вероятнее всего, будет расширяться список стран-наблюдателей Арктического совета, будут создаваться новые проекты с участием неарктических стран. Более того, неарктические страны будут активнее участвовать и в других международных режимах, по аналогии с Соглашением о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. Однако в рамках данного сценария повышенный интерес неарктических стран не будет автоматически трансформироваться в продвинутое взаимодействие с Россией по причине действия вторичных санкций США. В целом, окно возможностей для России по реализации проектов в многосторонних форматах будет сужаться в краткосрочной перспективе.

Изоляция России в рамках существующих институтов международного сотрудничества будет закладывать предпосылки для укрепления фрагментации региональных партнерств в области устойчивого развития. Тем не менее, возникновение альтернативных площадок сотрудничества в краткосрочной перспективе является маловероятным.

При этом круг приоритетных направлений в рамках деятельности международных институтов сотрудничества в области устойчивого развития Арктики в случае реализации данного сценария сузится до политически-нейтральных аспектов, связанных с защитой окружающей среды и борьбой с изменением климата.

Третий сценарий «Арктика без границ» подразумевает сочетание медленного посткризисного восстановления экономики с низким уровнем конфликтности международных отношений. В случае реализации данного сценария в прежнем формате продолжат свою работу институты международного сотрудничества в области устойчивого развития в Арктике, включая Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона, программы приграничного сотрудничества Европейского союза и России. Тем не менее, низкие темпы экономического роста станут причиной низкой заинтересованности ключевых региональных акторов в активизации деятельности в Арктике. В результате, в рамках данного сценария маловероятным в краткосрочной перспективе является появление новых международных институтов, направленных на сотрудничество по конкретным проблемам социально-экономического характера, заключение масштабных отраслевых соглашений и реализация проектов, связанных с экономическим развитием региона.

Благодаря относительно низкому санкционному давлению в данном сценарии у России могут появляться возможности для продвижения своих интересов и повестки на международных площадках в Арктике. Также в этом сценарии могут сохраняться прежние и появляться новые каналы расширения альтернативных внешнеэкономических и политических связей, в том числе за счет снижения масштаба действия вторичных санкций США на партнеров России. В этой связи России удастся сохранить и преумножить количество совместных проектов с Китаем и Индией в Арктическом регионе.

Низкая конфликтность международных отношений в целом будет обуславливать интерес неарктических государств к многостороннему сотрудничеству в Арктике, однако медленное восстановление мировой экономики будет выступать сдерживающим фактором в вовлечении неарктических стран в регион в краткосрочной перспективе и не создаст фундамент для их быстрого включения в международные проекты в Арктике.

Низкие темпы посткризисного развития сделают маловероятным расширение повестки международного сотрудничества в регионе на проблемы, связанные с социально-экономическим благосостоянием жителей арктического региона. С другой стороны, в связи с низким уровнем конфликтности международных отношений сохраняются широкие возможности для социокультурного взаимодействия в Арктическом регионе, технологического трансфера,

исследований арктических экосистем и осуществления арктического мониторинга, что обусловлено низким воздействием санкций и вовлечением в многостороннее сотрудничество в Арктике акторов, в значительной мере заинтересованных в изучении процессов изменения климата в регионе, в т.ч. Китая и Индии.

Наконец, **сценарий 4 – «Застой в арктическом сотрудничестве»**, подразумевает как низкие темпы посткризисного восстановления экономики, так и высокий уровень конфликтности международных отношений.

Международные многосторонние форматы в Арктике будут отличаться низкой функциональностью, вызванной общим экономическим спадом и высоким уровнем разногласий участников. Существующие проекты будут приостановлены, и их реализация будет откладываться, а новые инициативы, вероятно, не будут реализованы.

Помимо этого, ввиду слабого восстановления мировой экономики после спада денежные потоки арктических государств будут перенаправляться на восстановление национальных экономик, что будет приводить к отсутствию финансовых ресурсов для активного освоения Арктики.

Ввиду сокращения функциональности международных большинства платформ основной площадкой сотрудничества в Арктике может остаться Арктический совет, функции которого будут сведены к минимуму. Другие международные платформы, Совет Баренцева/Евроарктического региона, «Северное измерение», Университет Арктики и др., вероятно, будут продолжать свою деятельность, но уже с сильно ограниченным функционалом и сокращенным количеством проектов, в которых Россия не будет принимать участие.

В данном случае повестка международного сотрудничества в области устойчивого развития будет сведена к минимуму. Политическая напряженность и низкие темпы посткризисного роста приведут к невозможности реализаций отраслевых проектов, а также снижению интенсивности социокультурного взаимодействия и сотрудничества в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата.

Социально-экономические проблемы АЗРФ

В арктических регионах России за чертой бедности находится:

8%

Мурманской
области

9%

Ненецкого
автономного округа

4,5%

Ямало-Ненецкого
автономного округа

4,7%

Чукотского
автономного
округа

14,5%

Красноярского
края

14%

Республики
Коми

13%

Республики
Карелия

11,8%

Архангельской
области

15,6%

Республики Саха

Арктическая энергетика



~12 000

дизельных электростанций функционирует
в российской Арктике



80%

всего природного газа в стране
добывается в Арктике

Институты и механизмы поддержки экономического роста в российской Арктике

Государственная комиссия
по вопросам развития Арктики

Федеральный закон
«О государственной поддержке
предпринимательской
деятельности в Арктической
зоне Российской Федерации»



Министерство
по развитию Дальнего
Востока и Арктики

Программа
«Арктический гектар»

Территория опережающего
развития «Столица Арктики»

Арктический гектар



11 000

заявок на получение гектара
поступило к 2023 г.



~3 500

договоров заключено



69%

заявителей используют землю
под индивидуальное жилищное
строительство



11%

заявителей используют землю
для сельского хозяйства



9%

заявителей используют землю
для предпринимательства

Основные приоритеты политики международного сотрудничества в сфере устойчивого развития



Защита окружающей среды и борьба с изменением климата

- Арктический совет
- Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения готовности и реагирования на загрязнение морской среды нефтью в Арктике
- Соглашение о предотвращении нерегулируемого рыбного промысла в открытом море и в центральной части Северного Ледовитого океана
- Совет Баренцева/Евроарктического региона
- Смешанная российско-норвежская комиссия по сотрудничеству в области охраны окружающей среды



Наука и образование

- Университет Арктики (UArctic)
- Международный арктический научный комитет,
- Международная арктическая ассоциация общественных наук,
- Международная научная инициатива в Российской Арктике (ISIRA),
- Российско-американское тихоокеанское партнерство (РАТОП)
- Российско-азиатский консорциум арктических исследований



Транспорт и логистика

- Полярный кодекс
- Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении в Арктике
- Арктический форум береговых охран
- Соглашение между Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Государственным комитетом по делам развития и реформ КНР о сотрудничестве по Северному морскому пути



Энергетика

- Бурение разведочных скважин в Охотском море на участках Магадан-1 и Лисянский
- Ямал СПГ
- Арктик СПГ-2
- Сахалин-1 и Сахалин-2



Поддержка населения Арктики и защита прав коренных малочисленных народов

- Международный союз циркумполярного здравоохранения
- Всемирный конгресс финно-угорских народов